

# Estrategia Humanitaria 2022-2023

## El Sahel

---



# ÍNDICE

<b>ESTRATEGIA HUMANITARIA 2022-2023 EL SAHEL</b>	<b>_3</b>
<b>1 . CONTEXTO</b>	<b>_4</b>
<b>2 . POBLACIONES EN SITUACIÓN DE VULNERABILIDAD</b>	<b>_10</b>
<b>3 . PRINCIPALES NECESIDADES HUMANITARIAS Y RESPUESTA</b>	<b>_12</b>
<b>4 . POSICIONAMIENTO ESTRATÉGICO</b>	<b>_14</b>
<b>5 . MATRIZ DE RENDICIÓN DE CUENTAS</b>	<b>_16</b>

# Estrategia Humanitaria 2022-2023

## El Sahel

---

La Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID), adscrita al Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación (MAUC), es el principal órgano de gestión de la Cooperación Española (CE) que, orientada a la lucha contra la pobreza y al desarrollo sostenible en el marco de la Agenda 2030, tiene entre sus prioridades la acción humanitaria.

La Oficina de Acción Humanitaria (OAH) de la AECID, creada en 2007, se encarga de la gestión y ejecución de la acción humanitaria oficial de España, en base a los principios humanitarios de humanidad, imparcialidad, neutralidad e independencia. La OAH encuadra su trabajo en las directrices generales establecidas en el vigente Plan Director de la Cooperación Española, en lo establecido en la Estrategia de Acción Humanitaria de la Cooperación Española 2019-2026 (EAH), piedra angular de la acción humanitaria española con un enfoque de derechos; de género, edad y diversidad; preventivo y de reducción de riesgo de desastres e informado del riesgo; de resiliencia, de acción sin daño y sensibilidad al conflicto; y ambiental, así como en la Estrategia Nacional de Diplomacia Humanitaria, documento rector de los principios y líneas de actuación que rigen nuestra acción humanitaria a nivel nacional.

Igualmente, la AECID ha suscrito diferentes compromisos referidos a la calidad de la ayuda, tras la celebración de la Cumbre Humanitaria Mundial en el año 2016 y la adopción del Grand Bargain humanitario ese mismo año.

En esta línea, para mejorar la eficacia de la respuesta humanitaria proporcionada desde la AECID a las principales crisis, se establecen **estrategias humanitarias sobre contextos** geográficos prioritarios **alineadas** con los planes de respuesta humanitaria de Naciones Unidas (NNUU) y Unión Europea (UE) y que **resultarán complementarias de los MAP** que pudieran estar en vigor ahí dónde corresponda.

Así, esta estrategia, heredera de las lecciones aprendidas de la planificación de la respuesta humanitaria de la AECID en los periodos 2018 - 2019 y 2020 - 2021, **busca responder a las principales necesidades** identificadas en este contexto a través de la focalización en sectores concretos.

Por otro lado, casi dos años después de la declaración mundial de la pandemia de COVID-19, y aún con grandes incertidumbres que, sin duda, afectan a donantes y receptores, constatamos que los efectos de la pandemia han venido a exacerbar las necesidades humanitarias mundiales a la vez que han incrementado exponencialmente los desafíos a los que deben enfrentarse los actores humanitarios en su labor diaria. Sin duda, la respuesta a la pandemia de COVID-19 y a su impacto en los contextos humanitarios seguirá ocupando un lugar importante en las contribuciones canalizadas, tanto a través de organismos internacionales, como de ONG. En toda nuestra acción, mantendremos el alineamiento con la Estrategia de Respuesta Conjunta de la

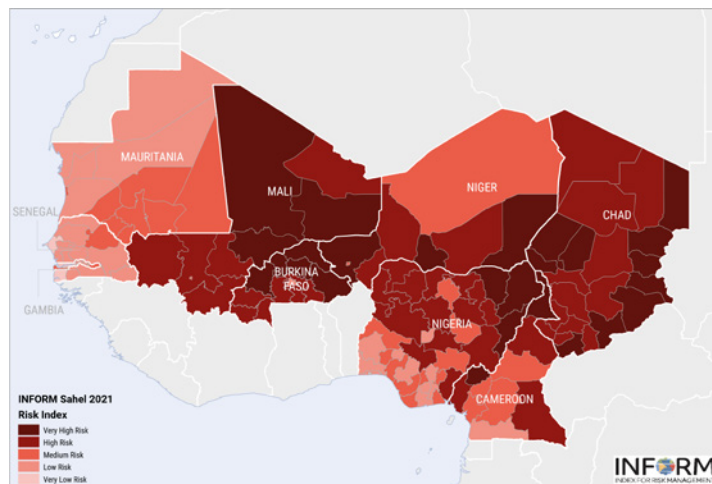
Cooperación Española a la Crisis del COVID-19 y las tres prioridades de dicha estrategia, a saber: salvar vidas y reforzar los sistemas de salud; proteger y recuperar derechos y medios de vida y reforzar las capacidades de las personas en situación de vulnerabilidad; y preservar y transformar los sistemas socioeconómicos, recuperar el tejido productivo y reforzar la gobernabilidad democrática, con las personas en el centro de nuestra acción. A un panorama humanitario en el que las necesidades no hacen sino incrementarse, se añade el preocupante impacto de la guerra de Ucrania sobre el resto de contextos humanitarios, especialmente en el ámbito de la seguridad alimentaria y la nutrición, ante, por un lado, el aumento de los precios del gasóleo y los alimentos y por otro, las restricciones al comercio de dos de los principales productores de cereales del mundo (Rusia y Ucrania).

El enfoque de género, edad y diversidad establecido por la EAH debe orientar la acción de manera transversal, razón por la cual la AECID promoverá que todos los proyectos humanitarios apoyados aseguren que la ayuda, recursos y servicios lleguen a todas las personas, con base en sus necesidades específicas, roles y capacidades, con especial atención a las mujeres, niñas y niños. También será una prioridad la prevención y respuesta a la violencia de género en las crisis humanitarias.

En este sentido, se apoyarán proyectos que contemplen el marcador de género del Comité Permanente Interagencial (IASC) de Naciones Unidas 3 y 4<sup>1</sup> y de la Dirección General sobre Asuntos Humanitarios y Protección Civil de la Comisión Europea (DG ECHO) <sup>2</sup>.

Respecto al resto de prioridades horizontales y enfoques de la Cooperación Española, se priorizarán aquellas intervenciones que tengan un enfoque inclusivo y de gestión orientada a resultados, así como una efectiva transversalización de la sostenibilidad medioambiental, la diversidad cultural y los derechos humanos. Del mismo modo, se incorporará el uso de asistencia en efectivo y cupones en la acción humanitaria como un elemento clave de la respuesta, promoviendo también, en la medida de lo posible, la ayuda no marcada y el apoyo a los actores locales.

## I. CONTEXTO



<sup>1</sup> IASC: "Marcador de Género del IASC: Orientaciones generales". Disponible en:

<https://www.humanitarianresponse.info/sites/www.humanitarianresponse.info/files/documents/files/Marcador%20de%20G%C3%A9nero%20FAQs.pdf>

<sup>2</sup> ECHO "Marcador género y edad". Disponible en:

[https://ec.europa.eu/echo/files/policies/sectoral/gender\\_age\\_marker\\_toolkit.pdf](https://ec.europa.eu/echo/files/policies/sectoral/gender_age_marker_toolkit.pdf)

El Sahel es una de las regiones más pobres del planeta y actualmente atraviesa una **crisis multidimensional** en la que se entrelazan pobreza, conflictos intercomunitarios, cambio climático y auge del extremismo religioso, marcada además por el aumento de la inestabilidad y la inseguridad. La propagación de la violencia en la región del Sahel ha producido un deterioro significativo de la situación de seguridad. Los grupos armados no estatales de corte islamista se expanden a lo largo de la región alcanzando nuevas zonas de influencia, particularmente en los países costeros, registrándose ataques en Benín y en Costa de Marfil, y constatándose una presencia estable de los mismos en las zonas fronterizas entre países sahelianos y costeros. Según el Panorama regional de Necesidades Humanitarias y Financieras para la Crisis del Sahel de abril 2021 (RHNO por sus siglas en inglés<sup>3</sup>), que refleja los datos actualizados del *Marco Harmonizado para el Sahel*, 14 millones de personas estarán en situación de inseguridad alimentaria en fase de crisis y urgencia; se prevé que 1,6M de niños y niñas sufran malnutrición severa; y 5,3M de personas sufrirán desplazamiento forzado (desplazados internos y refugiados).

De los nueve países que conforman la región, cuatro están entre los últimos diez de la lista del último Informe sobre Desarrollo Humano publicado en 2020<sup>4</sup>, entre ellos Mali y Níger.

El incremento poblacional promedio del 3,375% anual de estos dos países sitúa a toda la región como una de las zonas con mayor crecimiento demográfico del mundo; se espera que para 2030 la población alcance los 438,32<sup>5</sup> millones de personas. Sin embargo, este incremento no va acompañado de un crecimiento económico paralelo, lo que supone un grave riesgo para la población en mayor situación de vulnerabilidad que sufre el deterioro de sus condiciones de vida por la falta de servicios básicos y los graves conflictos internos.

PAÍS	POBLACIÓN 2021	POBLACIÓN 2030
Níger	25,130,817	34.846.000
Mali	20,855,735	26.957.000

En los últimos años, la población civil ha tenido que hacer frente a múltiples episodios de violencia (crisis del Lago Chad; crisis en el norte y centro de Mali). Las tensiones y conflictos han causado numerosas pérdidas humanas, destrucción de infraestructuras o desplazamiento forzado y sufrimiento de un gran número de personas. A ello se suman las consecuencias de la declaración de estados de emergencia de forma recurrente por los gobiernos de la región para combatir la inseguridad en ciertas zonas, limitando así los derechos y la capacidad de autosuficiencia de la población.

La notable exposición de esta región a las consecuencias del cambio climático, los efectos devastadores de la pandemia y la pobreza extrema conducen a una crisis crónica y previsible que requiere trabajar de manera coordinada, con diversidad de instrumentos financieros y/o técnicos, y mayor implicación de otros actores. La retirada progresiva de donantes humanitarios para atender otras crisis o situaciones de emergencia, la reducción de fondos y la agravación de las necesidades humanitarias tras los efectos de la COVID-19 y, más recientemente, el agra-

<sup>3</sup> Sahel crisis: Humanitarian Needs and Requirements Overview, 2021. Disponible en:

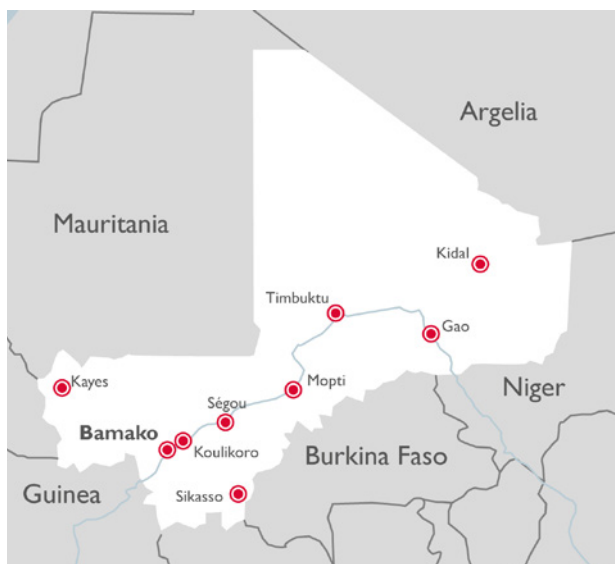
<https://reliefweb.int/report/burkina-faso/sahel-crisis-humanitarian-needs-and-requirements-overview-april-2021>.

<sup>4</sup> PNUD, 2020: "Informe sobre Desarrollo Humano, 2020". Disponible en:

[http://hdr.undp.org/sites/default/files/hdr\\_2020\\_overview\\_spanish.pdf](http://hdr.undp.org/sites/default/files/hdr_2020_overview_spanish.pdf).

<sup>5</sup> Se incluyen los 9 países que conforman la región Sahel y Lago Chad. Disponible en:

<http://worldpopulationreview.com/countries/>



vamiento de la situación de inseguridad alimentaria por las consecuencias de la guerra en Ucrania, hacen necesario trabajar con un enfoque reforzado de prevención del riesgo de desastres y progresivamente con mecanismos de acción anticipatoria, así como una mejor articulación del nexo humanitaria-desarrollo-paz en sectores básicos (educación, salud, actividades productivas y seguridad alimentaria).

La Oficina de Acción Humanitaria **centra su acción en esta región de Sahel en los países de Mali y Níger**, en consonancia con su capacidad presupuestaria y humana en la actualidad, pero **sin olvidar otros países de la región**, especialmente el noreste de Nigeria y Burkina Faso, que atraviesan crisis de seguridad y de estabilidad en graves contextos humanitarios.



**Mali.** Tras el golpe de estado de 2020, la situación de inseguridad ha empeorado debido a la inestabilidad política y a la debilidad de los cuerpos y fuerzas de seguridad del estado maliense. A ello hay que sumar factores de inestabilidad generados por los posibles cambios en las influencias de las potencias que operan en el país.

El conflicto entre el estado maliense y los movimientos independentistas tuaregs que comienza a raíz del golpe de estado de 2012, marca el inicio de la desestabilización de Mali, que se ha ido extendiendo paulatinamente por todo el territorio. A inicios de 2022, sólo se excluyen la ciudad de Bamako y algunas zonas de la región de Kayes. El conflicto, que tiene un origen complejo en el que se entrelazan odios ancestrales de carácter interétnico, radicalismos religiosos, injerencia extranjera y, sobre todo, una pobreza galopante, afecta especialmente a las regiones de Mopti, Bandiagara, Duenza, San, Segú, Gao, Menaka, Tumbuctú y, desde 2021, a las de Sikaso y de Kutiala, donde grupos radicales operan desde la frontera con Burkina Faso. La región de Kidal, controlada por la CMA (Coordinadora de los Movimientos del Azawad) atraviesa una situación caótica, debido a la ausencia de actores humanitarios y de desarrollo, quienes, hasta recientemente, eran los únicos que brindaban servicios y ayuda a la población.

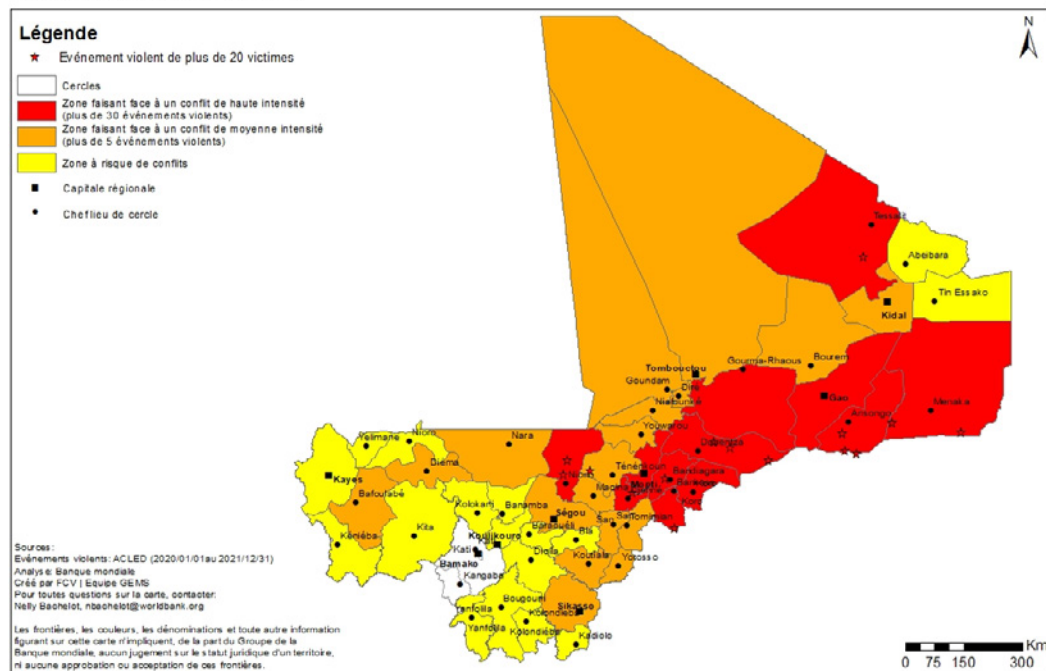
Si en 2019 el número de personas desplazadas internas (PDI) era ligeramente superior a 200.000 según la Agencia de Naciones Unidas para las personas refugiadas (ACNUR), en 2022 el número asciende a 400.000<sup>6</sup>, en gran medida mujeres y menores de las etnias peul y dogón. La población

desplazada se hacina en campos o es acogida por familias que viven en zonas de relativa calma, debilitando la cohesión social, en unos momentos en los que la crisis producida por la pandemia de la COVID-19 ha hecho retroceder los escasos recursos económicos de la población maliense. Las zonas centrales son las que están apoyando al mayor número de personas desplazadas.

A la fecha de publicación de esta estrategia se prevé que el número de personas en situación de inseguridad alimentaria en fases de crisis, urgencia y hambre siga incrementándose debido a la inseguridad, inestabilidad política creciente, crisis de la COVID-19 y efectos del cambio climático (sequías e inundaciones cada vez más destructivas y recurrentes). A pesar de los esfuerzos realizados por la comunidad internacional la malnutrición infantil sigue en aumento y el 10% de los y las menores de cinco años sufren malnutrición crónica, siendo especialmente preocupante la situación en la región de Segú (en concreto en el círculo de Niono) y en las regiones de Mopti, Bandiagara y Gao, donde la inseguridad alimentaria se sitúa en torno al 30 %.

### Mali - Zonas en conflicto et zone de prévention

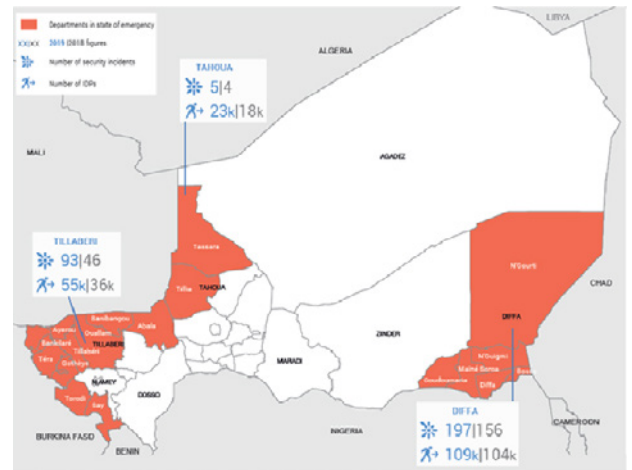
Depuis le 01/01/2021 au 31/12/2021



En materia de protección, la situación sufre una degradación continua por la intensificación de violencias perpetradas por grupos extremistas, grupos armados comunitarios, las milicias y, cada vez más frecuentemente, por las propias fuerzas y cuerpos de seguridad del estado. El aumento de asesinatos, secuestros, violaciones sexuales y ataques contra los niños y las niñas es particularmente preocupante, así como la aparición de casos de esclavitud interétnica. La mayor parte de violaciones de derechos se producen en las regiones de Gao, Bandiagara, Mopti y Segú, las más afectadas por el conflicto. A ellos habría que añadir los problemas de acceso humanitario ligados a las actividades de grupos armados, a la presencia de artefactos explosivos y minas y al vacío de seguridad existente.

<sup>6</sup> UNHCR, Coordination Platform for Forced Displacement in the Sahel. Disponible en: <https://data2.unhcr.org/en/situations/sahelcrisis/location/B695>

**Níger.** Según ACNUR, el número de personas desplazadas, refugiadas y retornadas en Níger supera las 580.000<sup>7</sup> (255.401 refugiadas y 264.257 desplazadas). Esta cifra sigue una curva ascendente desde hace varios años debido, por un lado, a la cronificación y, en algunos casos, intensificación de los conflictos existentes: en la región de Diffa-Lago Chad (129.835 personas refugiadas, 67.817 desplazadas), aunque se aprecia una disminución notable como consecuencia del retorno voluntario en la región, impulsado por el gobierno nigerino en junio de 2021, alcanzando la cifra de 40.138 personas (7.376 hogares y 35.445 retornadas de Nigeria). En la frontera con Mali, en las regiones de Tillabéri y Tahoua (con 20.629 personas refugiadas, 55.625 desplazadas internas). Por otro lado, se debe a nuevos focos de inestabilidad en la frontera con Burkina Faso (10.000 personas desplazadas) y la frontera de la región de Maradi con Nigeria (57.122 personas refugiadas registradas biométricamente por el ACNUR y 23.774 sin registro biométrico). En los últimos años Níger se ha convertido en país de tránsito de los movimientos migratorios hacia el norte de África y en país de acogida (reinstalación de migrantes y población refugiada).



Níger está expuesta a crisis repentinas (inundaciones, sequías) y a crisis de carácter estructural que se superponen, fragilizando la capacidad de resiliencia en términos de seguridad alimentaria y nutricional. En paralelo, la cifra de personas que necesitan asistencia alimentaria y nutricional y sufren de pobreza estructural sigue siendo elevada. Se calcula en 3,8 millones<sup>8</sup> las personas con diferentes grados de necesidad, sin que se registren mejoras y, año tras año, numerosas familias se ven afectadas por el alza de los precios, el cambio climático y la inseguridad. Según el HNO, la financiación para cubrir las necesidades humanitarias en Níger en 2022 alcanzaría los 475M de dólares. El número de menores sin escolarizar se ha incrementado, debido a la situación de inseguridad y a las catástrofes naturales, sobre todo, en la región de Diffa y Tillabéri, donde hay muchas escuelas cerradas. Según datos de OCHA a fecha de noviembre de 2021, únicamente en la región de Tillabéri, 339 escuelas han sido cerradas como consecuencia del conflicto, afectando a 33.564 estudiantes y 781 docentes.

Los actores humanitarios presentes en Níger están trabajando para introducir de forma prioritaria el enfoque de nexo humanitaria-desarrollo-paz, para así fortalecer la capacidad de resiliencia de las comunidades afectadas. En esta misma línea, el gobierno nigerino creó el Comité Técnico de Alto Nivel (CTHN) y su brazo técnico, el Comité Técnico Tripartito Nexo Urgencia-Desarrollo (CTTNUD) que, a lo largo del primer semestre de 2021, desarrolló un Plan de Acción 2021-2023, con el objetivo de establecer una base sólida para operacionalizar el triple nexo en las estructuras estatales y promover respuestas humanitarias coordinadas con los servicios descentralizados.

<sup>7</sup> ECHO, Humanitarian crisis Mali, julio 2021. Disponible en:

<https://reliefweb.int/map/niger/niger-humanitarian-crisis-july-2021-dg-echo-daily-map-08072021> Julio, 2021.

<sup>8</sup> OCHA, Aperçu des besoins humanitaires (Humanitarian Needs Overview) Niger, 2021, Enero 2021. Disponible en :

<https://www.humanitarianresponse.info/es/operations/niger/document/niger-aper%C3%A7u-des-besoins-humanitaires-201>.



El posicionamiento estratégico en la región está condicionado, así, por una serie de retos.

- **Acceso y seguridad.** Nos encontramos ante unas condiciones de acceso humanitario cada vez más complejas, dada la persistencia de conflictos, la presencia de grupos armados, la coordinación civil-militar, la proliferación de minas antipersona y las restricciones y medidas de confinamiento decretadas para frenar la pandemia de COVID-19. Las condiciones de seguridad para los actores humanitarios han empeorado sustancialmente exponiendo al personal humanitario a altos niveles de riesgo.
- **Coordinación.** Ante una situación de inseguridad tan agravada, se hace cada vez más necesario mejorar la coordinación entre los distintos actores humanitarios presentes en la región.
- **Complementariedad entre las agencias humanitarias y de desarrollo.** Se trata de un contexto en el que intervienen agencias de desarrollo y humanitarias, por lo que es esencial reforzar la coordinación del trabajo, basado en la complementariedad, desde un enfoque resiliente, profundizando en el nexo humanitaria-desarrollo-paz.
- **Transversalización del medio ambiente y lucha contra el cambio climático.** Las graves consecuencias que la crisis climática está teniendo en la región, conducen a integrar en nuestras intervenciones medidas que mitiguen los efectos del cambio climático, generen resiliencia y capacidad de adaptación y prevengan los riesgos de desastres.

**TABLA I. EL SAHEL (MALI Y NÍGER): INFORMACIÓN HUMANITARIA**

POBLACIÓN MALI Y NÍGER	Mali	20,85	45,98 millones
	Níger	25,13	
POBLACIÓN EN NECESIDAD DE AYUDA HUMANITARIA EN MALI Y NÍGER <sup>9</sup>	Mali	6,39	10,1 millones
	Níger	3,8	
POBLACIÓN DESPLAZADA (REFUGIADOS, DESPLAZADOS INTERNOS Y RETORNADOS) <sup>10</sup>	Mali	1,14	1,71 millones
	Níger	0,578	
POBLACIÓN INFANTIL QUE PADECE DESNUTRICIÓN AGUDA SEVERA (SAM) <sup>11</sup>	Mali	0,17	0,5 millones
	Níger	0,4387	
POBLACIÓN EN INSEGURIDAD ALIMENTARIA SEVERA <sup>12</sup>	Mali	1,3	4 millones
	Níger	2,7	

<sup>9</sup> OCHA, Global Humanitarian Overview 2022. Disponible en: <https://reliefweb.int/report/world/global-humanitarian-overview-2022>

<sup>10</sup> UNHCR, Coordination Platform for Forced Displacement in the Sahel. Disponible en: <https://data2.unhcr.org/en/situations/sahelcrisis/location/8695>

<sup>11</sup> UNICEF, Humanitarian Action for Children 2022 - Níger. Disponible en: <https://reliefweb.int/report/niger/humanitarian-action-children-2022-niger> y UNICEF, Humanitarian Action for Children 2022 – Mali. Disponible en: <https://reliefweb.int/report/mali/humanitarian-action-children-2022-mali>

<sup>12</sup> UNICEF, Humanitarian Action for Children 2022 - Níger. Disponible en: <https://reliefweb.int/report/niger/humanitarian-action-children-2022-niger> y UNICEF, Humanitarian Action for Children 2022 – Mali. Disponible en: <https://reliefweb.int/report/mali/humanitarian-action-children-2022-mali>

## INFORMACIÓN GENERAL: ÍNDICES DE DESARROLLO

ÍNDICE DE DESARROLLO HUMANO <sup>13</sup>	Mali	0,434
	Níger	0,394
ÍNDICE DE VULNERABILIDAD <sup>14</sup>	Mali	7,1
	Níger	7,3
ÍNDICE DE DESIGUALDAD DE GÉNERO	Mali	0,671
	Níger	0,642

## 2. POBLACIONES EN SITUACIÓN DE VULNERABILIDAD

Los altos niveles de violencia, la inseguridad alimentaria, la malnutrición, la incidencia del cambio climático y la pobreza endémica muestran niveles extremos de vulnerabilidad de la población de la zona. De acuerdo con el Global Humanitarian Overview de 2022<sup>15</sup> hay 6,39 millones de personas en Mali y 3,8 millones en Níger que necesitan asistencia humanitaria.

Los grupos de población en mayor situación de vulnerabilidad identificados son

- **Infancia:** los niños y las niñas están cada vez más expuestos a la violencia, debido a un aumento en los últimos años de las violaciones graves de los derechos de la infancia en la región del Sahel<sup>16</sup>, que se explican, fundamentalmente, por los altos niveles de desnutrición infantil, el aumento de la violencia, su participación en conflictos y la falta de acceso al sistema escolar. La malnutrición aguda severa (MAS) afecta prácticamente a uno de cada tres niños y niñas en Mali<sup>17</sup> y Níger<sup>18</sup>, siendo especialmente graves los niveles de desnutrición aguda en menores de cinco años que hacen que la malnutrición sea una de las principales causas de fallecimiento entre menores.



El reclutamiento por la fuerza de niños soldado por grupos armados no ha cesado en los últimos tiempos, especialmente en la zona de Liptako, donde hacen frontera Mali, Níger y Burkina Faso. A esto se añade la exposición de los niños y niñas de la región a secuestros y

<sup>13</sup> PNUD, 2020: "Informe sobre Desarrollo Humano 2020". Disponible en: [http://hdr.undp.org/sites/default/files/hdr\\_2020\\_overview\\_spanish.pdf](http://hdr.undp.org/sites/default/files/hdr_2020_overview_spanish.pdf)

<sup>14</sup> UE, DRMKC, INFORM Report 2021. Disponible en: <http://www.inform-index.org/Countries/Country-profiles>

<sup>15</sup> OCHA, Global Humanitarian Overview 2022. Disponible en: <https://reliefweb.int/report/world/global-humanitarian-overview-2022>

<sup>16</sup> OCHA, Sahel 2021: Sahel overview of humanitarian needs and requirements. Disponible en: <https://reliefweb.int/report/burkina-faso/sahel-crisis-humanitarian-needs-and-requirements-overview-april-2021>

<sup>17</sup> OCHA, Mali: Aperçu des besoins humanitaires, 2021. Disponible en: <https://www.humanitarianresponse.info/en/operations/mali/document/mali-analyse-de-lacc%C3%A8s-humanitaire-juillet-%C3%A0-septembre-2021-0>

<sup>18</sup> OCHA, Níger: Aperçu des besoins humanitaires, 2021. Disponible en: <https://www.humanitarianresponse.info/en/operations/mali/document/mali-analyse-de-lacc%C3%A8s-humanitaire-juillet-%C3%A0-septembre-2021-0>



a su utilización como esposas o esclavas sexuales. Además de la incesante radicalización y el extremismo religioso, las condiciones de seguridad y la incidencia de la pandemia de COVID-19, limitan enormemente el acceso a la educación de los y las menores en los países de la región, con un alto número de escuelas cerradas. A modo de ejemplo, uno de cada dos menores en Níger de entre siete y doce años no está escolarizado.

- **Mujeres:** en los últimos años han aumentado en la zona las violencias basadas en género. Han crecido en el ámbito tradicional, en el económico y, especialmente, en el sanitario. Con prácticas extendidas tales como la ablación genital femenina, los matrimonios forzados, los embarazos precoces, la violencia física y psíquica, la falta de recursos econó-

micos y la inexistencia de infraestructuras y personal médico adaptado a las necesidades de mujeres, niñas y adolescentes.

- **Población desplazada y comunidades de acogida:** a raíz de los diversos conflictos políticos y étnicos, es cada vez más elevado el número de población desplazada cuyas necesidades en protección se han incrementado, especialmente por violencia basada en género, pero también requiriendo de apoyo en otros ámbitos como educación, refugio, salud y otros servicios básicos de asistencia humanitaria. En Níger el número de personas desplazadas supera las 280.000 y en Mali asciende a casi 400.000<sup>19</sup>, sin tener en cuenta las cifras de población retornada, retornada y de comunidades de acogida, cuyos niveles de vulnerabilidad aumentan de manera paralela, especialmente población expuesta estacionalmente a inseguridad alimentaria por la crisis climática. Las comunidades de acogida que acogen a la población desplazada se enfrentan, en su mayoría, a las mismas necesidades humanitarias que la población desplazada, como consecuencia de la situación de vulnerabilidad existente, a lo que se añade tener que compartir los escasos recursos y servicios disponibles.

---

<sup>19</sup> OCHA, Mali: Aperçu des besoins humanitaires, 2021. Disponible en:

<https://www.humanitarianresponse.info/en/operations/mali/document/mali-analyse-de-lacc%C3%A8s-humanitaire-juillet-%C3%A0-septembre-2021-0> y OCHA, Niger: Aperçu des besoins humanitaires, 2021. Disponible en: <https://www.humanitarianresponse.info/en/operations/mali/document/mali-analyse-de-lacc%C3%A8s-humanitaire-juillet-%C3%A0-septembre-2021-0>

### 3. PRINCIPALES NECESIDADES HUMANITARIAS Y RESPUESTA



Las necesidades humanitarias identificadas en 2021 responden a varios factores y son comparadas por los dos países que conforman la estrategia.

- **La inseguridad alimentaria crónica** se ha agravado sensiblemente: esto se debe, por un lado, a la incidencia del cambio climático (con el aumento de inundaciones, la escasez de lluvias, la recurrencia de plagas y la escasez de pastos, que han reducido los recursos disponibles) y, por otro, a las tensiones intercomunitarias agrícolas y ganaderas, que han redundado en importantes fluctuaciones del precio de los alimentos. Para minimizar el impacto de la inseguridad alimentaria, es necesario abordar estas causas estructurales. Igualmente, se debe incluir a las poblaciones más afectadas en programas de asistencia alimentaria y nutricional. También deben crearse mecanismos que permitan a las familias mantener sus capacidades productivas.
- **Las altas tasas de desnutrición**<sup>20</sup> continúan siendo una de las prioridades más urgentes: íntimamente vinculado a la inseguridad alimentaria y a la escasa disponibilidad de recursos, destaca el continuo aumento de las personas que sufren desnutrición y malnutrición severa. El objetivo en este ámbito es promover mecanismos de prevención y acciones anticipatorias que mejoren la resiliencia de la población afectada. Deben mantenerse las acciones que permiten identificar y tratar la malnutrición severa y moderada y cualquier enfermedad que se produzca como consecuencia de estas, así como programas comunitarios de sensibilización sobre nutrición.

---

<sup>20</sup> WFP, Central Sahel Situation Report, 2021. Disponible en: <https://reliefweb.int/report/burkina-faso/wfp-central-sahel-situation-report-october-2021> y Sahel crisis: Humanitarian Needs and Requirements Overview, 2021. Disponible en: <https://reliefweb.int/report/burkina-faso/sahel-crisis-humanitarian-needs-and-requirements-overview-april-2021>.

- **Desprotección:** en los últimos años no ha dejado de aumentar el número de personas desplazadas o refugiadas debido a la incidencia de los conflictos en la zona de Liptako Gourma, en Níger, en el norte de Mali, así como en la cuenca del Lago Chad, que continúan latentes en el año 2021, y se prevé que lo hagan en el corto plazo. Por ello, deben mantenerse las actuaciones en materia de protección, con un enfoque especialmente centrado en necesidades de mujeres, niñas y niños que tienden a resultar doblemente afectados por estas realidades.
- **Educación en emergencias:** uno de los sectores que más ha sufrido los efectos del confinamiento y otras medidas para paliar la pandemia de COVID-19 es la educación, y, muy especialmente, la educación en zona de conflicto. Más de 11.000 ataques contra instalaciones educativas, estudiantes y personal docente, hiriendo o asesinando a más de 22.000 personas en al menos 93 países, fueron registrados entre 2015 y 2019, según la Coalición Global para Proteger la Educación de Ataques (GCPEA). Debido a la COVID-19, muchos colegios se cerraron, dejando fuera a más de 15 millones de niñas y niños en toda la región del Sahel. De entre ellos, las niñas, tendrán muchas más dificultades para volver a reincorporarse al sistema educativo. Sólo entre 2020 y 2021 se han producido 35 ataques contra instalaciones escolares en Níger y el cierre de 377 escuelas; en Mali, se han producido 516 ataques y el cierre de 1.664 escuelas<sup>21</sup>.

La Resolución 2601 (2021), aprobada por el Consejo de Seguridad en su 8889 sesión, celebrada el 29 de octubre de 2021, de la que Níger fue uno de sus principales promotores, supone un paso decisivo en la protección del derecho a la educación en los contextos más frágiles del mundo, condenando la falta de rendición de cuentas por las violaciones del derecho internacional - incluido el derecho internacional humanitario - y los abusos cometidos en los conflictos armados contra la población civil vinculada a las escuelas, como niños, niñas y personal docente, los ataques y las amenazas de ataques contra escuelas e instalaciones educativas. A ello se unen las bajas tasas de escolarización y las altas tasas de abandono escolar, que aumentan los riesgos para los niños y las niñas, como, por ejemplo, al reclutamiento por fuerzas y grupos armados<sup>22</sup>, una mayor exposición a violencias intrafamiliares y la explotación o abuso infantil.

Ante estas necesidades humanitarias, la comunidad internacional ha respondido a través de un **llamamiento regional** de la comunidad internacional para ocho países del Sahel durante el año 2021 por un monto de 3.700 millones de dólares para atender a 21 millones de personas. A pesar de los esfuerzos por visibilizar las diferentes crisis, la cobertura financiera tuvo importantes lagunas en sectores clave y diferencias considerables entre países: el llamamiento de Níger se cubrió al 68%, pero el de Mali sólo alcanzó un 38%.

---

<sup>21</sup> Education under attack, 2020. Disponible en: <https://eua2020.protectingeducation.org/#map>

<sup>22</sup> Principios de París sobre los menores asociados a fuerzas y grupos armados. Disponible en: [https://childrenandarmedconflict.un.org/publications/Paris\\_Principles\\_SP.pdf](https://childrenandarmedconflict.un.org/publications/Paris_Principles_SP.pdf)

## 4. POSICIONAMIENTO ESTRATÉGICO

Para cumplir con los compromisos adquiridos por la AECID en la Cumbre Humanitaria Mundial y en el Grand Bargain y en respuesta a los retos de carácter estructural de la región, se prestará atención al enfoque de nexo humanitaria-desarrollo-paz, especialmente en los sectores de seguridad alimentaria y nutrición, así como la promoción de las transferencias monetarias en los programas como medio de empoderamiento de la población.

### 4.1. OBJETIVOS ESTRATÉGICOS

OE1. Apoyar a las poblaciones en situación de vulnerabilidad frente a las crisis alimentarias y luchar contra la desnutrición infantil.

OE2. Garantizar la protección y seguridad de la población en situación de vulnerabilidad afectada por los conflictos armados, en especial los grupos en mayor situación de vulnerabilidad (mujeres y población infantil).

OE3. Promover una educación de calidad en emergencias para los niños, las niñas y adolescentes afectados por desplazamientos forzosos en zonas en conflicto o inseguras.

### 4.2. PAÍSES DE INTERVENCIÓN

En el contexto del Sahel, los países en los que la OAH de la AECID centrará su intervención serán Mali y Níger.

**Mali**, afectado directamente por el conflicto armado e intercomunitario que se vive en las regiones centrales de Mopti y Segú, y en las regiones norteñas de Tumbuctú, Gao y Menaka.

**Níger**, en la region de Diffa, por la crisis del Lago Chad con millones de personas desplazadas y refugiadas, en las regiones de Tillaberi y Tahoua, por los conflictos de grupos armados de corte yihadista en la frontera con Mali y Burkina Faso (Liptako Gourma) y en la región de Maradi por los conflictos étnicos en la frontera con Nigeria.

Igualmente, se prestará atención al conjunto de la región, particularmente al noreste de Nigeria y a Burkina Faso.

### 4.3. SECTORES DE INTERVENCIÓN

Los sectores en los que inicialmente se plantea centrar la respuesta humanitaria han sido priorizados en base a las necesidades humanitarias identificadas y en coherencia con los Objetivos Estratégicos del punto 4.1.

Esta respuesta está centrada en los siguientes sectores: seguridad alimentaria y desnutrición infantil, protección y educación en emergencias.

**TABLA 2: SECTORES/SUBSECTORES DE INTERVENCIÓN PRIORITARIOS POR PAÍS**

	SECTOR	SUBSECTOR
NÍGER	Seguridad alimentaria y nutrición	<p>Potenciar capacidad productiva en la población desplazada y en las comunidades de acogida para mejorar medios de vida y fortalecer sostenibilidad</p> <p>Lucha contra malnutrición aguda severa y moderada</p> <p>Satisfacer las necesidades alimentarias y nutricionales esenciales de las personas desplazadas y de las comunidades de acogida durante la crisis como en la postcrisis mediante mecanismos de transferencia de efectivo y abastecimiento de alimentos de la canasta básica</p>
	Protección	<p>Asistencia multisectorial a las personas, refugiadas, desplazadas y las comunidades de acogida afectadas por los conflictos e inseguridad en Mali y en Nigeria</p> <p>Prevención y asistencia a personas víctimas de VBG</p>
	Educación en emergencias	<p>Ofrecer una educación de calidad a los niños y las niñas de manera equitativa e inclusiva</p> <p>Reforzar las capacidades de resiliencia del sistema educativo (formación de actores educativos sobre cohesión social, cultura de paz y reducción de riesgos de catástrofes)</p>
MALI	Seguridad alimentaria y nutrición	<p>Satisfacer las necesidades alimentarias y nutricionales esenciales de las personas desplazadas y de las comunidades de acogida durante la crisis y en la postcrisis, mediante mecanismos de transferencia de efectivo y abastecimiento de alimentos de la canasta básica</p> <p>Lucha contra malnutrición aguda severa y moderada</p> <p>Potenciar capacidad productiva en la población desplazada y en las comunidades de acogida para mejorar medios de vida y fortalecer sostenibilidad</p>
	Protección	<p>Asistencia multisectorial a las personas desplazadas y las comunidades huéspedes afectadas por el conflicto en el norte del país</p> <p>Prevención y asistencia a personas víctimas de VBG</p>
	Educación en emergencias	<p>Ofrecer una educación de calidad a los niños y las niñas de manera equitativa e inclusiva</p> <p>Reforzar las capacidades de resiliencia del sistema educativo (formación de actores educativos sobre cohesión social, cultura de paz y reducción de riesgos de catástrofes)</p>

#### 4.4. PRINCIPALES SOCIOS EN LA INTERVENCIÓN

Durante el periodo de vigencia de esta Estrategia se tratará de avanzar en una localización de la ayuda, para lo que se estudiará el apoyo a los fondos humanitarios o, cuando sea posible, la financiación directa de actores locales que tengan ventaja comparativa en los sectores priorizados en esta estrategia.

La AECID canalizará su actuación a través de organizaciones especializadas en la respuesta humanitaria de emergencia, tales como Comité Internacional de la Cruz Roja (CICR), así como los organismos y agencias especializadas del Sistema de Naciones Unidas. Igualmente, la AECID

se apoyará en la labor de las ONG, que hayan probado su solvencia económica y técnica y que tengan experiencia previa en el contexto geográfico de esta estrategia.

Las organizaciones deben trabajar de forma eficaz con las entidades públicas nacionales, al igual que con organizaciones locales o regionales. También deben tener un papel activo y continuo en los foros de coordinación en materia de respuesta humanitaria de emergencias que se hayan establecido en el país.

## 5. MATRIZ DE RENDICIÓN DE CUENTAS

INDICADORES		
<b>GENERALES</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Presupuesto anual final desembolsado en contexto de Sahel</li> <li>Presupuesto anual final desembolsado por sectores y países</li> <li>Nº Personas beneficiadas anualmente por las intervenciones de este contexto</li> <li>Presupuesto anual del contexto destinado a transferencias de efectivo (efectivo y cupones)</li> <li>Presupuesto anual desembolsado en intervenciones con marcador de género 2a y 2b (IASC) o 3 y 4 (ECHO) en este contexto</li> <li>Nº de organizaciones locales/nacionales financiadas en este contexto</li> </ul>	
<b>SECTORIALES</b>	<b>PROTECCION</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Nº de mujeres y menores víctimas de VBG que han recibido asistencia</li> <li>Nº de mujeres y menores que han recibido asistencia psicosocial</li> <li>Nº de menores no acompañados objeto de cuidado y protección alternativa</li> <li>Nº Personas beneficiadas de apoyo en procesos de documentación y/o de repatriación voluntaria</li> <li>Nº de personas sensibilizadas, informadas y/o formadas en DIH</li> <li>Nº Personas en riesgo de desplazamiento forzoso que han recibido apoyo/asistencia</li> </ul>
	<b>SEGURIDAD ALIMENTARIA</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Nº de personas que reciben asistencia alimentaria</li> <li>Nº de personas que reciben transferencias de efectivo (efectivo y cupones)</li> </ul>
	<b>NUTRICIÓN</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Nº de personas con malnutrición moderada y severa atendidas anualmente</li> <li>Nº de personas a cargo de menores que reciben información/formación sobre alimentación infantil</li> <li>Nº de centros fortalecidos en sus capacidades de atención a la desnutrición</li> </ul>
	<b>EDUCACIÓN EN EMERGENCIAS</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Nº de niños y niñas en edad escolar (3 a 17 años) afectados por la crisis que asisten a una clase o tienen un profesor formado en apoyo psico-social</li> <li>Nº de niños y niñas en edad escolar (3 a 17 años) afectados por la crisis que reciben un kit de dignidad y/o kit escolar</li> <li>Nº de progenitores que han recibido mensajes comunitarios de promoción de la mejora del acceso a un contexto de aprendizaje seguro</li> </ul>



Catálogo General de Publicaciones Oficiales:  
<https://cpage.mpr.gob.es>

© De esta edición:  
Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo



Av. Reyes Católicos, 4  
28040 Madrid, España

Tel. +34 91 583 81 00  
[www.aacid.es](http://www.aacid.es)