

Plan de Acción: Mujeres y Construcción de la Paz de la Cooperación Española

Action Plan: Women and Peacebuilding in Spanish Co-operation

Plan d'Action : Femmes et Construction de la Paix de la Coopération Espagnole



MINISTERIO
DE ASUNTOS EXTERIORES
Y DE COOPERACIÓN

SECRETARÍA DE ESTADO
DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL

DIRECCIÓN GENERAL DE PLANIFICACIÓN
Y EVALUACIÓN DE POLÍTICAS PARA EL DESARROLLO



Plan de Acción: Mujeres y Construcción de la Paz
de la Cooperación Española

Action Plan: Women and Peacebuilding in Spanish Co-operation

Plan d'Action : Femmes et Construction de la Paix
de la Coopération Espagnole

Aplicación de la Resolución 1325 del Consejo de Seguridad de la ONU
en la Política Española para el Desarrollo

Application of UN Security Council Resolution No. 1325 in Spanish Development Policy

Application de la Résolution 1325 du Conseil de Sécurité de l'ONU à la Politique
Espagnole pour le Développement

© Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación, 2009
Secretaría de Estado de Cooperación Internacional
Dirección General de Planificación y Evaluación de Políticas para el Desarrollo

Instituto de Estudios sobre Conflictos y Acción Humanitaria (IECAH):

Carmen Magallón Portolés. Directora de la Fundación SIP
Jesús A. Núñez Villaverde. Codirector del IECAH
Balder Hageraats. Investigador del IECAH

Coordinado por:

Nava San Miguel Abad
Alioska Pérez Baldovinos
Rocío Muñoz Rufo

Coordinación de la edición:

Rocío Muñoz Rufo y Laura González Martínez

La versión electrónica de este documento se puede descargar de:

www.maec.es
www.aecid.es

Se autoriza la reproducción total o parcial de esta obra por cualquier medio o procedimiento, conocido o por conocer, comprendidas la reprografía y el tratamiento informático, siempre que se cite adecuadamente la fuente y los titulares del Copyright.


Este libro ha sido impreso con papel 100% reciclado, ecológico libre de cloro (etiqueta Ángel azul y cisne nórdico) y con certificaciones de calidad y medioambiental (ISO 9001, ISO 14001)

Diseño de cubierta: Baética
Edición a cargo de CYAN, Proyectos y Producciones Editoriales, S.A.

NIPO: 502-09-041-9
Depósito Legal: M-8.437-2009

Para cualquier comunicación relacionada con esta publicación, diríjense a:

*Dirección General de Planificación y Evaluación de Políticas para el Desarrollo
Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación
Príncipe de Vergara, 43, 4ª planta. 28001 Madrid.
Tel.: +34 91 379 9686
Fax: +34 91 431 1785
dgpolde@maec.es*



Plan de Acción: Mujeres y Construcción de la Paz de la Cooperación Española

Aplicación de la Resolución 1325 del Consejo de Seguridad de la ONU
en la Política Española para el Desarrollo

Índice

Proceso de elaboración y agradecimientos	7
1. Presentación	11
1.1. Objetivo del Plan	14
1.2. Implicaciones del Plan de Acción para la Cooperación Española: objetivos, novedades y retos	14
2. Justificación	15
3. Marco teórico y normativo de referencia	19
3.1. Marco teórico	20
3.2. Marco normativo internacional	22
3.3. Marco normativo de la Unión Europea	25
3.4. Marco normativo nacional	26
4. Marco de intervención	27
5. Pautas de intervención	43
6. Acrónimos	47
7. Bibliografía y webs de interés	51



Proceso de elaboración
y agradecimientos

Proceso de elaboración y agradecimientos

En el año 2000, el Secretario General de las Naciones Unidas presenta ante el Consejo de Seguridad la Resolución 1325 sobre Mujeres, Seguridad y Paz, que marcará a los estados miembros el camino a seguir para lograr la necesaria participación y el reconocimiento del papel de las mujeres en los procesos de paz en el mundo y la reducción de la violencia contra ellas, que es mayor en situaciones de conflicto armado. La relevancia que toma esta Resolución de la ONU en el contexto internacional queda reflejada en la elaboración de planes nacionales y medidas para su aplicación por algunos países en los años posteriores a su aprobación.

España se compromete en el año 2005 a realizar un Plan de Acción nacional para poner en práctica la Resolución 1325 que, después de un proceso de consulta con los diferentes ministerios implicados en el cumplimiento de su mandato, fue aprobado por el Consejo de Ministros el 31 de noviembre del año 2007. **En dicho Plan, la Secretaría de Estado de Cooperación Internacional (SECI) del Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación (MAEC) adopta un papel muy activo y asume el compromiso de elaborar un Plan de Acción específico sobre Género y Construcción de la Paz, en el marco de actuación de la Cooperación** para el Desarrollo, a través de la Dirección General de Planificación y Evaluación de Políticas para el Desarrollo (DGPOLDE).

Por tanto, el presente ***Plan de Acción sobre Mujeres y Construcción de la Paz de la Cooperación Española*** ha sido realizado para dar cumplimiento en la política de desarrollo al mandato internacional de la Resolución 1325. En el ámbito normativo nacional, se convertirá en el instrumento para poner en práctica una de las prioridades definidas en las estrategias sectoriales de Género en Desarrollo y de Construcción de la Paz de la Cooperación Española, que presentan en sus líneas y actuaciones prioritarias la defensa de los derechos de las mujeres y el cumplimiento de la Resolución 1325 en los procesos de construcción de la paz en el contexto de la política para el desarrollo.

El Instituto de Estudios sobre Conflictos y Acción Humanitaria (IECAH) elabora el borrador del Plan, para cuya redacción ha contado con el conocimiento que Carmen Magallón Portolés posee sobre género, violencia y paz, además de los de Balder Hageraats y Jesús Núñez en cuanto a los temas de construcción de la paz. En la coordinación y seguimiento del Plan participaron por parte de la DGPOLDE Alioska Pérez Baldovinos, Nava San Miguel y Rocío Muñoz Rufo.

En el primer semestre del año 2008, se realizaron diferentes reuniones de consulta con actores de la Cooperación Española, representantes de distintos ministerios y especialistas en los temas de género, desarrollo y construcción de la paz. Los tres grupos de trabajo realizados fueron coordinados por el área de género de la DGPOLDE con el apoyo del IECAH, quienes agradecen la participación activa y las aportaciones a dicho documento de las siguientes personas

e instituciones: Milagros Ramos, de la ONGD Mujeres en Zona de Conflictos; María Villillas, de la Escuela de Cultura de Pau de Barcelona; Cristina Sanchillan, de la Red Genera; Montserrat Reclusa, del Consejo de Cooperación al Desarrollo de Aragón y de la Fundación SIP de Zaragoza. En el grupo de género del Consejo de Cooperación se agradece la participación y comentarios a: Juana Bengoa, Vocal de la CONGDE; Carmen de la Cruz y Judith Astelarra, Expertas del Consejo; Esperanza Rivera, Responsable de Cooperación y Desarrollo de la CEOE; Marisa Calzadilla, Jefa de la Unidad de género de la Cruz Roja; Paloma Arroyo, CEPES-COC, Directora de los temas de Género; y Rocío Lleó Fernández, de ACSUR-Las Segovias. También agradecemos a las representantes de los diferentes ministerios y oficinas de la Administración General del Estado que participaron en la reunión del grupo de consulta interministerial: Marisa García Tuñón, Consejera Técnica de la Subdirección General de Relaciones Internacionales del Ministerio de Sanidad y Consumo; Ana Arbiza Aguado y Reyes Romero García, de la Dirección General de Desarrollo Rural del Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación. Del Instituto de la Mujer del Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales: Ana Moltó, Directora de Programas de Relaciones Internacionales; Olga Lago, Jefa de Unidad; y Julia García, Jefa de Sección. A Aurora Mejía y Natividad Fernández, de la Oficina de la Embajadora en Misión Especial para el Fomento de las Políticas de Igualdad de Género del MAEC; a Isabel Cortina Camarero, de la Oficina de Derechos Humanos del MAEC. De la AECID: Pilar Perona, Responsable de Género; Celinda Sanz, del Departamento de Ayuda Alimentaria y de Emergencia; Raquel Pérez Palacios, Responsable de Género y Desarrollo de la Subdirección de África Subsahariana; Ainhoa Fábrega, Consejera Técnica de África Occidental; Carmen de Juana, Consejera Técnica de la Subdirección de Asia-Pacífico; Raquel Tomás, Responsable de género y desarrollo de Iberoamérica; y Laura González y Agustina Urquijo, becarias de la Subdirección de los Países Andinos. Se agradece muy especialmente a todas aquellas personas de las Oficinas Técnicas de Cooperación (OTC) de la AECID que enviaron sus recomendaciones a partir de su experiencia en el terreno. En la última etapa se le agradece a Martín Jearch, Responsable sectorial de gobernabilidad democrática, por su revisión y aportaciones al documento.



1. Presentación



Presentación

El Plan de Acción sobre Mujeres y Construcción de la Paz de la Cooperación Española para el Desarrollo (CED) explora y propone vías para el empoderamiento de las mujeres en los procesos de la Construcción de la Paz (CP)¹, entendida como la estrategia que posibilita a una sociedad prevenir, gestionar y resolver el conflicto “a través de sus propias capacidades” sin recurrir al uso de la violencia y considerando la integración del enfoque de género en todas las etapas de este proceso. Promueve que la posición de las mujeres en las actividades de la CP es fundamental, tanto por el impacto que los conflictos armados tienen en las mujeres, como también por el papel que pueden desempeñar en los procesos de CP como agentes capaces y activas. **Es importante destacar la especial relevancia que tienen las mujeres en su aportación a la resolución pacífica de los conflictos.**

Las mujeres, tanto en el plano individual como en el plano colectivo son, además,

constructoras destacadas, aunque invisibles, de la sostenibilidad económica, social, educativa y, en definitiva, del desarrollo en los procesos de CP. Estas capacidades pasan en demasiadas ocasiones desapercibidas, tal vez por no desarrollarse en estructuras convencionales de prevención, gestión y resolución de conflictos. Por ello, resulta esencial tenerlas en cuenta y valorar su incidencia a partir de experiencias ya contrastadas en la práctica. Asimismo, es preciso establecer medidas que incentiven ese carácter preventivo-mediador-resolutivo de las mujeres, para lo que es necesario promover, **entre otras cosas, una mayor presencia suya y un reconocimiento de su labor en las instancias formales e informales de transformación de los conflictos.**

En esa línea se han pronunciado tanto el Plan Director de la Cooperación Española 2005-2008 como el presente Plan Director 2009-2012, al señalar que “la perspectiva de género debe estar presente de manera transversal en todas las políticas, planes y programas de desarrollo de los países, como estrategia para alcanzar la igualdad real entre hombres y mujeres”².

¹ Construcción de la Paz engloba tanto a la prevención de conflictos violentos como a la gestión de las crisis, su resolución y la consolidación de la paz. Esta última etapa debe ser interpretada como la que sigue a la firma de un acuerdo de paz o al fin de la violencia generalizada, con un esfuerzo global para evitar la reanudación de las hostilidades. Está, por ello, muy ligada a la reconstrucción posconflicto y a la normalización de la vida social, política y económica del territorio afectado directamente por dicha violencia. Es, en consecuencia, sólo una parte de la tarea permanente de construcción de la paz. En definitiva, y más allá de los problemas de traducción que pueda presentar el concepto de *peacebuilding* (“Construcción de la Paz”) parece el más obvio, aunque en ocasiones se pueda encontrar como “Consolidación de la Paz”, se opta en estas páginas por el término más amplio adoptado en la Estrategia de Construcción de la Paz de la Cooperación Española.

² La Estrategia Sectorial de Construcción de la Paz afirma asimismo que “aunque los estereotipos al uso identifican el conflicto violento como un asunto entre hombres, el papel de las mujeres en los mismos –víctimas principales, junto con niños y ancianos, de la violencia–, aconseja reforzar su protagonismo en la puesta en marcha de mecanismos para aliviar su sufrimiento y para fomentar, por otra parte, su participación activa en instancias de resolución pacífica”.

Partiendo del análisis de las interrelaciones entre la agenda de CP y la agenda para la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres, en los ámbitos social, político y económico, a escala local y global, interesa identificar formas que permitan mejorar la posición de las mujeres dentro de sus comunidades de referencia para luchar contra la discriminación, la desigualdad y la violencia de las que puedan ser objeto, y asimismo hacer uso de sus capacidades en la construcción de sociedades más justas, más estables y más sostenibles.

Tras la aprobación de la Resolución 1325, son muchos los esfuerzos realizados y los avances alcanzados para la igualdad de género en la práctica y en términos generales, desde plataformas nacionales o internacionales para crear políticas específicas de CP en relación con los temas de Género en Desarrollo (GED).

En el caso de España, la igualdad y la erradicación de la violencia de género son una prioridad de la política del Gobierno.

Por ello, se han aprobado en esta legislatura dos leyes al respecto: la Ley Orgánica 1/2004, de 28 de diciembre, de Medidas de Protección Integral contra la Violencia de Género³, y la Ley Orgánica 3/2007, de 22 de marzo, para la Igualdad Efectiva de Mujeres y Hombres⁴. En particular, **en la Cooperación Española se están llevando a cabo acciones importantes para la integración del enfoque de género con un carácter doblemente prioritario: transversal y específico, tal y como se expresa en la Estrategia de Género en Desarrollo de la Cooperación Española.** Se sigue así el mandato de la mencionada Ley 3/2007, que en su artículo 32 señala que “todas las políticas, planes, documentos de planificación estratégica, tanto sectorial como geográfica, y herramientas de programación operativa

de la Cooperación Española para el Desarrollo, incluirán el principio de igualdad entre mujeres y hombres como un elemento sustancial en su agenda de prioridades, y recibirán un tratamiento de prioridad transversal y específica en sus contenidos, contemplando medidas concretas para el seguimiento y la evaluación de logros para la igualdad efectiva en la Cooperación Española para el Desarrollo”.

El presente Plan de Acción es coherente con una política de Estado que ha conducido a la aprobación del **Plan de Acción del Gobierno de España para la Aplicación de la Resolución 1325 del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas (2000), sobre Mujeres, Paz y Seguridad**⁵, al que la SECI ha realizado importantes aportaciones, a partir de las líneas prioritarias de la Estrategia de Género en Desarrollo de la Cooperación Española y de la Estrategia de Construcción de la Paz. Este Plan de Acción es un resultado de la puesta en práctica de ambas estrategias sectoriales, y forma una vía para reforzar y dar una mayor coherencia a los diversos programas que desarrolla la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID) y a las iniciativas de algunas Organizaciones no Gubernamentales para el Desarrollo (ONGD) que trabajan en este ámbito. Todo ello conforma un conjunto de actuaciones que muestran el compromiso y la prioridad que la Cooperación Española concede a la participación de las mujeres, en igualdad de condiciones, en los procesos de CP, a la puesta en práctica de la Resolución 1325 y al cumplimiento de los acuerdos de la Declaración de París, con la aspiración de lograr una mayor coherencia de políticas, armonización y coordinación entre los diferentes actores de la Cooperación Española.

³ BOE núm. 313, de 29 de diciembre 2004, pp. 42166-42197.

⁴ BOE núm. 71, de 23 de marzo de 2007, pp. 12611-12645.

⁵ Aprobado en el Consejo de Ministros de 30 de noviembre de 2007.

1.1. Objetivo del Plan

Este Plan de Acción, tomando como base el contenido de la citada Resolución 1325, plantea como objetivo principal:

Promover la igualdad de género e impulsar la participación y el empoderamiento de las mujeres en las actuaciones de Construcción de la Paz de la Cooperación Española para el Desarrollo.

Para garantizar la consecución de este objetivo, se debe profundizar en la identificación de las experiencias y lecciones aprendidas en las actividades ya desarrolladas en este terreno por parte de los distintos actores, tanto internacionales como nacionales, con la intención de extraer lecciones que se puedan aplicar en el futuro y establecer las pautas y las líneas de actuación básicas que lo materialicen.

1.2. Implicaciones del Plan de Acción para la Cooperación Española: objetivos, novedades y retos

Este Plan de Acción se apropia de las acciones prioritarias identificadas en las estrategias sectoriales de GED y CP, las cuales son prioridades estratégicas del Plan Director de la Cooperación Española 2005-2008. De un modo más específico, **el Plan destaca**, de la propia Resolución 1325, **la necesidad de promover a las mujeres como agentes indispensables e importantes en la CP**, y como protagonistas con voz propia, generadoras de desarrollo y de seguridad, tanto en los entornos de violencia como en la vida cotidiana, sin limitarse a identificarlas únicamente como víctimas o grupo vulnerable.



2. Justificación



Justificación

Las mujeres y los hombres se ven afectados de diferente manera por los conflictos armados debido a las relaciones de género previamente construidas en las diferentes sociedades. Con el objeto de valorar el alcance de la violencia que se ejerce y a la que se ven sometidos tanto las mujeres como los hombres de manera diferenciada, así como sus posibilidades de adquirir un papel relevante en la CP, es necesario que las líneas de acción y la recogida de datos incluyan la perspectiva de género como una variable fundamental.

Los hombres, generalmente, son reclutados por los bandos en los que luchan, son heridos, sufren abusos físicos o sexuales, traumas, violación de los derechos humanos y, en términos comparativos, la mortalidad es mayor durante los combates. Las mujeres, por su parte, son violadas, embarazadas contra su voluntad, sometidas a esclavitud sexual, convertidas en botín de guerra y en mercancía de las organizaciones dedicadas al tráfico de personas y también están expuestas a la muerte violenta. Son, de un modo u otro, simultáneamente presionadas para participar en la confrontación violenta y para mantener los tradicionales roles de género, como madres y reproductoras de vida, y de la cultura. Con frecuencia, estos roles estereotipados obstaculizan su desarrollo personal y colectivo.

La perspectiva de género trata de visualizar y analizar la experiencia concreta de las mujeres, la cual se rescata en las actuaciones de este Plan de Acción, con el objetivo de reconocer

su papel y de fortalecer su empoderamiento en los procesos de CP.

En los conflictos violentos actuales, la agresión a la población civil, y sobre todo a las mujeres, es un componente sustancial de la actuación de los distintos grupos enfrentados. En estas situaciones de conflictos, las mujeres sufren violaciones, abusos, vejaciones y maltratos, y son mayoría en el colectivo de personas refugiadas y desplazadas por la violencia. En las crisis humanitarias se agudiza igualmente la violencia de género y “las desigualdades previas se ven agravadas por la crisis, ocultando bajo las carencias básicas familiares las necesidades específicas de las mujeres afectadas, al excluirlas de la toma de decisiones para la organización de la ayuda y la reconstrucción posterior al desastre”⁶.

Desde la perspectiva de género, la noción de paz ha de extenderse a las situaciones cotidianas, donde las mujeres, por el mero hecho de serlo, son víctimas de una violencia impune y globalizada que se manifiesta de diferentes formas, como violencia directa, violencia estructural y violencia simbólica⁷.

⁶ *Estrategia de Género en Desarrollo de la Cooperación Española*, p. 18.

⁷ *La Estrategia de Género en Desarrollo de la Cooperación Española* reconoce que “la violencia por motivos de género es la violación a los derechos humanos más generalizada, socialmente la más tolerada y ejercida con gran impunidad legal contra las niñas, las jóvenes y las mujeres en general” (p. 17). Para los distintos tipos de violencia, cfr. Galtung, Johan: *Paz por medios pacíficos. Paz y conflicto, desarrollo y civilización* (traducción de Teresa Toda), Bilbao, Bakeaz, 2003.

Las mujeres, no obstante, no son sólo víctimas de situaciones de violencia. Además de formar parte como combatientes de los distintos grupos armados “circunstancia que ha de tenerse en cuenta en los procesos de Desmovilización, Desarme y Reintegración (DDR), vitales para consolidar la paz una vez que se ha logrado un acuerdo”, son ellas las que, en medio de las confrontaciones y de la violencia diaria, siguen sosteniendo la vida familiar y de la comunidad, organizan y lideran procesos que pretenden incidir en las actividades de CP.

Uno de los logros más sobresalientes del trabajo persistente de múltiples redes y alianzas de organizaciones mundiales de mujeres, en el que colaboran líderes internacionales, es el que se obtuvo en octubre del año 2000, con la aprobación por parte del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas de la Resolución 1325⁸. El Grupo de Trabajo sobre Mujeres, Paz y Seguridad, creado en mayo de 2000 por

un conjunto de organizaciones civiles, fue el que presionó con más fuerza para sacar adelante dicha Resolución⁹. **Su tesis principal es que la desigualdad de género es una amenaza para la paz y la seguridad global y que, si se quiere hacer frente a esta amenaza, es necesaria la participación activa de las mujeres en los asuntos de la seguridad y la paz**, y la protección contra las agresiones específicas que sufren las mujeres, en los diferentes marcos en los que se produce violencia.

Dichos grupos internacionales insisten en **subrayar que el reconocimiento y la universalización de lo que las mujeres pueden aportar para la CP y el desarrollo es un ejemplo mucho más fructífero que considerarlas como meras víctimas. La Resolución 1325 es una herramienta política que debe ser utilizada para apoyar la presencia de las mujeres en las negociaciones de paz**¹⁰.

⁸ <http://www.peacewomen.org/un/sc/1325.html>

⁹ Sobre el Working Group on Women, Peace and Security, cfr. www.peacewomen.org/un/ngo/wg.html

¹⁰ Magallón, Carmen (2006): *Mujeres en pie de paz*, Madrid, Siglo XXI.



3. Marco teórico y normativo de referencia



Marco teórico y normativo de referencia

3.1. Marco teórico

La Resolución 1325 hace referencia a los conceptos de mujeres, de género y a la perspectiva de género de manera diferenciada. Estos conceptos reflejan el uso y los debates que se dan tanto en el mundo académico como en la práctica en relación con la teoría de género. Es importante que los distintos actores de la CED conozcan sus distintos significados y que los utilicen de manera adecuada.

Hablar de hombres y mujeres hace referencia a una característica biológica, a nacer en un cuerpo sexuado. Al hablar de mujeres se está haciendo referencia a los componentes de uno de los dos sexos, sobre el que se construye el género femenino. Por su parte, el concepto de género fue introducido por las teóricas feministas para deslindar las características biológicas de las atribuciones de roles sociales. La noción de género se utiliza, en consecuencia, para designar una categoría social impuesta

sobre un cuerpo sexuado: hace referencia a las relaciones sociales entre los sexos y denota las construcciones culturales, sociales, económicas y políticas sobre los roles considerados apropiados para mujeres y hombres.

Por último, al hablar de perspectiva de género se introduce el concepto de género como categoría analítica en relación con el papel construido como masculino o femenino sobre los hombres y las mujeres y sus acciones diferenciadas. Transversalizar la perspectiva de género es considerar las preocupaciones y experiencias de las mujeres, así como las de los hombres, para que los intereses y necesidades de ambos sean parte integral del diseño, puesta en práctica, control y evaluación de las políticas y programas en todas las esferas políticas, económicas y sociales; para que las mujeres y los hombres, en definitiva, se puedan beneficiar de dichas acciones de manera transformadora hacia una mayor igualdad y equidad.

CONCEPTOS BÁSICOS¹¹

- **Causas Estructurales de Conflicto Violento.** Son aquellos factores sociales, políticos y económicos de largo plazo que van creando las condiciones que alimentan un conflicto potencialmente violento (estructuras estatales débiles, desigualdades horizontales entre grupos, exclusión económica).
- **Conflicto Violento.** Uso de fuerza (armada) entre dos o más partes dentro de una sociedad (esto es, no sólo la fuerza aplicada por parte de una autoridad reconocida) como método de resolución de las diferencias. Es el resultado de la ausencia o quiebra sustancial de las condiciones requeridas para la estabilidad estructural.

¹¹ Recogidos de las *Estrategias Sectoriales de Construcción de la Paz y de Género en Desarrollo*.

- **Conflicto.** El conflicto ocurre naturalmente y tiene lugar cuando dos o más partes perciben sus intereses como incompatibles, expresan actitudes hostiles, o toman una acción que afecta a las posibilidades de que las otras partes puedan alcanzar sus objetivos o defender adecuadamente sus intereses.
- **Consolidación de la Paz.** Tal como lo contempla el *Informe Brahimi*, se trata de actividades realizadas al final del conflicto para restablecer las bases de la paz y ofrecer los instrumentos para construir sobre ellas algo más que la mera ausencia de la guerra.
- **Empoderamiento.** Tiene una doble dimensión. Por un lado, significa la toma de conciencia del poder que tienen las mujeres individual y colectivamente. En este sentido, tiene que ver con la recuperación de la propia dignidad y autoestima de cada mujer como persona. Por otro lado, tiene una dimensión política, en cuanto que pretende que las mujeres estén presentes en los lugares donde se toman las decisiones; es decir, que puedan ejercer el poder en la misma medida que los hombres. Se trata de fortalecer la posición social, económica y política de las mujeres desde la concepción del término poder como "poder para" y no como "poder sobre", lo que supondría la transformación de las relaciones de poder existentes todavía entre los hombres y las mujeres, discriminatorias para ellas.
- **Género.** Es el conjunto de características psicológicas, sociales, políticas y culturales asignadas a las personas en relación con su sexo. Estas características son históricas y modificables en el tiempo. Es una categoría de análisis referida a la gama de roles, relaciones, características de personalidad, actitudes, comportamientos, valores, poder e influencia, socialmente construidos, que la sociedad asigna a las personas, según el sexo fenotípico, de manera diferenciada. Mientras el sexo biológico está determinado por características genéticas y anatómicas, el género es una identidad adquirida y aprendida que varía ampliamente intracultural e interculturalmente.
- **Identidad de Género.** Es la forma como las personas son percibidas y se perciben a sí mismas, como masculinas o femeninas, hombres o mujeres, o en otras identidades de género en transformación.
- **Igualdad de Género.** Término que añade la variable género al principio histórico ilustrado y derecho fundamental de la igualdad. En los últimos años, las agencias del sistema de la ONU lo han asumido como el concepto para definir sus políticas e intervenciones, que se basan en el enfoque de género, reconociendo el origen de la defensa de los Derechos Humanos desde su evolución histórica, sumando a la igualdad reconocida como necesaria para todas las personas el enfoque de género, incorporando los aspectos de análisis de desigualdades y aportando mecanismos para la transformación de las mismas hacia una distribución equitativa de los poderes y los espacios de participación de hombres y mujeres.
- **Perspectiva de Género.** Es un enfoque de trabajo que trata de analizar la situación de mujeres y hombres, haciendo hincapié en el contenido relacional entre ambos. Permite reflexionar sobre la relación entre mujeres, hombres, desarrollo y democracia.
- **Prevención de Conflictos Violentos.** Supone la creación de acciones encaminadas a eliminar la amenaza del recurso inminente a la violencia con el objeto de resolver las disputas o los desacuerdos. Es una de las muchas acciones que se integran en el conjunto de las actividades en los procesos de CP.
- **Progreso Inclusivo.** El progreso inclusivo es a menudo (especialmente fuera de un horizonte de más corto plazo) una precondition para el progreso sostenible. Plantea un modelo que no excluya a los distintos grupos de esa sociedad del progreso y de las mejoras del bienestar general.
- **Progreso Sostenible.** Será real si supone la mejora (a lo largo del tiempo) del bienestar de los miembros de una sociedad determinada, de forma que no pongan en peligro el progreso futuro, ya sea obstaculizando la actividad vital en los mecanismos básicos de la sociedad o hipotecando el futuro de dicha sociedad al trasladar un excesivo peso (económico, cultural o de otra naturaleza) a las futuras generaciones.
- **Resolución de Conflictos.** Consiste en la conversión de la tendencia a la violencia hacia formas pacíficas de resolver las diferencias existentes y de gestionar el conflicto.
- **Sistema de Alerta Temprana.** Es un instrumento de las estrategias de CP que ayuda a prever si habrá conflictos violentos y cuándo pueden ocurrir éstos. Aspira a evitar que lleguen a producirse a través del despliegue de mecanismos de "respuesta temprana".
- **Violencia de Género.** "Todo acto de violencia basado en la pertenencia al sexo femenino que tenga o pueda tener como resultado un daño o sufrimiento físico, sexual, psicológico para la mujer, así como las amenazas de tales actos, la coacción o la privación arbitraria de la libertad, tanto si se producen en la vida pública como en la privada" (artículo 1 de la Declaración de las Naciones Unidas sobre la Eliminación de la Violencia Contra la Mujer).

3.2. Marco normativo internacional

La Resolución 1325 constituye, sin duda alguna, un punto de inflexión de máxima relevancia para la política internacional en relación con las cuestiones de género y de CP. En todo caso, el proceso que ha desembocado en una mayor atención a estas cuestiones se había iniciado mucho tiempo antes de la aprobación de dicha Resolución (Tabla 1) y ha continuado de manera más activa a partir de entonces (Tabla 2).

En su conjunto se trata de un esfuerzo que se ha ido plasmando en un heterogéneo marco normativo impulsado por instancias internacionales: con la ONU y el Comité de Ayuda al Desarrollo (CAD) de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE) como protagonistas principales, así como en el seno de la Unión Europea, por algunos países más sensibles a esta temática y por actores no gubernamentales. Por lo tanto, cabe resumir ese proceso en las referencias normativas que se presentan a continuación:

Tabla 1. Compromisos de la comunidad internacional hasta la Resolución 1325

Año	Organismo	Resolución/Acuerdo
1979	Asamblea General de la ONU	Convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer (CEDAW). Ratificada por 165 países.
1982	Asamblea General de la ONU	Declaración sobre la participación de las mujeres en la promoción de la paz y la seguridad internacional. Resolución 37/63.
1985	ONU: Tercera Conferencia Mundial sobre las Mujeres	Reconocimiento explícito del rol de las mujeres para la paz y el desarrollo.
1993	ONU: Conferencia Mundial de Derechos Humanos	Declaración de Viena y Plan de Acción (incluye Derechos Humanos, sexuales y reproductivos de las mujeres).
1994	ONU: Conferencia Internacional sobre Población y Desarrollo	Incorporación de derechos sexuales y reproductivos como Derechos Humanos en la declaración final.
1995	ONU: Cuarta Conferencia Mundial sobre las Mujeres	Reconocimiento de que los derechos de las mujeres son Derechos Humanos.
Varios	Consejo de Seguridad de la ONU	Resoluciones sobre las mujeres en situaciones de conflicto y paz. Resoluciones 918, 1076, 1193, 1208, 1214, 1231.
1998	Corte Penal Internacional	Estatuto de Roma de la Corte Penal Internacional.
1999	Consejo de Seguridad de la ONU	Resolución 1265 sobre la protección de civiles en los conflictos armados (incluye la perspectiva de género en la asistencia humanitaria).
1999	Asamblea General de la ONU	Ratificación del protocolo de la Convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer (CEDAW).
2000 (mayo)	ONU	Declaración de Windhoek y Plan de Acción para la inclusión de la perspectiva de género en las operaciones multidimensionales de apoyo a las operaciones de paz ¹² .
2000 (octubre)	Consejo de Seguridad de la ONU	Resolución 1325 del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas: Mujeres, paz y seguridad.

¹² Windhoek Declaration, The Namibia Plan of Action "On Mainstreaming a Gender Perspective in Multidimensional Peace Support Operations" (31 de mayo de 2000). <http://www.peacewomen.org/un/pkwatch/WindhoekDeclaration.html>.

La Resolución 1325 se revisa anualmente. A finales de octubre, en conmemoración de la fecha en la que fue aprobada, el Consejo de Seguridad organiza una sesión para evaluar su cumplimiento y dar seguimiento a su puesta en práctica. Es una forma efectiva de

mantenerla activa e invitar a su aplicación en los distintos países y agencias. Tras su aprobación, la comunidad internacional ha seguido ocupándose del tema, lo que ha generado documentos y acuerdos que completan el marco normativo internacional a considerar en este terreno:

Tabla 2. Compromisos de la comunidad internacional después de la Resolución 1325

Año	Organismo	Resolución/Acuerdo
2001	G8	Iniciativas del G8 sobre prevención de conflictos.
2002	Secretario General de la ONU	Estudio de seguimiento de la Resolución 1325 ¹³ .
2003	Asamblea General de la ONU	Informe del Secretario General a la Asamblea General sobre la incorporación de la perspectiva de género en las actividades de mantenimiento de la paz ¹⁴ .
2003	Organización de la Unión Africana	Protocolo de la Carta Africana sobre Derechos Humanos y de los Pueblos sobre los derechos de las mujeres de África.
2004	ECOSOC	Resolución sobre la incorporación de la perspectiva de género en todas las políticas y programas de Naciones Unidas.
2005	Consejo de Seguridad de la ONU	Informe del Secretario General sobre las mujeres, la paz y la seguridad.
2005	UNIFEM	Asegurar la paz. Guiar a la Comunidad Internacional hacia una efectiva participación de las mujeres a lo largo de los procesos de paz.
2005	Sistema de Naciones Unidas OSAGI ¹⁵	Plan de Acción para la puesta en práctica de la Resolución 1325.
2006	Consejo de Seguridad de la ONU	Informe del Secretario General sobre las mujeres, la paz y la seguridad (para aplicación del Plan de Acción de la Resolución 1325).
2006	Resolución AS 61/143 de la ONU	Intensificación de los esfuerzos para eliminar todas las formas de violencia contra la mujer.
2007	Consejo de Seguridad de la ONU	Informe del Secretario General sobre las mujeres, la paz y la seguridad (elaboración de instrumentos).
2008	Consejo de Seguridad de la ONU	Resolución 1820 de la ONU, las mujeres, la paz y la seguridad, que trata sobre la eliminación de todas formas de violencia contra las mujeres y las niñas.

¹³ United Nations, Secretary-General (2002) *Women, Peace and Security. Study submitted by the Secretary-General pursuant to Security Council resolution 1325 (2000)*. Nueva York: Naciones Unidas.

¹⁴ Report of the Secretary-General to the General Assembly on Gender Mainstreaming in Peacekeeping Activities (febrero, 2003). <http://www.peacewomen.org/resources/Peacekeeping/DPKOGendermainstreaming03.pdf>

¹⁵ Office of the Special Adviser on Gender Issues and Advancement of Women (OSAGI).

Como referencia complementaria a la que emana de la ONU, interesa dejar constancia de la existencia de una amplia red de organizaciones internacionales de la sociedad civil, líderes y personas, que están ejerciendo en la práctica el papel de grupo de control y seguimiento global de la aplicación de la Resolución. Mención especial merece, en esta línea, la labor del Grupo de Países Amigos de la 1325.

Desde la perspectiva de los temas de GED, el marco normativo internacional viene fijado, en sus líneas principales, por los acuerdos y normas que se señalan a continuación en la Tabla 3.

Por su parte, en lo que concierne a las actividades de la CP, se deben tomar en cuenta las referencias normativas internacionales emanadas de la ONU y del CAD-OCDE, que se sintetizan en la Tabla 4.

Tabla 3. Referencias normativas internacionales específicas de GED con relación a la CP

Año	Foro/Conferencia	Resolución/Acuerdo/Informe
1994	CIPD	Programa para la Acción de la Conferencia Internacional sobre la Población y el Desarrollo (CIPD) sobre derechos sexuales y reproductivos.
1995	IV Conferencia Mundial de las mujeres de la ONU: Igualdad, Desarrollo y Paz	Plataforma para la Acción de Pekín: Documento estratégico para reducir las desigualdades de género (contempla aspectos económicos, violencia de género, derechos civiles y políticos, sexuales y culturales, crisis humanitarias y conflictos armados).
2005	CSW ¹⁶	Documento del 49º periodo de sesiones de la CSW de "Seguimiento de la Plataforma para la Acción de Pekín+10".
2005	Foro de Alto Nivel del CAD-OCDE	Declaración de París sobre la Eficacia de la Ayuda al Desarrollo: Apropiación, Armonización, Alineación, y Resultados y Mutua Responsabilidad.

Tabla 4. Referencias normativas internacionales específicas de CP (seleccionadas de la Estrategia Sectorial de CP)

Año	Organismo	Resolución/Acuerdo/Informe
1984	Asamblea General de la ONU	Declaración sobre el Derecho de los Pueblos a la Paz.
1992	Secretario General de la ONU	Un Programa de Paz.
1995	Secretario General de la ONU	Suplemento de "Un Programa de Paz".
1997	CAD-OCDE	Conflicto, Paz y Cooperación para el desarrollo en el umbral del siglo XXI.
1999	Asamblea General de la ONU	Declaración y Programa de Acción sobre una Cultura de Paz.
2000	Secretario General de la ONU	• "Nosotros los pueblos". Informe del Milenio del Secretario General.

¹⁶ Comisión de la Condición Jurídica y Social de la Mujer, 49º periodo de sesiones, del 28 de febrero al 11 de marzo de 2005, Tema 3 c) del Programa de Seguimiento de la Cuarta Conferencia Mundial sobre la Mujer y del periodo extraordinario de sesiones de la Asamblea General titulado "La mujer en el año 2000: igualdad entre los géneros, desarrollo y paz para el siglo XXI".

Tabla 4. Referencias normativas internacionales específicas de CP (seleccionadas de la Estrategia Sectorial de CP) (cont.)

Año	Organismo	Resolución/Acuerdo/Informe
		<ul style="list-style-type: none"> Informe del Grupo sobre las Operaciones de Paz de la ONU ("Informe Brahimi").
2001	Consejo de Seguridad de la ONU	Informe sobre la Prevención del Conflicto Armado (A/55/985).
2001	CAD-OCDE	Informe "Helping Prevent Violent Conflict".
2002	Asamblea General de la ONU	Protocolo facultativo relativo a la participación de los niños en los conflictos armados.
2003	Asamblea General de la ONU	Resolución sobre la prevención del conflicto armado 57/337.
2003	Secretario General de la ONU	Informe del Secretario General sobre la prevención de los conflictos armados (A/58/365).
2005	Secretario General de la ONU	Informe "Un concepto más amplio de libertad: Desarrollo, seguridad y Derechos Humanos para todos".
2005	Asamblea General y Consejo de Seguridad de la ONU	Resoluciones de la Asamblea General (A/RES/60/180) y del Consejo de Seguridad (núm. 1645 y núm. 1646).
2005	Secretario General de la ONU	Informe "Unidos contra el terrorismo".
2005	CAD-OCDE	<ul style="list-style-type: none"> "Conflict Prevention and Peacebuilding: what counts as AOD". "Guidelines on Security System Reform and Governance".
2006	Consejo de Seguridad de la ONU	Resolución del Consejo de Seguridad núm. 1674 sobre "La protección de civiles en los conflictos armados".
2006	CAD-OCDE	"Preventing Conflict and Building Peace: a Manual of Issues and Entry-Points".
2007	CAD-OCDE	<ul style="list-style-type: none"> "OECD/CAD Handbook on Security System Reform". "Enhancing Security and Justice Service Delivery". "Principles for Good International Engagement in Fragile States and Situations".

3.3. Marco normativo de la Unión Europea

La Unión Europea ha ido asumiendo progresivamente la necesidad de otorgar una mayor

atención a una cuestión que conecta directamente con los valores y principios que la definen. En este sentido, y desde la perspectiva normativa, la Tabla 5 recoge las siguientes referencias:

Tabla 5. Referencias normativas específicas de la Unión Europea

Año	Organismo	Resolución/Acuerdo/Informe
2000	Parlamento Europeo	Resolución del Parlamento Europeo sobre la participación de las mujeres en la resolución pacífica de conflictos.
2004	Parlamento y Consejo	Reglamento (CE) núm. 806/2004, de 21 de abril de 2004, relativo al fomento de la igualdad entre el hombre y la mujer en la Cooperación al Desarrollo.

Tabla 5. Referencias normativas específicas de la Unión Europea (cont.)

Año	Organismo	Resolución/Acuerdo/Informe
2007	Comisión Europea	Comunicación, de 8 de marzo de 2007, al Parlamento Europeo, sobre igualdad de género y empoderamiento de las mujeres en la Cooperación al Desarrollo 7257/07 COM (2007) 100 FINAL y Documento de conclusiones del Consejo y los representantes de los Gobiernos de los Estados miembros reunidos en el Consejo (MD núm.: 67/7/07 REV7 DEVGEN. 4 de mayo de 2007).
2008	Comisión Europea	En preparación: "Plan de Acción sobre la Igualdad de Género en la Unión Europea".

3.4. Marco normativo nacional

A partir de la Resolución 1325 algunos países han acelerado su propio proceso normativo para dotarse de Planes de Acción que articulen y coordinen adecuadamente sus capacidades para llegar a una aplicación plena de lo que la resolución plantea. Cabe destacar los siguientes países, que de manera activa están trabajando en esta cuestión: Noruega y Reino Unido (marzo de 2006), Suecia (junio de 2006),

Suiza (marzo de 2007), Canadá (marzo de 2007) y Austria (agosto de 2007).

Desde el 30 de noviembre de 2007 España se ha incorporado también a este todavía reducido grupo de países, al aprobar el Plan de Acción del Gobierno de España para la Aplicación de la Resolución 1325 del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas (2000), sobre Mujeres, Paz y Seguridad. Junto a éste, el marco normativo nacional en esta materia se completa con:

Tabla 6. Referencias normativas específicas de España

Año	Organismo	Ley/Plan
1998	Parlamento	Ley 23/1998, de 7 de julio, de Cooperación Internacional para el Desarrollo.
2004	Parlamento	Ley Orgánica 1/2004, de 28 de diciembre, de Medidas de Protección Integral contra la Violencia de Género.
2005	Consejo de Ministros	Plan Director de la Cooperación Española 2005-2008, de 28 de enero.
2007	Parlamento	Ley Orgánica 3/2007, de 22 de marzo, para la igualdad efectiva de mujeres y hombres.
2007	Consejo de Ministros	Plan de Acción del Gobierno de España para la Aplicación de la Resolución 1325 del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas (2000), sobre Mujeres, Paz y Seguridad.
2008	DGPOLDE	Estrategia Sectorial de Género en Desarrollo de la Cooperación Española.
2008	DGPOLDE, SECI, MAEC	Estrategia Sectorial de Construcción de la Paz de la Cooperación Española.
2008	DGPOLDE	Plan de Acción: Mujeres y Construcción de la Paz de la Cooperación Española al Desarrollo.



4. Marco de intervención



Marco de intervención

La Cooperación Española elabora este Plan como medio para la aplicación de la Resolución 1325 en la política para el desarrollo, que debe ser puesto en práctica a través de mecanismos y de capacidades, públicas y privadas, del conjunto de los actores de la Cooperación Española, y en coherencia con las políticas del Ministerio de Igualdad y del Instituto de la Mujer en la aplicación del Plan Nacional sobre la Resolución 1325.

Parte, por un lado, de la obligación adquirida por el Gobierno de España (de acuerdo con el artículo 25 de la Carta de la ONU, por la que las Resoluciones del Consejo de Seguridad son obligatorias para los Estados miembros) y, por otra, del convencimiento propio de que los valores y principios que definen a una sociedad democrática y solidaria deben activar la voluntad política y social de cumplir estos compromisos. Así se ha entendido y así se ha concretado, no sólo a través del ya mencionado Plan de Acción del Gobierno de España para la aplicación de la Resolución 1325, sino también mediante el presente Plan de Acción de la Cooperación Española, específicamente diseñado para este propósito y alimentado por dos estrategias sectoriales más amplias (la de género y la de CP), retomando sus prioridades de actuación.

El Plan es, por tanto, un paso más para cumplir los requerimientos de esta resolución, que exhorta a actuar para lograr una mayor inclusión de las mujeres en los procesos de CP.

En la Resolución 1325, el Consejo de Seguridad de la ONU reconoce no sólo que “la paz

está intrínsecamente unida a la igualdad entre hombres y mujeres”, sino que “el acceso pleno y la participación total de las mujeres en las estructuras de poder y su completa implicación en los esfuerzos para la prevención y la resolución de conflictos, son esenciales para el mantenimiento y la promoción de la paz y la seguridad”.

La Resolución 1325 reafirma que las mujeres y la perspectiva de género son relevantes para negociar acuerdos de paz, para llevar a cabo operaciones de mantenimiento de la paz, para planificar el funcionamiento de los campos de refugiados, para consolidar procesos de reconstrucción de las sociedades tras un conflicto bélico y, en general, para desempeñar un papel significativo en todas las acciones que caen bajo la competencia del Consejo de Seguridad, órgano responsable dentro de las Naciones Unidas del mantenimiento de la paz y la seguridad internacionales¹⁷.

¹⁷ Compete al Consejo de Seguridad, entre otras tareas:

1. Investigar controversias o situaciones que puedan conducir a un conflicto, para determinar si pueden afectar la paz y seguridad internacionales.
2. Determinar la existencia de amenazas o quebrantamientos a la paz o seguridad internacionales, haciendo recomendaciones oportunas o tomando medidas para mantener o restablecer la paz y la seguridad internacionales.
3. Administrar las zonas estratégicas.
4. Elaborar planes para la regulación de armamentos a fin de someterlos a los Estados miembros.
5. Dictar medidas o hacer recomendaciones para ejecutar los fallos de la Corte Internacional de Justicia.
6. Pedir dictamen a la Corte Internacional de Justicia sobre cualquier cuestión jurídica.

La Resolución 1325 se dirige al Secretario General de la ONU, a los Estados miembros y al resto de las partes (agencias de desarrollo y humanitarias, fuerzas armadas, sociedad civil). En esa misma línea, **este Plan de Acción está dirigido a todos los actores de la CED**, que tienen incidencia en la CP y en el desarrollo.

La posibilidad de generar líneas de acción en este campo constituye un instrumento que se debe utilizar también en los Organismos Internacionales (OOII) en los que participa España, que puede favorecer la armonización con ellos, aportando propuestas de posicionamiento y contenido en los foros internacionales, siempre en relación con la Resolución 1325.

La Resolución 1325 se expone en dieciocho párrafos, los que llaman a actuar en diferentes áreas a los actores relevantes:

- Del 1 al 4 se plantea la representación y participación de las mujeres en la toma de decisiones en todos los aspectos y etapas de los procesos de paz, incluidas las operaciones de mantenimiento de la paz y otras a desarrollar sobre el terreno.
- El 6 y 7 abordan la necesidad de formación sobre el tema en general, de materiales y guías sobre el VIH/SIDA y de financiación para la formación de todo el personal de las misiones internacionales de paz.
- Del 8 al 12 se trata la protección de los Derechos Humanos de las mujeres y de las niñas, así como de su derecho a la reparación.
- El 13 señala que en los procesos de desarme, desmovilización y inserción hay que tener en cuenta las diferencias entre la situación y experiencias de hombres y mujeres.
- El 14 afronta las necesidades humanitarias y otros asuntos relacionados con la protección.

- El 15 expresa la voluntad del Consejo de Seguridad de la ONU de tener en cuenta las consideraciones de género y los derechos de las mujeres a través de consultas con los grupos de mujeres locales, durante las diversas misiones sobre el terreno.
- El 16 y el 17 resaltan la necesidad de transversalización de género en la recogida de información de la ONU.
- El 18, por último, demanda al Consejo de Seguridad que siga ocupándose del tema.

Sintetizando estos párrafos, puede decirse que **la Resolución 1325 hace un llamamiento para emprender acciones en cuatro áreas que están interrelacionadas y que, en esencia, constituyen también las líneas de intervención de este Plan de Acción. En resumen, se trata de potenciar:**

- 1. El aumento de la participación de las mujeres en todos los niveles institucionales y procesos que conducen a la CP (prevención de conflictos violentos, gestión de crisis, operaciones humanitarias, negociación y toma de decisiones sobre la paz y reconstrucción posconflicto).**
- 2. La integración transversal del enfoque de género en la corriente principal en la recogida de datos y sistemas de información de los organismos multilaterales, así como en la puesta en práctica de sus programas.**
- 3. La formación para la construcción y el mantenimiento de la paz desde la perspectiva de género.**
- 4. La protección de las mujeres ante situaciones de violencia, especialmente en los conflictos armados y en las situaciones posconflicto.**

De aquí se deduce una estructura de actuación que se refleja sintéticamente en el siguiente Cuadro:

Cuadro 1. Marco de actuaciones prioritarias

Promover la igualdad de género e impulsar la participación y el empoderamiento de las mujeres en las actuaciones de CP de la CED.

Líneas de acción:

1. El aumento de la participación de las mujeres en todos los niveles institucionales y procesos que conducen a la CP (prevención de conflictos violentos, gestión de crisis, operaciones humanitarias, negociación y toma de decisiones sobre la paz y reconstrucción posconflicto).
2. La introducción transversal del enfoque de género en la corriente principal en la recogida de datos y sistemas de información de Organismos Multilaterales, así como en la puesta en práctica de sus programas.
3. La formación para la construcción y el mantenimiento de la paz desde una perspectiva de género.
4. La protección de las mujeres ante situaciones de violencia, especialmente en los conflictos armados y en las situaciones posconflicto.

Actuaciones comunes de las cuatro líneas de acción (retos de todos los actores de la Cooperación Española para la aplicación del Plan en sus diferentes actuaciones):

Identificación y planificación de recursos	Gestión	Seguimiento y evaluación
<ul style="list-style-type: none"> • Que al menos un 6% de los fondos de la Cooperación Española destinados a CP vayan dirigidos a la puesta en práctica de la Resolución 1325. • Identificar recursos y medios para la puesta en práctica de la Resolución 1325 en estrategias, planes de acción, programas y proyectos apoyados por la CED. • Dedicar fondos tanto para la formación del propio personal de las organizaciones en España y en los países socios de la CED para la difusión del contenido de la Resolución 1325. • Aportar fondos específicos para facilitar los procesos de sistematización y difusión que hayan implicado activamente a las mujeres en todas las fases de CP, en el reconocimiento del impacto específico de violencia de género en las zonas en conflicto y en la potenciación del proceso de empoderamiento de las mujeres como constructoras de paz y defensoras de los Derechos Humanos en las zonas de conflicto y posconflicto. • Identificar políticas de desarrollo en género y CP en los países en los que actúa la CED, para establecer los alineamientos adecuados en la ayuda oficial al desarrollo en dichos países. • Identificar y apoyar a grupos locales de mujeres para que desarrollen análisis de género en los procesos de CP, y para que identifiquen sus necesidades y preocupaciones específicas. 	<ul style="list-style-type: none"> • Aplicar la Resolución 1325 en todas las fases de la CP con perspectiva de género en el marco de la CED. • Formarse y proporcionar formación sobre la puesta en práctica de la Resolución 1325, así como sobre los conceptos de GED que utiliza (mujeres, género, perspectiva de género y transversalidad de género, y empoderamiento) en todas las fases de la CP. • Establecer mecanismos de difusión de las acciones realizadas por los OOH, en promoción de la aplicación de la Resolución 1325. • Impulsar la participación de mujeres en foros y OOH implicados en la implementación y seguimiento de la Resolución 1325. • Armonizar con las contrapartes de la CED en los países socios las acciones que se deben desarrollar en el ámbito de los procesos internacionales de paz, para lograr una mayor eficacia en la aplicación de la Resolución 1325. • Elaborar y mantener, en colaboración con distintos organismos estatales, un listado actualizado de mujeres españolas con formación en género y CP posibles candidatas a puestos en OOH, incluidos los puestos de representantes o enviados especiales del Secretario General de las Naciones Unidas. • Sistematizar la recogida de datos desagregados por sexos, edad, etnia, religión, origen y nacionalidad que incorporen la perspectiva de género en las actuaciones de los diferentes actores de la sociedad civil, así como mecanismos de igualdad que faciliten la confección de informes anuales sobre CP. 	<ul style="list-style-type: none"> • Apoyar investigaciones para la elaboración de criterios de seguimiento y evaluación de las acciones realizadas por los actores de la CED en la aplicación de la Resolución 1325 en todas las fases de la CP. • Elaborar indicadores de seguimiento y evaluación con enfoque de género en todas las fases de CP. • Proponer protocolos de actuación en las misiones de paz en las que participen actores de la CED, incluyendo la perspectiva de género, para guiar las actuaciones en el ámbito de la ayuda humanitaria de emergencia y la CP. • Incentivar que los actores de la CED incorporen en la recogida de datos variables como sexo, edad, etnia, religión, origen y nacionalidad, así como la perspectiva de género en todos los niveles de su actuación, de manera que faciliten información de las personas atendidas y las actuaciones realizadas en cuanto a GED y CP. • Establecer mecanismos de seguimiento en las líneas estrategias de los Documentos de Estrategia País (DEP) y Planes de Actuación Especial (PAE) en aquellas actuaciones que plantean enfoques de CP y GED, para hacer posible el análisis de los avances realizados en la CED. • Impulsar en la Unión Europea y en el CAD-OCDE la creación de un mecanismo de rendición de cuentas y evaluación de las actividades realizadas por los países miembros en este campo.

Línea 1

El aumento de la participación de las mujeres en todos los niveles institucionales y procesos que conducen a la CP (prevención de conflictos violentos, gestión de crisis, operaciones humanitarias, negociación y toma de decisiones sobre la paz y la reconstrucción posconflicto).

Ámbito de intervención	Identificación y planificación de recursos	Gestión
<p>1.1. Administración General del Estado.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Identificar y reforzar la participación de actores en los distintos niveles administrativos de la CED en relación con este objetivo¹⁸. • Sistematizar y analizar las actuaciones realizadas por los actores de cooperación en estos sectores, identificando buenas prácticas realizadas en terreno. • Establecer un código de conducta que sirva de directriz para todos los actores de la CED en estas materias. • Destinar los fondos necesarios a proyectos de campo para aumentar la participación activa de las mujeres en igualdad en los procesos de paz. • Dedicar fondos específicos para identificar grupos de mujeres en zonas de conflicto y posconflicto, y capacitarlas para la elaboración de una agenda propia de CP con enfoque de género. • Promover en las actuaciones de la CED la realización de diagnósticos rápidos de situación con enfoque de género, antes de cualquier intervención en los procesos de paz¹⁹. • Promover, con fondos específicos, la formación del personal de cooperación en identificación y formulación de proyectos que se enmarquen en la Resolución 1325. • Apoyar en los países socios acciones para desminar aquellas zonas identificadas con minas, como una manera de contribuir a la CP. 	<ul style="list-style-type: none"> • Difundir en los distintos niveles de la Administración General del Estado dedicados a la CED los contenidos específicos de los principales documentos en este campo (desde la Resolución 1325 hasta el presente Plan de Acción). • Establecer un plan de difusión y formación para los actores de la CED en la aplicación de la Resolución 1325 y en actuaciones de CP. • Elaborar protocolos de actuación para los actores de la CED en todas las fases de CP. • Incorporar la perspectiva de género, considerando los efectos sobre la vida de las mujeres y los resultados de los diagnósticos de situación, en los protocolos de actuación de ayuda humanitaria y de emergencia y CP. • Promover la armonización con las diferentes instancias de la Administración General del Estado, a través del establecimiento de una agenda anual de acciones/encuentros/reuniones entre todos los actores de la CED, y promover una relación interinstitucional con las organizaciones de mujeres locales de la sociedad civil que están participando en procesos de CP en las diferentes regiones donde opera la CED. • Elaborar manuales y materiales para la formulación de proyectos en línea con los postulados de la Resolución 1325.

¹⁸ La tarea de identificación deber ser encargada a expertos o instituciones que tengan una relación profesional probada con la materia y, siempre que sea posible, presencia en la zona en la que se realizará la acción posterior.

¹⁹ Esas labores, así como los trabajos de campo necesarios para llevar a cabo la acción prevista en cada caso, se encargarán a personas o instituciones de probada solvencia y experiencia en materia de GED y CP.

Ámbito de intervención	Identificación y planificación de recursos	Gestión
<p>1.1. Administración General del Estado (cont).</p>		<ul style="list-style-type: none"> • Crear mecanismos de información entre los distintos actores de la CED, para rescatar las buenas prácticas y experiencias, con relación a los objetivos, metas y puesta en práctica de la Resolución 1325. • Incluir criterios específicos que garanticen la inclusión de las recomendaciones de la Resolución 1325 en los planes, programas y proyectos de la CED. • Impulsar la participación de mujeres en foros y OOI implicados en la implementación y seguimiento de la Resolución 1325.
<p>1.2. Sociedad civil española.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Apoyar la difusión y conocimiento de la Resolución 1325 a través de una línea específica de financiación en la Convocatoria de la CAP (Convocatoria Abierta y Permanente) de la AECID, y en los convenios y proyectos de las ONGD españolas. • Identificar, y en su caso promover, la existencia de actores civiles especializados en estos enfoques. 	<ul style="list-style-type: none"> • Sensibilizar con campañas y actividades públicas sobre la pertinencia de alcanzar una igual participación de hombres y mujeres en la CP. • Incluir en la convocatoria de Educación para el Desarrollo de la Cooperación Española una línea presupuestaria específica para tener presente y difundir la Resolución 1325 entre la sociedad española.
<p>1.3. Bilateral con los países socios de la CED.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Identificar países y líneas de intervención prioritarias según las pautas de las estrategias sectoriales de GED y de CP. • Incorporar una perspectiva de género en las decisiones sobre la ayuda humanitaria, de emergencia y de CP. • Priorizar en la ayuda a los países socios (y especialmente a aquellos en conflicto) proyectos con análisis de género, que promuevan la participación de mujeres en los procesos de negociación de la paz y que incorporen mujeres líderes y especialistas en cuestiones de GED y CP. • Vincular los fondos presupuestados a la puesta en práctica de políticas que impulsen reformas legales y procesos de CP que se dirijan a resolver las discriminaciones preexistentes al conflicto, como condición básica para garantizar una paz y una seguridad sostenibles. • Apoyar las propuestas presentadas por los países socios relacionadas con la prevención de conflictos y la CP. 	<ul style="list-style-type: none"> • Auspiciar y facilitar, en los marcos de cooperación con países en los que exista un conflicto, consultas que promuevan la participación activa e igualitaria de la diversidad de las mujeres de la sociedad civil, de los gobiernos y partidos políticos para promover el diálogo, construir redes, y la formulación de una agenda de paz sensible a los temas de género. • Promover acciones para el empoderamiento de las mujeres en la defensa de sus derechos (estableciendo, por ejemplo, cuotas de mujeres en todos los niveles, así como impulsando proyectos de formación y empoderamiento de mujeres líderes para dotarlas de las herramientas necesarias). • Considerar en el proceso de planificación geográfica de los DEP y PAE, las orientaciones emanadas de las estrategias de GED y CP, en cuanto a tomar en cuenta los efectos diferenciados sobre la vida de las mujeres en situaciones de conflicto y posconflicto.

Ámbito de intervención	Identificación y planificación de recursos	Gestión
1.3. Bilateral con los países socios de la CED (cont.).	<ul style="list-style-type: none"> • Promover fondos para aquellos países que consideren en las líneas estratégicas de sus DEP y PAE la transversalización de género en todas las fases de la CP. • Fomentar, en los países donde actúa la CED, la elaboración y puesta en marcha de Planes Nacionales de Acción para la aplicación de la Resolución 1325. • Evaluar de manera específica los procesos de fortalecimiento de capacidades para valorar su pertinencia y el cumplimiento de los objetivos establecidos. Asimismo, esta evaluación permitirá detectar y corregir problemas, así como revelar otras áreas en las que hay que continuar incidiendo a través de procesos de formación. 	<ul style="list-style-type: none"> • Asegurar e incentivar la participación activa de organizaciones de mujeres para la reflexión de su contexto, en la construcción histórica y colectiva de las situaciones de violencia de género en las zonas de conflicto o posconflicto. • Dedicar fondos específicos a identificar, conocer y apoyar a las defensoras de Derechos Humanos que se vean obligadas a abandonar sus países de origen como refugiadas, y establecer programas de apoyo que garanticen su residencia y actividad en España. • Desarrollar acciones específicas y efectivas para poner en marcha sistemas de seguridad para mujeres y niñas, que garanticen su atención sanitaria, psicológica y policial, así como la asesoría y asistencia jurídica en situaciones de violencia de género y en el ejercicio de sus derechos civiles y políticos. • Proporcionar condiciones de atención de salud (física y psicológica) en los casos de afectados por el desminado en las zonas detectadas.
1.4. Multilateral, en OOII a los que España contribuye.	<ul style="list-style-type: none"> • Fortalecer, en los OOII donde participa España, la política sobre mujeres, paz y seguridad, y en particular el aumento de la participación de las mujeres en los procesos de paz. • Destinar fondos a los OOII para promover la divulgación y aplicación de la Resolución 1325, especialmente en aquellos países en conflicto y posconflicto. 	<ul style="list-style-type: none"> • Apoyar el marco de intervención descrito en las estrategias de GED y CP con relación a las líneas de actuaciones de los OOII, en cuanto a la transversalidad de género en todas las fases de la CP, rescatando las experiencias exitosas donde las mujeres han desempeñado un papel activo. • Elaborar y mantener, en colaboración con distintos organismos estatales, un listado actualizado de mujeres españolas posibles candidatas a puestos en OOII, incluidos los puestos de representantes o enviados especiales del Secretario General de las Naciones Unidas. • Diseñar un instrumento de comunicación e información sobre los avances realizados en la aplicación de la Resolución 1325 por todos los actores de la CED, derivados del apoyo español prestado en los OOII.

Línea 2

La integración transversal del enfoque de género en la corriente principal de recogida de datos y sistemas de información de organismos multilaterales, así como en la puesta en práctica de sus programas.

Ámbito de intervención	Identificación y planificación de recursos	Gestión
<p>2.1. Administración española.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Sistematizar la recogida de datos dispersos por sexo, edad, etnia, religión, origen y nacionalidad que incorporen la perspectiva de género en todos los niveles de elaboración de informes de la CED, con vistas a la confección de informes anuales sobre la materia. • Incluir personal experto en género dentro de los equipos de recogida de datos. • Garantizar que en la recogida de datos y en los sistemas de información se haga mención expresa a los delitos y crímenes cometidos contra las mujeres, especialmente los que hacen referencia a la violencia sexual, la esclavitud sexual, la prostitución forzada, el embarazo forzado, la esterilización forzada y otras formas de violencia de género. • Planificar acciones de coordinación con representantes de diferentes ministerios, para la transversalidad de género en las fases de CP. 	<ul style="list-style-type: none"> • Reforzar todas aquellas iniciativas que desde cualquiera de los actores de la CED integren como una prioridad específica la CP con un enfoque de género en su participación en los OOH. • Incentivar fondos para promover la transversalidad de género en todas las fases de la CP. • Utilizar y promover las Tecnologías de la Información y la Comunicación (TIC) para mejorar los sistemas de información y análisis en cuanto a datos de género y construcción de paz, tanto en programas y proyectos bilaterales como multilaterales.
<p>2.2. Sociedad civil española.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Establecer acciones de coordinación interinstitucional y con organismos de la sociedad civil que estén realizando actividades de CP, con el fin de optimizar recursos, informar y realizar acciones en conjunto con los actores experimentados en atender a poblaciones afectadas, especialmente a mujeres y niñas. 	<ul style="list-style-type: none"> • Promover la armonización y coordinación de las distintas ONGD y asociaciones interesadas de los avances que se lleven a cabo en relación con la Resolución 1325 y en el cumplimiento del Plan de Acción Nacional para su aplicación, y contar con su opinión y valoración en el seguimiento y evaluación del citado Plan de Acción.

Ámbito de intervención	Identificación y planificación de recursos	Gestión
2.2. Sociedad civil española (cont.).		<ul style="list-style-type: none"> Retomar como referente en la gestión de proyectos el registro de datos dispersos por sexo, edad, etnia, religión, origen y nacionalidad para la ejecución de las acciones en las distintas fases de la CP.
2.3. Bilateral con los países socios de la CED.	<ul style="list-style-type: none"> Incentivar la realización de sistemas de información de datos con enfoque de género, en todos los niveles en los que actúa la CED, en los países en desarrollo, especialmente en aquellos interesados en promover una mutua responsabilidad en las actuaciones de la ayuda en CP. 	<ul style="list-style-type: none"> Encomendar a las OTC la tarea de centralizar la recogida sistemática de datos en los territorios en los que se actúe, tanto procedentes de los actores gubernamentales como no gubernamentales. Establecer líneas de actuación consecuentes con el resultado de las características presentadas en los datos recopilados en los países.
2.4. Multilateral en OOII a los que España contribuye.	<ul style="list-style-type: none"> Incentivar que la Secretaría de las Naciones Unidas y el Consejo de Seguridad establezcan un sistema de información con enfoque de género, en las actuaciones y en todas las fases de la CP. 	<ul style="list-style-type: none"> Apoyar las líneas de intervención de la Resolución 1325 en los marcos de la ONU, de la Unión Europea, del CAD-OCDE, de la OTAN y de la Organización para la Seguridad y Cooperación en Europa (OSCE). Contribuir a la investigación y puesta en marcha de las medidas relativas a la aplicación de la Resolución 1325 referidas a la igualdad de género y la garantía del disfrute de los Derechos Humanos por las mujeres y niñas, en zonas de conflicto y posconflicto. Para ello continuará apoyando la labor de los distintos organismos de Naciones Unidas que trabajen en este tema (ACNUR, PNUD, UNIFEM, INSTRAW, FNUAP, OCHA, etc.) y muy especialmente la labor de la Comisión de Consolidación de la Paz. Promover la celebración de encuentros multilaterales en el ámbito de la ONU para armonizar criterios y sistemas de recogida de datos y evaluación sobre estas materias.

Línea 3

La formación para la construcción y el mantenimiento de la paz desde la perspectiva de género.

Ámbito de intervención	Identificación y planificación de recursos	Gestión
<p>3.1. Administración General del Estado.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Identificar actores y organizaciones que faciliten el conocimiento sobre las experiencias y buenas prácticas acumuladas al respecto. • Promover la elaboración de un protocolo de actuación considerando un impacto diferenciado sobre la vida de las mujeres y los hombres en las distintas fases de la CP en las zonas sometidas o proclives al conflicto violento. • Integrar la perspectiva de género en todas las actividades españolas en situaciones de conflicto violento y de su resolución. • Establecer la exigencia de formación específica en estas materias para todos los participantes en operaciones internacionales de paz. • Promover la perspectiva de género en las misiones de paz en las que España participe, procurando sistematizar un proceso de recogida de información sobre el terreno, para que contenga información desagregada por sexos que permita su posterior análisis de género. • Desarrollar iniciativas de sistematización y análisis de las buenas prácticas de otros actores de la cooperación en este mismo terreno para mejorar la formación. • Utilizar las TIC para la difusión y planificación de formación en cuanto a género y CP entre los actores de la CED, que facilite el conocimiento necesario para la planificación y gestión de fondos destinados a la aplicación de este Plan de Acción y de la Resolución 1325. 	<ul style="list-style-type: none"> • Fomentar una mayor presencia de mujeres en las Fuerzas Armadas y en las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad del Estado, y facilitar su incorporación a las misiones de paz en las que España participe. • Elaborar términos de referencia que contemplen los enfoques de GED y CP como referencias en cada misión de paz. • Potenciar la labor del Observatorio de la Mujer en las Fuerzas Armadas y del Observatorio de la Mujer en las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad del Estado, al servicio de los objetivos de este Plan. • Reforzar mecanismos de igualdad existentes en los países en los que participe España en las misiones de paz. • Promover la puesta en marcha de oficinas de género en aquellos países con presencia de la CED en los que haya desplegadas misiones de paz, aun cuando en ellas no participe España. • Sensibilizar a los actores de la CED en la necesidad de mejorar su conocimiento sobre la agenda de CP y la importancia de priorizar el enfoque de género, para favorecer la gobernabilidad y participación ciudadana, tanto de los hombres como de las mujeres, buscando la coherencia de políticas y la coordinación en la aplicación de la Resolución 1325. • Crear fondos para la formación de jueces en los contenidos de la Resolución 1325. • Incluir en los cursos de formación en los países socios, en las zonas identificadas con minas, acciones específicas para su desminado, como una manera de contribuir a la CP.

Ámbito de intervención	Identificación y planificación de recursos	Gestión
3.2. Sociedad civil española.	<ul style="list-style-type: none"> Identificar y potenciar los centros especializados en GED y CP como formadores y multiplicadores de la necesaria difusión de lo que plantea la Resolución 1325 y el presente Plan de Acción. 	<ul style="list-style-type: none"> Apoyar las actividades docentes sobre la Resolución 1325 y el presente Plan de Acción en la formación del personal de las ONGD. Fomentar la sensibilización y la difusión entre la población de las áreas de actuación de la Resolución 1325.
3.3. Bilateral con los países socios de la CED.	<ul style="list-style-type: none"> Establecer y difundir pautas de cooperación con países socios en estos ámbitos. Identificar socios según las pautas establecidas. Apoyar la formación en estas materias de los participantes en operaciones internacionales de paz. Identificar sobre el terreno problemáticas relevantes desde la perspectiva de género para la formación de los actores de CP. Identificar lecciones aprendidas en la CP con perspectiva de género en países socios, con el objetivo de analizar la conveniencia de aplicarlas en el marco de la CED. 	<ul style="list-style-type: none"> Apoyar la reforma de los procesos legislativos en relación con la normativa internacional en materia de CP, en aquellos países socios que lo soliciten, incorporando el enfoque de género, y promoviendo la dotación de personal formado y sensibilizado en el diseño de planes y programas públicos para la prevención de conflictos basados en la Resolución 1325. Apoyar proyectos encaminados a formar a grupos que colaboren en el mantenimiento de la paz desde una perspectiva de género. Incentivar acciones para la formación de jueces en los contenidos de la Resolución 1325 y su aplicación.
3.4. Multilateral, en OOII a los que España contribuye.	<ul style="list-style-type: none"> Proponer al Secretario General de la ONU el establecimiento de un grupo permanente de trabajo que realice el seguimiento de los procesos de formación de los participantes en operaciones de paz. 	<ul style="list-style-type: none"> Promover en el CAD-OCDE la elaboración de guías y manuales en este terreno para armonizar y coordinar los enfoques y las actividades de los países miembros. Proponer que el personal de las OOII que participan en las misiones de paz reciba formación especializada en materia de igualdad de trato y oportunidades entre mujeres y hombres, incluyendo formación específica sobre todas las formas de violencia contra las mujeres, así como sobre la Resolución 1325. Potenciar debates y reflexión, dentro del marco de estas organizaciones, para la ejecución de actuaciones en respuesta a la Resolución 1325.

Línea 4

La protección de las mujeres ante situaciones de violencia, especialmente en los conflictos armados y en las situaciones posconflicto.

Ámbito de intervención	Identificación y planificación de recursos	Gestión
<p>4.1. Administración General del Estado.</p>	<ul style="list-style-type: none"> Financiar acciones que tomen en cuenta las necesidades de atención, en la salud sexual y reproductiva de las mujeres en las zonas de conflicto armado y de posconflicto, sin olvidar la correspondiente ayuda psicológica para la recuperación de la autoestima de víctimas de la violencia. Establecer mecanismos de apoyo específicos en los programas de DDR para las mujeres y niñas que han estado militarizadas, reconociendo su especial problemática. Apoyar con fondos económicos la atención especial a mujeres y niñas que han dado a luz a consecuencia de una violación y a aquellas que han sido forzadas al aborto. Además de la atención especializada en los casos identificados con VIH/SIDA. Incentivar la participación de representantes de organizaciones de mujeres y mujeres líderes del territorio, para que incorporen su análisis y líneas de actuación en las misiones de paz en que participe España. Además, se potenciará y favorecerá su presencia en los puestos de toma de decisiones. Proporcionar condiciones en las misiones de paz en que participe España, para una especial atención a las demandas y necesidades específicas de las mujeres y de las niñas, en el proceso de planificación y distribución de materiales logísticos, especialmente a aquellas que por razón de edad, etnia o enfermedad puedan encontrarse en situación particularmente vulnerable. Asimismo, estas demandas y necesidades serán tenidas en cuenta a la hora de organizar campos de personas refugiadas y desplazadas, y establecer o 	<ul style="list-style-type: none"> Reafirmar el compromiso de España con la aplicación de la Resolución 1325 y de todos los instrumentos de aplicación en el ámbito de los Derechos Humanos, con especial referencia a los que hacen mención a los derechos de las mujeres y niñas. Establecer protocolos de actuación para los diversos actores sobre el terreno, con enfoque de género y para la participación de las mujeres en situaciones de violencia. Dar a conocer dichos protocolos a través de campañas de información y sensibilización apoyadas por la Administración General del Estado. Impulsar estrategias de reconstrucción de vida, mediante el adecuado apoyo psicológico y económico a las mujeres y niñas que han sufrido violencia. Propiciar condiciones para el acceso a servicios de salud sexual y reproductiva, y atención psicosocial a las mujeres y niñas víctimas de violaciones. Considerar en las misiones de paz que participe España, en su marco de obligación general de protección, dar una seguridad especial a aquellas mujeres defensoras de derechos que, por su actividad política o social, puedan ver amenazada su integridad física. Facilitar condiciones legales a las mujeres (y sus familiares) desplazadas en España a causa de un conflicto armado, así como la atención adecuada en los casos de persecución por motivos de género, y la asistencia técnica y jurídica a aquellas que presenten solicitud de asilo o refugio.

Ámbito de intervención	Identificación y planificación de recursos	Gestión
4.1. Administración General del Estado (cont.).	<p>potenciar los centros de denuncia y atención a mujeres y niñas que hayan sufrido alguna violación de sus derechos, asegurando su total accesibilidad.</p> <ul style="list-style-type: none"> Identificar y financiar iniciativas específicas sobre mutilación genital de niñas y mujeres en zonas de conflicto y en las diferentes etapas de la CP, como forma de violencia de género, que puede agudizarse en estas situaciones. 	<ul style="list-style-type: none"> Facilitar asesoría y seguimiento jurídico (condiciones a las mujeres o niñas afectadas por violaciones) en los casos de denuncias por abuso y violación. Creación de un grupo nacional de personas expertas, para la atención especializada a mujeres y víctimas de violencia en las zonas de conflicto y posconflicto.
4.2. Sociedad civil española.	<ul style="list-style-type: none"> Crear campañas de sensibilización para la igualdad de género, y para proteger a las mujeres y eliminar la violencia de género como una forma de conflicto. Dedicar fondos al apoyo de situaciones personales y de grupos especialmente desprotegidos, sin olvidar a las mujeres que han tenido que salir de su país en conflicto y residen en España. 	<ul style="list-style-type: none"> Desarrollar actividades de sensibilización y formación de la sociedad civil sobre las raíces y variedades de la violencia de género, el carácter diferenciado y desproporcionado de la violencia que se ejerce contra las mujeres con las implicaciones sociales, económicas y culturales que esta violencia tiene en sus vidas, y la necesidad de una justicia preventiva y de reparaciones que den cuenta de dicha violencia. Promover y apoyar la formación de los medios de comunicación para dar información sobre CP sin contenidos sexistas ni agresivos.
4.3. Bilateral con los países socios de la CED.	<ul style="list-style-type: none"> Dedicar fondos para la promoción de procesos de formación a las mujeres sobre los mecanismos e instrumentos de protección existentes en la legislación internacional y los pasos para solicitar asilo o refugio en España. Dedicar fondos específicos para desarrollar estrategias y programas que garanticen la seguridad integral de las mujeres víctimas de violencia sexual y otras formas de violencia de género, así como su empoderamiento organizativo para lograr adecuados procesos de verdad, justicia, y reparación. Dedicar fondos específicos para garantizar la protección de las mujeres afectadas por todo tipo de violencia y su no revictimización en los procesos penales. 	<ul style="list-style-type: none"> Promover y apoyar mecanismos de protección de las mujeres en medio del conflicto armado. Sensibilizar de la importancia del tema, en reuniones bilaterales. Establecer acciones, según lo especificado en la Estrategia de Género de la Cooperación Española, con las unidades de género de las OTC de la AECID, con especial atención a las mujeres y a las niñas, víctimas de abusos sexuales y otras violaciones de derechos, así como para la denuncia de los mismos. Promover acciones específicas para facilitar el acceso a la justicia de las mujeres migrantes y refugiadas residentes en España y con causas pendientes en la defensa de sus derechos.

Ámbito de intervención	Identificación y planificación de recursos	Gestión
<p>4.4. Multilateral, en OOII a los que España contribuye.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Proponer acciones de armonización con los OOII en cuanto a la ayuda en la protección y empoderamiento de las mujeres que sufren las consecuencias de un conflicto armado. • Promover el establecimiento de unidades de género en las misiones de paz de la PESD en las que España participe. 	<ul style="list-style-type: none"> • Potenciar la creación de puestos de observación en las distintas misiones sobre la aplicación de la Resolución 1325 y de los posibles abusos que pudieran cometerse por parte del personal al servicio de Naciones Unidas, reforzando las políticas de tolerancia cero respecto de posibles actitudes de explotación sexual y abusos a mujeres y a niñas. • Promover la realización de una conferencia mundial sobre la realidad y los efectos de la violencia de género en las zonas de conflictos y posconflictos. • Apoyar y potenciar el trabajo de las Unidades de Género del Departamento de Operaciones de Mantenimiento de la Paz de las Naciones Unidas, contribuyendo a la creación de nuevas unidades para cada misión, así como a la revisión y el desarrollo de materiales y herramientas de formación. • Apoyar proyectos de Cooperación al Desarrollo de ONGD o de OOII que tengan por objetivo la protección específica de las mujeres y las niñas durante el conflicto armado, en campos de población refugiada y en la fase de DDR, así como proyectos de protección de personas y DDR que tengan integrada la perspectiva de género.

Cuadro 2. Seguimiento y evaluación de las actuaciones

- Hacer seguimiento periódico de los avances logrados por la acción de la CED, mediante la constitución de un Grupo de seguimiento y evaluación de este Plan de Acción de la Cooperación Española.
- Establecer reuniones de coordinación e información con el grupo de seguimiento ministerial del Plan nacional de la Resolución 1325 para el seguimiento de las actuaciones expuestas en el presente Plan.
- Elaborar un informe anual de evaluación de los avances y retrocesos registrados en la aplicación de la Resolución 1325 que se presente en los foros y OOH en los que España participe.
- Difundir los resultados de los informes anuales ya citados a través de la celebración de una jornada pública anual en la que se presenten los datos y la evaluación de las actividades realizadas.
- Incentivar la investigación para el seguimiento y la evaluación en este campo con acuerdos entre la Administración General del Estado y los diversos actores de la sociedad civil y el mundo académico.
- Apoyar investigaciones que aporten indicadores de género, que sirvan para analizar el grado de cumplimiento de las acciones a realizar y para evaluar su impacto real en el terreno.
- Apoyar investigaciones para la elaboración de criterios de seguimiento y evaluación de las acciones realizadas por los actores de la CED en la aplicación de la Resolución 1325 en todas las fases de CP.
- Crear mecanismos de comunicación para el intercambio de información sobre los avances realizados y buenas prácticas por la CED en la aplicación de la Resolución 1325.
- Fomentar la participación de representantes de los distintos niveles de la Administración General del Estado en reuniones internacionales de seguimiento que traten los temas de género y CP.
- Incluir en la agenda, cuando una delegación española visite un área de conflicto, reuniones de seguimiento y evaluación con mujeres y representantes de organizaciones de mujeres de la zona para conocer la situación y dar recomendaciones para el proceso de CP.
- Facilitar, en esos mismos países, intercambios de información y experiencias entre los actores locales (especialmente grupos de mujeres y partes negociadoras) y los socios regionales e internacionales (por ejemplo, mujeres de países que pasaron por procesos de paz similares) para rescatar lecciones aprendidas y replantear líneas de actuación de acuerdo con las experiencias presentadas.
- Facilitar el encuentro para el seguimiento de las acciones, entre las delegadas externas de las partes implicadas en un proceso de diálogo o negociación, y las mujeres de las organizaciones de la sociedad civil afectada por el conflicto, con el objetivo de reforzar las posibilidades para elaborar y desarrollar una agenda de CP común y empoderarlas en su implicación en el proceso.
- Promover y apoyar un proceso de armonización con actores nacionales e internacionales, que trabajen sobre el tema, en línea con lo que señala la Estrategia Sectorial de GED sobre la eficacia de la ayuda.
- Apoyar la creación de la figura de la Asesoría de Género para el seguimiento de las acciones, cuando no sea viable una participación más directa y protagónica de las mujeres.
- Proponer al Consejo de Seguridad y a la Comisión de Consolidación de la Paz de la ONU que establezcan un grupo de trabajo para monitorizar la puesta en práctica de la Resolución 1325 y, en particular, la situación de las mujeres en la toma de decisiones.
- Garantizar el seguimiento de los mecanismos de información y de datos segregados por sexo, edad, etnia, religión, origen y nacionalidad, así como la perspectiva de género en todos los niveles de su actuación, en lo que atañe a la CED, en todas las fases de la CP, para informar los avances de la aplicación de la Resolución 1325.
- Promover la celebración de encuentros bilaterales seleccionados con países sometidos a procesos de violencia organizada, para armonizar criterios y sistemas de recogida de datos y evaluación sobre estas materias.
- Difundir las actuaciones realizadas en el proceso de ejecución del presente Plan de Acción por los actores de la CED.
- Incentivar la participación de la sociedad civil en reuniones internacionales de evaluación de la situación, aportando la financiación pertinente.
- Evaluar las actuaciones y evolución de las actividades según las pautas establecidas en las estrategias sectoriales de GED y de CP.

Cuadro 2. Seguimiento y evaluación de las actuaciones (cont.)

- Establecer mecanismos de seguimiento en las líneas estrategias de los DEP y los PAE en aquellas actuaciones que plantean enfoques de CP y GED, de manera que pueda quedar registrada la información de los avances realizados en la CED en este terreno.
- Impulsar en la Unión Europea y en el CAD-OCDE la creación de un mecanismo de rendición de cuentas y evaluación de las actividades realizadas por los países miembros en este campo.
- Analizar y evaluar los esfuerzos ya realizados en este sentido por la Administración General del Estado, determinando sus fortalezas y debilidades con vistas a extraer las lecciones correspondientes en futuras actuaciones.
- Promover que los actores de la CED elaboren indicadores cualitativos y cuantitativos medibles que incorporen los enfoques de CP y de GED en todas las fases de la CP.
- Evaluar la participación de los actores de la sociedad civil en los foros internacionales especializados en el tema.
- Gestionar fondos para el seguimiento del cumplimiento de las actuaciones expuestas en el presente Plan de Acción de Cooperación de la Resolución 1325.
- Participación de la SECI, junto con los diferentes ministerios, para la evaluación de las actividades expuestas en el Plan de Acción nacional de la Resolución 1325.



5. Pautas de intervención



Pautas de intervención

Las pautas de intervención marcan la orientación que deberán mantener las actuaciones prioritarias reseñadas anteriormente. Son elementos que obligatoriamente deben afectar positivamente a todas las acciones de la Cooperación Española en este ámbito y a la actuación de todos los agentes gubernamentales y no gubernamentales.

Dada la necesidad, asimismo, de alinearse con las prioridades definidas por los actores locales en las acciones que se formulen, adquiere aquí todo su sentido la idea de la cooperación/coordinación/armonización entre las partes. De hecho, ni siquiera la identificación de las necesidades para hacer funcionar el proceso sobre el terreno puede realizarse exclusivamente por parte del actor del país donante (español, en este caso), sin la contribución completa de los actores locales directamente afectados por el problema que se debe resolver. Esa comunicación y armonización permanente y alineamiento con los actores socios debe ser, por tanto, la pauta principal a considerar en toda aproximación a los casos reales en los que se pretenda participar. Adicionalmente, cabe tomar en cuenta otras pautas como:

Inclusividad

- Asegurar la inclusión de la perspectiva de género en la realización de todas las actividades.
- Reforzar la relación entre los actores de CP y la sociedad de referencia reforzando la

inclusión de mujeres en los procesos de paz.

- Promover mecanismos e instituciones que permitan una participación plena de mujeres y desde un enfoque de género a todos los niveles de la sociedad.

Sostenibilidad

- Fomentar estructuralmente los mecanismos, instituciones de las mujeres y sus posiciones ante los procesos de paz y de fortalecimiento de la sociedad.
- Seleccionar actividades y procesos que permitan mejorar la igualdad y la posición de mujeres dentro de los procesos de CP a largo plazo.
- Difundir información sobre la relevancia de la participación de las mujeres dentro de la CP, teniendo en cuenta su posición y necesidades estratégicas que requieren cubrir.

Apoyo a la sociedad civil

- Centrar el esfuerzo en vincular en el proceso a los diversos actores privados y no gubernamentales que priorizan las cuestiones de género, en paralelo al fortalecimiento de la participación de las mujeres en la Administración General del Estado.
- Potenciar y apoyar preferentemente a actores y organizaciones que trabajen con enfoque de género dentro de la sociedad civil.

Priorización

- Priorizar los proyectos en sociedades frágiles o con estructuras de CP muy débiles, con atención especial a la posición de las mujeres para la igualdad.
- Elegir proyectos donde se identifiquen situaciones de alta vulnerabilidad de la seguridad de las mujeres, donde sea una necesidad de primer orden incorporarlas como constructoras de paz.
- Identificar y fortalecer procesos débiles en relación con el tema de género dentro de la CP.

Gestión de recursos de la CED

- Evaluar los recursos disponibles en España y buscar proyectos que sean adecuados, además de oportunos, en relación con la integración del enfoque de género.
- Priorizar proyectos en los que España “tanto en el plano gubernamental como desde la sociedad civil” pueda aportar un valor añadido en el fortalecimiento de la posición de las mujeres dentro de los procesos de paz.
- Concienciar a los actores españoles de la cooperación de las posibilidades y puntos

fuertes de España para la igualdad de género en la CP.

Participación de los actores locales

- Apoyar y fortalecer a los actores locales, tanto en la identificación de los proyectos como en su puesta en marcha, para la integración efectiva del enfoque de género dentro de la CP.
- Identificar y fortalecer a los actores locales especializados en género y CP.

Fomento de la participación de los actores de la CED

- Seleccionar, en la medida de lo posible, proyectos con actores y sociedades que ya hayan demostrado que son capaces de apoyar la gestión de proyectos en una manera sostenible y exitosa en cuanto a CP con enfoque de género.
- Identificar a los actores y sociedades que ya hayan trabajado en el fomento de la igualdad de género y la posición de las mujeres en los procesos de CP en cualquiera de sus fases.



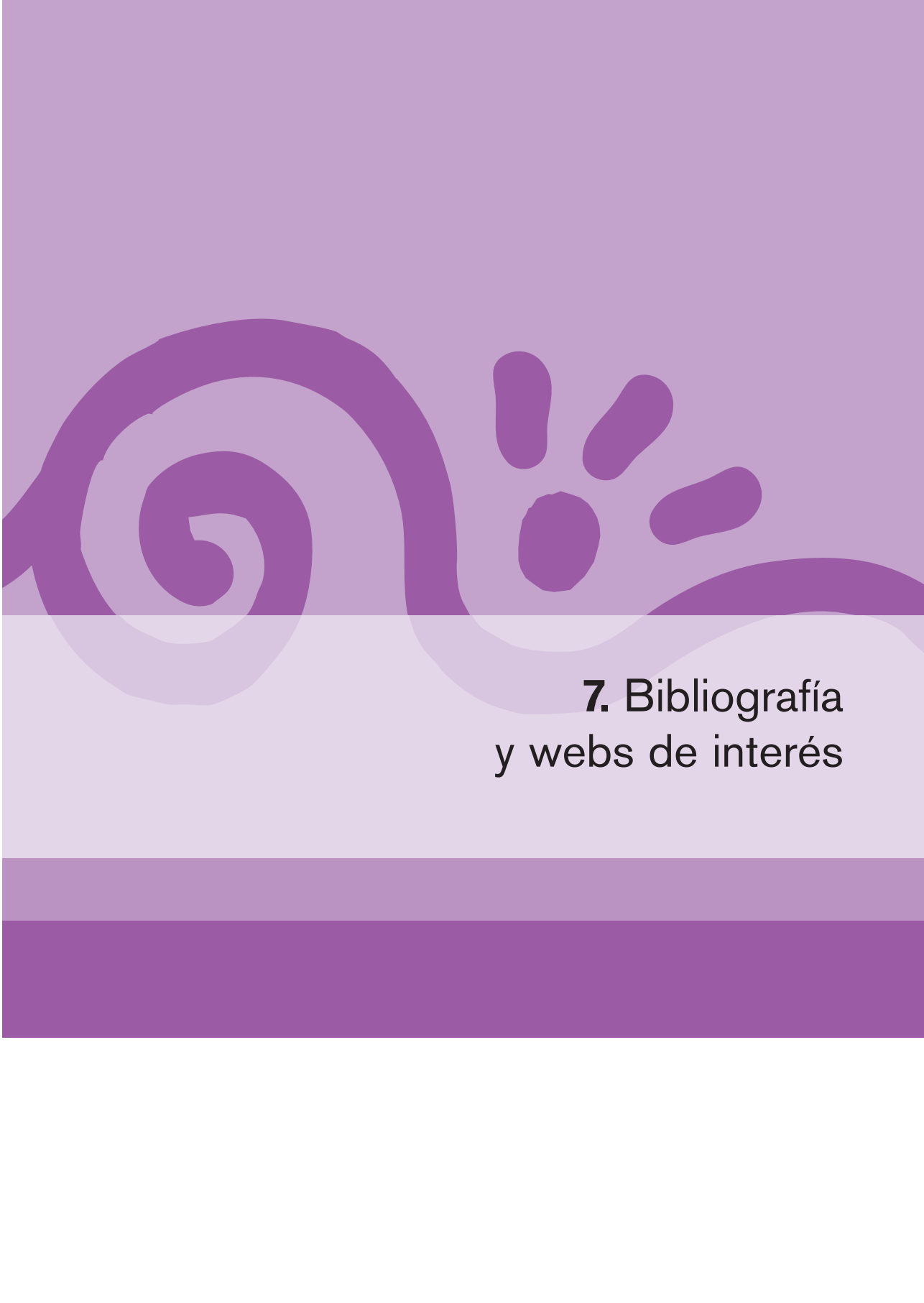
6. Acrónimos



Acrónimos

ACNUR	Alto Comisionado de Naciones Unidas para los Refugiados.
ACSUR	Asociación para la Cooperación con el Sur.
AECID	Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo.
AOD	Ayuda Oficial al Desarrollo.
CAD	Comité de Ayuda al Desarrollo.
CE	Cooperación Española.
CED	Cooperación Española para el Desarrollo.
CEDAW	Convención sobre la Eliminación de todas las formas de Discriminación Contra la Mujer.
CEOE	Confederación Española de Organizaciones Empresariales.
CEPES-COC	Confederación Empresarial Española de la Economía Social.
CIPD	Conferencia Internacional sobre la Población y el Desarrollo.
CONGDE	Coordinadora de ONG para el Desarrollo.
CP	Construcción de la Paz.
CSW	Consejo de mujeres y seguridad de las Naciones Unidas.
DDR	Desarme, Desmovilización y Reintegración.
DEP	Documento de Estrategia País.
DGPOLDE	Dirección General de Planificación y Evaluación de Políticas para el Desarrollo.
ECOSOC	Consejo Económico y Social de las Naciones Unidas.
FNUAP	Fondo de Naciones Unidas para la Población.
GED	Género en Desarrollo.
IECAH	Instituto de Estudios sobre Conflictos y Acción Humanitaria.
INSTRAW	Instituto Internacional para la Investigación y Capacitación de las Naciones Unidas para la Promoción de la Mujer.
MAEC	Ministerio de Asuntos Exteriores y Cooperación.
OCDE	Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos.
OCHA	Oficina para la Coordinación de Asuntos Humanitarios.
ONGD	Organización no Gubernamental de Desarrollo.
ONU	Organización de las Naciones Unidas.
OOII	Organismos Internacionales.
OSAG	Office of the Solicitor to the Advocate General.
OSCE	Organización para la Seguridad y Cooperación en Europa.
OTAN	Organización del Tratado del Atlántico Norte.
OTC	Oficina Técnica de Cooperación.
PAE	Planes de Actuación Especial.
PESD	Política Europea de Seguridad y Defensa.

PNUD	Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo.
SECI	Secretaría de Estado de Cooperación Internacional.
TIC	Tecnología de la Información y Comunicación.
UE	Unión Europea.
UNIFEM	Fondo de Desarrollo de las Naciones Unidas para la Mujer.
VIH/SIDA	Virus de Inmunodeficiencia Humana/Síndrome de Inmunodeficiencia Adquirida.

The background is a solid light purple color. On the left side, there is a large, thick, dark purple spiral graphic that starts from the left edge and curves towards the center. To the right of the spiral, there is a dark purple handprint graphic with five fingers. Below the handprint, there is a dark purple wavy line that extends towards the right edge. The bottom of the page is divided into two horizontal bands: a light purple band on top and a dark purple band on the bottom.

7. Bibliografía y webs de interés



Bibliografía y webs de interés²⁰

- BANCO MUNDIAL (2001): *Gender, Equality and the Millennium Development Goals*, Washington DC.
- GALTUNG, J. (2003): *Paz por medios pacíficos. Paz y conflicto, desarrollo y civilización* (traducción de Teresa Toda), Bilbao, Bakeaz.
- MAEC (2004): *Estrategia de la Cooperación Española para la Promoción de la Igualdad de Oportunidades entre Mujeres y Hombres*, Madrid, Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación.
- (2004): *Guía Práctica para la Introducción de la Perspectiva de Género en los Proyectos de la Cooperación Española*, Madrid, Oficina de Planificación y Evaluación Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación.
 - (2005): *Plan Director de la Cooperación Española 2005-2008*, Madrid, Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación.
 - (2008): *Estrategia de Género en Desarrollo de la Cooperación Española*, Madrid, Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación.
 - (2008): *Estrategia de Construcción de la Paz de la Cooperación Española para el Desarrollo*, Madrid, Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación.
- MAGALLÓN PORTOLÉS, C. (2006): *Mujeres en pie de paz*, Madrid, Siglo XXI.
- (2008): “Mujer, paz y seguridad: un balance de la Resolución 1325”, en: VV AA, *Verdades aún más incómodas. Anuario CEI-PAZ 2008-2009*, Madrid, Fundación Cultura de Paz, pp. 63-78.
- MDE (2007): *Plan de Acción del Gobierno de España para la Aplicación de la Resolución 1325 del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas (2000), sobre Mujeres, Paz y Seguridad*. Madrid, MDE.

Documentos

- BOE núm. 162 (1998): Ley 23/1998, de 7 de julio, de Cooperación Internacional para el Desarrollo, *BOE* (Sec. 1).
- núm. 313 (2004): Ley Orgánica 1/2004, de 28 de diciembre, de Medidas de Protección Integral contra la Violencia de Género.
 - núm. 71 (2007): Ley Orgánica 3/2007, de 23 de marzo, para la Igualdad efectiva entre hombres y mujeres.
- MUJERES POR UN MUNDO MEJOR (2006): *Declaración de Mozambique*, Maputo.
- (2007): *Declaración de Madrid*, Madrid.
- NGO WORKING GROUP ON WOMEN, PEACE AND SECURITY (2006): *SCR 1325 and the Peacebuilding Commission. Security Council Resolution 1325 on Women, Peace and Security. Six Years On Report*.
- ONU (1945): *Carta de Naciones Unidas*.
- (2000): *Resolución 1325 sobre Mujer, Paz y Seguridad*, Nueva York.
 - (2000): *Declaración de Windhoek*, Windhoek.

²⁰ Dado que muchos de ellos han sido ya citados en el Marco teórico y normativo de referencia, se citan aquí los más relevantes, pero no la totalidad de las fuentes bibliográficas.

- (2000): *Namibia Plan of Action On “Mainstreaming a Gender Perspective in Multidimensional Peace Support Operations”*, Windhoek.
 - (2002): *Women, Peace and Security. Study submitted by the Secretary-General pursuant to Security Council resolution 1325 (2000)*, Nueva York.
 - (2003): *Report of the Secretary-General to the General Assembly on Gender Mainstreaming in Peacekeeping Activities*, Nueva York.
 - (2005): *Objetivos de Desarrollo del Milenio*, Informe 2005, Nueva York.
- UNIFEM (2004a): *Getting It Right, Doing It Right: Gender and Disarmament, Demobilization and Rehabilitation*, Nueva York.
- (2004b): *Women, Peace and Security: UNIFEM Supporting Implementation of Security Council Resolution 1325*, Nueva York.
 - (2005a): *On the Agenda: Women’s Essential Role in Peace-building*, Nueva York.
 - (2005b): *Asegurar la paz. Guiar a la Comunidad Internacional hacia una efectiva participación de las mujeres a lo largo de los procesos de paz*, Nueva York.
 - (2006a): *Beyond numbers: Supporting Women’s Political Participation and Promoting Gender Equality in Post-Conflict Governance in Africa. A Review of the Role of the United Nations Development Fund for Women*, Nueva York.
 - (2006b): *CEDAW and Security Council Resolution 1325: A Quick Guide*, Nueva York.
- UNITED NATIONS PEACE KEEPING IN THE SERVICE OF PEACE (2007): *Implementation of*

Security Council Resolution 1325 (2000) on Women, Peace and Security in Peacekeeping Contexts. A Strategy Workshop with Women’s Constituencies from Troop and Policing Contributing Countries, Conclusions, Agreements and Recommendations, Pretoria, 7-9 de febrero de 2007.

WILPF (2007): *The Peacewomen Project. 1325 Security Council Monitor: Resolution Watch. Monitoring the Gender Content of the Security Council’s Resolutions Addressing all Current and Upcoming Peacekeeping Operations: 2000-2007*, 29 de junio de 2007.

Páginas web

<http://www.aeci.es/>
<http://www.europa.eu.int>
http://www.europa.eu.int/comm/employment_social/equ_opp/index_en.htm
<http://www.oecd.org>
<http://www.maec.es/>
<http://www.millenniumindicators.un.org/>
<http://mzc.org.es/>
<http://www.peacewomen.org/un/ngo/wg.html>
<http://www.un.org/>
<http://www.un.org/spanish/conferences/Beijing>
<http://www.un.org/spanish/documents/index.html>
<http://www.un.org/womenwatch/daw/cedaw>
<http://www.unesco.org/>
<http://www.who.int/gender/en/>
<http://www.womenaction.org/>



Action Plan: Women and Peacebuilding in Spanish Co-operation

Application of UN Security Council Resolution No. 1325 in Spanish Development Policy

Contents

Drafting and acknowledgements	59
1. Presentation	63
1.1. Objective of the Plan	66
1.2. Implications of the Action Plan for Spanish Co-operation: objectives, innovations and challenges	66
2. Rationale	67
3. Theoretical and regulatory framework of reference	71
3.1. Theoretical framework	72
3.2. International regulatory framework	74
3.3. European Union regulatory framework	77
3.4. National regulatory framework	78
4. Framework of intervention	79
5. Intervention guidelines	95
6. Acronyms	99
7. Bibliography and websites of interest	103



Drafting and
acknowledgements

Drafting and acknowledgements

In 2000, the United Nations Secretary-General submitted Resolution No. 1235 to the Security Council on Women, Security and Peace setting out the path for Member States to attain the necessary participation and acknowledgement of the role of women in peace processes around the world and the reduction of the violence against them, which is greater in armed conflict situations. The relevance acquired by the UN Resolution in the international context is reflected in the drawing up of national plans and measures for its application in some countries in the years following its passage.

Spain undertook in 2005 to prepare a National Action Plan to implement Resolution 1325 which, following consultations with the Ministries involved in fulfilment of its mandate, was approved by the Council of Ministers on 31 November 2007. Under this plan, **the State Secretariat for International Co-operation in the Ministry of Foreign Affairs and Cooperation adopts a highly active role and undertakes to draft a specific Action Plan on Gender and Peacebuilding in the framework of development co-operation** through the Directorate-General of Development Policy Planning and Evaluation (DGPOLDE).

Thus this **“Spanish Co-operation Action Plan on Women and Peacebuilding” has been designed to use development policy to fulfil the international remit in Resolution 1325.** In terms of domestic legislation, it will become the instrument for the implementation of the priorities defined in Spanish Co-operation's sector strategies for Gender in Development and Peacebuilding whose priority lines and actions are the defence of women's rights and compliance with Resolution 1325 in peacebuilding processes as part of development policy.

The draft of the Plan is prepared by the Institute for Conflict and Humanitarian Action Studies (IECAH) drawing on Carmen Magallón Portolés' understanding of gender, violence and peace and that of Balder Hageraats and Jesús Núñez in relation to peacebuilding. Alioska Pérez Baldovinos, Nava San Miguel and Rocío Muñoz Rufo were involved in coordinating and monitoring the Plan for the DGPOLDE.

A number of consultative meetings were held in the first semester of 2008 with agents from Spanish Co-operation, ministerial representatives and specialists on gender, development and peacebuilding. The three working groups created were coordinated by the DGPOLDE's gender section with the IECAH's support, who acknowledge the active involvement and the input to that document of the following persons and institutions: Milagros Ramos from the NGOD Women in Conflict Zones; María Villillas from the Pau Culture School, Barcelona; Cristina Sanchillan from the Genera Network; Montserrat Reclusa from the Aragon Council for Development Co-operation and the SIP Foundation, Zaragoza. In the Co-operation Council Gender Group, thanks are extended for their participation and commentaries to Juana Bengoa Member of the NGODC

(Development NGO Coordinator), Carmen de la Cruz and Judith Astelarra, Council Experts, Esperanza Rivera, Head of Co-operation and Development in the Spanish Confederation of Employer Organisations (CEOE), Marisa Calzadilla, Head of the Red Cross Gender Unit, Paloma Arroyo, the Spanish Employers Social Economy Confederation (CEPES-COC), Director of Questions of Gender; and Rocío Lleó Fernández from the Association for Co-operation with the South – ACSUR Las Segovias. We also thank the representatives of the various ministries and offices of the General State Administration who participated in the meeting of the interministerial consultative group: Marisa García Tuñón, Technical Director of the Deputy Directorate-General of International Relations in the Ministry of Health and Consumer Affairs; Ana Arbiza Aguado and Reyes Romero García from the Directorate-General for Rural Development in the Ministry of Agriculture, Fisheries and Food; of the Women's Institute in the Ministry of Labour and Social Affairs: Ana Moltó, Director of International Relations Programmes, Olga Lago Head of Unit and Julia García Head of Section; Aurora Mejía and Natividad Fernández from the Office of the Ambassador on Special Mission for the Promotion of Gender Policies in the Ministry of Foreign Affairs and Cooperation; Isabel Cortina Camarero from that Ministry's Human Rights Office; the Spanish International Development Co-operation Agency (AECID): Pilar Perona, Head of Gender, Celinda Sanz from the Department of Food and Emergency Aid, Raquel Pérez Palacios, Head of Gender and Development in the Deputy Directorate-General for Sub-Saharan Africa, Ainhoa Fábrega, Technical Councillor for West Africa, Carmen de Juana, Technical Councillor for the Asia-Pacific Deputy Directorate, Raquel Tomás, Head of Gender and Development for Ibero-America and Laura González and Agustina Urquijo, holders of grants from the Deputy Directorate-General for the Andean Countries. Particular thanks go to all those in the AECID's Technical Co-operation Offices (TCOs) who sent their recommendations based on their experience on the ground. Thanks during the final phase to Martín Jearch, Sector Head of Democratic Governability, for his editing and his contributions to the document.



1. Presentation



Presentation

The Spanish Development Co-operation (CED) Action Plan on Women and Peacebuilding explores and proposes channels for empowering women in Peacebuilding processes¹ understood as the strategy allowing a society to prevent, manage and resolve conflicts “using its own capacities” without resorting to violence, integrating a gender focus into all stages of this process. It is fundamental to promote the position of women in Peacebuilding activities both because of the impact of armed conflict on them and because of the role they can discharge in these processes as capable and active agents. **It is important to highlight the particular relevance of women in their input to the peaceful resolution of conflicts.**

At both the individual and collective levels **women are, in addition, outstanding although invisible builders of economic,**

social, educational sustainability and, in short, of development in peacebuilding processes. These capacities too often go unseen, perhaps because they are not developed in conventional structures of conflict prevention, management and resolution. This makes it essential to take them into account and value their influence based on experiences already confirmed in practice. It is also necessary to establish measures as incentive to that preventive-mediating-resolving character of women which means promoting **among other things a higher profile for them and an acknowledgment of their labour in formal and informal areas of conflict transformation.**

In this sense both the Spanish Co-operation 2005-2008 and the Spanish indicated as the Present Master Plan 2009-2012 along these lines that “the gender perspective must be mainstreamed in all countries’ development policies, plans and programmes as a strategy for attaining real equality between women and men”².

Based on analysis of the interrelations between the peacebuilding agenda and that for gender equality and women’s empowerment

¹ Peacebuilding takes in both the prevention of violent conflict and crisis-management, its resolution and consolidation of peace. This last stage must be interpreted as that following the signing of a peace agreement or the end of generalised violence, with an overall effort to avoid the renewal of hostilities. It is therefore closely linked to post-conflict reconstruction and normalisation of the social, political and economic life of the territory affected by such violence. This makes it just part of the permanent task of peacebuilding. In all and beyond the problems of translation that may arise from the concept of “peacebuilding” (“construcción de la paz”) seems the most obvious although it may sometimes be encountered as “consolidación de la paz”) the broader term used in Spanish Co-operation’s Peacemaking Strategy is the one adopted here.

² The Sector Strategy of Peacebuilding also states that “although standard stereotypes identify violent conflict as a matter between men, women’s role in it?the main victims along with children and the elderly? suggests that their protagonism should be enhanced by setting up mechanisms to relieve their suffering and, on the other hand, to promote their active involvement in peaceful resolution”.

in the social, political and economic fields, locally and globally, it is of interest to identify forms that make it possible to enhance the position of women in their communities of reference, to fight discrimination, inequality and the violence they may be subjected to, and to make use of their capacities in building fairer, more stable and more sustainable societies.

Since passage of Resolution 1325, there have been many efforts and advances toward gender equality in practice and in general terms, from national or international platforms to create specific Peacebuilding policies in relation to questions of Gender in Development.

Equality and the eradication of gender violence are a policy priority for the Spanish Government. Thus two Acts have been passed on the matter in this legislature: Organic Act No. 1/2004 of 28 December on Comprehensive Protective Measures against Gender Violence³, and Organic Act No. 3/2007 of 22 March for the Effective Equality of Women and Men⁴. In particular, **Spanish Co-operation has taken significant steps to integrate the gender focus on a double priority basis, mainstreamed and specifically, as explained in its Gender in Development Strategy.** This follows the mandate in Article 32 of the Equality Act (No. 3/2007) according to which “all policies, plans, sector and geographical strategic planning documents and operational programming tools of Spanish

Development Co-operation will include the principle of equality of women and men as a substantive component of their agenda of priorities, and will receive priority mainstream and specific treatment in their contents, providing specific measures to monitor and evaluate achievements for effective equality in Spanish Development Co-operation”.

This Action Plan is in line with a State policy which has led to approval of the **Spanish Government’s Action Plan for Application of United Nations Security Council Resolution 1325 (2000) on Women, Peace and Security**⁵ to which the State Secretariat for International Co-operation (SECI) has made important contributions based on the priority lines of the Gender in Development Strategy and the Peacebuilding Strategy. This Plan is the outcome of the implementation of both sector strategies and provides a channel to reinforce and give greater coherence to the various programmes developed by the Spanish International Development Co-operation Agency (AECID) and the initiatives of some Non-Governmental Organisations for Development (NGODs) working in this field. All that forms a set of actions demonstrating Spanish Co-operation’s commitment to and prioritisation of women’s involvement on an equal footing in peacebuilding processes, the implementation of Resolution 1325 and compliance with the agreements in the Paris Declaration, with the aim of enhancing policy coherence, harmonisation and coordination among the various players in Spanish Co-operation.

³ Official State Gazette No. 313 of 29 December 2004, pp. 42166-42197.

⁴ Official State Gazette No. 71 of 23 March 2007, pp. 12611-12645.

⁵Approved by the Council of Ministers on 30 November 2007.

1.1. Objective of the Plan

Based on the terms of Resolution 1325, this Action Plan establishes the following main objective:

To promote gender equality and foment women's participation and empowerment in Spanish Development Co-operation's Peacebuilding activities.

To ensure that this objective is met, the experiences and lessons learned in action already taken in this sphere by those involved, both nationally and internationally, must be further identified, to extract criteria which can be applied in the future, and to fix the guidelines and basic actions which give it form.

1.2. Implications of the Action Plan for Spanish Co-operation: objectives, innovations and challenges

This Action Plan appropriates the priority actions identified in the sector strategies for Gender in Development (GED) and Peacebuilding, which are strategic priorities of the Spanish Co-operation 2005-2008 Master Plan. More specifically, from Resolution 1325 itself, **the plan highlights the need to promote women as indispensable and important agents in Peacebuilding** and as protagonists with their own voice, generating development and security both in violent situations and in daily life, not just identifying them as victims or a vulnerable group.



2. Rationale

Women and men are affected differently by armed conflict because of gender relations already built up in different societies. In evaluating the scope of the violence used and which affects both women and men differently and their potential to take on a relevant role in Peacebuilding, lines of action and data-gathering must incorporate the gender perspective as a fundamental variable.

Men are generally recruited by the gangs they fight in, are wounded, suffer physical or sexual abuse, trauma, human rights violations and, in comparative terms, mortality is higher during combat. Women for their part are raped, made pregnant against their will, subjected to sexual slavery, turned into war booty and merchandise for organisations dedicated to people trafficking, and are also exposed to violent death. They are in one way or another pressured simultaneously to participate in violent confrontation while maintaining traditional gender roles as mothers and reproducers of life and of culture. These stereotyped roles frequently impair their personal and collective development.

The Gender Perspective seeks to visualise and analyse the specific experience of women, reclaimed as part of the activities under this Action Plan, with the aim of acknowledging their role and enhancing their empowerment in Peacebuilding processes.

In present-day violent conflicts, aggression against the civil population and particularly

against women is a substantial component of opposing groups' actions. In these conflict situations, women are raped, abused, humiliated and mistreated, and are the majority among refugees and persons displaced by the violence. Gender violence is also aggravated in humanitarian crises and "existing inequalities are accentuated and the specific needs of the women affected are concealed under basic family shortages because of their exclusion from decision-making in organising aid and reconstruction following the disaster"⁶.

In terms of the gender perspective, the notion of peace must extend into daily situations where women, just because they are women, are the victims of globalised violence which goes unpunished and which takes a variety of forms such as direct, structural and symbolic violence⁷.

Women are nonetheless not just victims of violent situations. In addition to taking part as combatants in armed groups –something which must be taken into account in Demobilisation, Disarmament and Reintegration (DDR), vital to consolidating peace once a

⁶ The Gender Strategy in Spanish Development Co-operation P. 18.

⁷The Gender Strategy in Spanish Development Co-operation recognises that "violence for reasons of gender is the most widespread violation of Human Rights, socially the most tolerated, and is exercised with great legal impunity against girls, the young and women in general" (P. 17). For the various types of violence, see Galtung, Johan: *Peace by peaceful means. Peace and conflict, development and civilisation* (translated by Teresa Toda), Bilbao, Bakeaz, 2003.

settlement has been reached— it is they who, in the midst of confrontation and daily violence, continue to maintain family and community life, organising and leading processes intended to influence Peacebuilding activities.

One of the most outstanding achievements of the persistent work of multiple networks and alliances of worldwide women's organisations, in which international leaders collaborate, came in October 2000 with the passage by the United Nations Security Council of Resolution 1325⁸. The Working Group on Women, Peace and Security created in May 2000 by a group of civil organisations was the most forcible in bringing this Resolution to fruition⁹.

Its main argument is that gender inequality is a threat to global peace and security and that, if this threat is to be confronted, women must be actively involved in matters of security and peace, along with protection against the specific aggressions suffered by women in the different contexts in which violence occurs.

These international groups **emphasise that recognition and the universalising of what women can contribute to peacebuilding and development is a far more fruitful approach than considering them as mere victims. Resolution 1325 is a political tool which must be used to support the presence of women in peace negotiations**¹⁰.

⁸ <http://www.peacewomen.org/un/sc/1325.html>

⁹ On the Working Group on Women, Peace and Security, go to www.peacewomen.org/un/ngo/wg.html

¹⁰ Magallón, Carmen (2006): *Women at peace*. Madrid, Siglo XXI.



3. Theoretical and regulatory framework of reference



Theoretical and regulatory framework of reference

3.1. Theoretical framework

The references in Resolution 1325 to the concepts of women, gender and the gender perspective vary. These concepts reflect use and the debates on gender theory both in the academic world and in practice. It is important for the players in Spanish Development Cooperation to be aware of these different meanings and to use them properly.

Speaking of men and women refers to a biological characteristic, of birth in a body with a sex. Speaking of women refers to the components of one of the two sexes, on which the female gender is constructed. For its part, the notion of gender was introduced by the feminist theoreticians to demarcate the biological characteristics by which social roles are attributed. Thus the notion of gender is used to designate a social category imposed on a sexed body,

referring to social relations between the sexes and denoting cultural, social, economic and political constructs about the roles considered appropriate for women and men.

Finally, speaking of gender perspective introduces the concept of gender as an analytical category in relation to the role construed as masculine or feminine for men and women, and their differentiated actions. To mainstream the gender perspective is to consider the concerns and experiences of women as well as those of men, so that the interests and necessities of both form an integral part of the design, implementation, control and evaluation of policies and programmes in all political, economic and social spheres; in short, for women and men to be able to benefit from those actions along a path of transformation toward equality and equity among all.

BASIC CONCEPTS¹¹

- **Structural Causes of Violent Conflict.** The social, political and economic factors which, long term, create the conditions feeding a potentially violent conflict (weak state structures, horizontal inter-group inequalities, economic exclusion).
- **Violent Conflict.** Use of (armed) force between two or more parties within a society (i.e. not just the force applied by a recognised authority) as a method for settling differences, the result of the absence or substantial failure of the conditions required for structural stability.

¹¹ Collected in the *Sector Strategies for Peacebuilding and Gender in Development*.

- **Conflict.** Conflict occurs naturally when two or parties perceive their interests as incompatible, express hostile attitudes or take action which affects the possibilities for other parties to attain their objectives or adequately defend their interests.
- **Peace consolidation.** As contemplated in the Brahimi Report, these are activities which take place once a conflict is ended, to re-establish the bases for peace and, on those bases, to offer tools to build something more than the mere absence of war.
- **Empowerment.** This has a double dimension. It means on the one hand becoming aware of the power which women have individually and collectively. In this sense, this has to do with recovery of the very dignity and self-esteem of each woman as a person. On the other hand, it has a political dimension in seeking to make women present in the places where decisions are made, that is to exercise power to the same extent as men. The idea is to strengthen women's social, economic and political position, construing the term power in terms of "power to" rather than "power over", which would mean the transformation of the power relations still in place between men and women and which discriminate women.
- **Gender.** This is the set of psychological, social, political and cultural characteristics assigned to persons in relation to their sex. These characteristics are historical and can be modified over time. This is a class of analysis referring to the range of roles, relations, characteristics of personality, attitudes, conduct, values, power and influence, construed socially, which society assigns differently to persons according to their phenotypic sex. While biological sex is determined by genetic and anatomical characteristics, gender is an acquired and learned identity which varies greatly within and between cultures.
- **Gender Identity.** The way in which people are perceived and in which they perceive themselves, as masculine or feminine, men or women, or in other transforming gender identities.
- **Gender Equality.** This is a term which adds the gender variable to the enlightened historical principle and the fundamental right of equality. In recent years, UN agencies have taken it on board as the concept defining their policies and interventions, based on the gender approach, recognising the source of the defence of Human Rights in terms of their historic evolution, adding the gender focus to the equality which is recognised as necessary for all persons, incorporating aspects of the analysis of inequalities and providing mechanisms for their transformation into an equitable distribution of powers and spaces for the involvement of men and of women.
- **Gender perspective.** A working approach which seeks to analyse the situation of women and men, emphasising the relational content between the two, making it possible to reflect on the relation between women, men, development and democracy.
- **Violent Conflicts Prevention.** This involves setting up actions designed to eliminate the threat of imminent recourse to violence to settle disputes or disagreements, one of many actions integrated into the set of Peacebuilding activities.
- **Inclusive Progress.** Inclusive progress is often —although not always and particularly away from a shorter-term horizon— a precondition for sustainable progress. It suggests a model which does not exclude different groups in that society from progress and improvements to general wellbeing.
- **Sustainable Progress.** This is real if it means an improvement (over time) in the welfare of the members of a particular society which does not jeopardise future progress either by impeding vital activity in the society's basic mechanisms or mortgaging that society's future by shifting an excessive burden (economic, cultural or other) to future generations.
- **Conflict Resolution.** This consists of converting the tendency to violence into peaceful forms for settling differences and managing conflict.
- **Early Warning System.** This is a Peacebuilding strategy tool which helps to foresee any violent conflicts and when they may occur, aiming to prevent them from arising by deploying "early response" mechanisms.
- **Gender violence.** "Any act of gender-based violence that results in, or is likely to result in, physical, sexual or psychological harm or suffering to women, including threats of such acts, coercion or arbitrary deprivation of liberty, whether occurring in public or in private life" (Article 1 of the United Nations Declaration on the Elimination of Violence against Women).

3.2. International regulatory framework

Resolution 1325 is unquestionably a turning point of the very greatest relevance for international policy in relation to matters of gender and peacebuilding. In any event, the process which has led to greater consideration of these questions had begun long before the resolution was passed (table 1) and has since then continued in a more active way (table 2).

Overall, it is a drive which has been given form in a heterogeneous regulatory framework promoted by international bodies: the United Nations Organisation (UNO) and the Development Aid Committee (CAD) of the Organisation for Economic Co-operation and Development (OECD) are the main players and, in the European Union, some countries which are more aware of the matter, and non-governmental agencies. This process can be summarised in the following regulatory references:

Table 1. International community commitments up until Resolution 1325

Year	Body	Resolution/Agreement
1979	UN General Assembly	The Convention for the Elimination of all forms of Discrimination Against Women (CEDAW). Ratified by 165 countries.
1982	UN General Assembly	Declaration on the participation of women in promoting international peace and security. Resolution 37/63.
1985	UN: Third World Conference on Women	Explicit recognition of the role of women in peace and development.
1993	UN: World Human Rights Conference	The Vienna Declaration and Action Plan (including women's human, sexual and reproductive rights).
1994	UN: International Conference on Population and Development	Sexual and reproductive rights included as human rights in the final declaration.
1995	UN: Fourth World Conference on Women	Recognition that women's rights are Human Rights.
Various	UN Security Council	Resolutions on women in situations of conflict and peace (Resolutions 918, 1076, 1193, 1208, 1214, 1231).
1998	International Criminal Court	Rome Statute of the International Criminal Court.
1999	UN Security Council	Resolution 1265 on the protection of civilians in armed conflicts (including the gender perspective in humanitarian aid).
1999	UN General Assembly	Ratification of the protocol to the Convention for the Elimination of all forms of Discrimination Against Women (CEDAW).
2000 (May)	UN	Windhoek Declaration and Action Plan for the inclusion of the gender perspective in multi-dimensional peace support operations ¹²
2000 (October)	UN Security Council	United Nations Security Council Resolution No. 1325 on Women, Peace and Security.

¹² Windhoek Declaration, The Namibia Plan of Action "On Mainstreaming a Gender Perspective in Multidimensional Peace Support Operations" (31 May 2000).
<http://www.peacewomen.org/un/pkwatch/WindhoekDeclaration.html>.

Resolution 1325 is revised annually. At the end of October, in commemoration of the date on which it was passed, the Security Council organises a session to assess its fulfilment and monitor its implementation. This is an effective way of keeping it active and promoting its

application in different countries and agencies. The international community has, since it was passed, continued to deal with the matter, generating documents and agreements which complete the international regulatory framework governing this field:

Table 2. The international community's commitments post-Resolution 1325

Year	Body	Resolution/Agreement
2001	G8	G8 initiatives on conflict-prevention.
2002	UN Secretary-General	Study of the monitoring of Resolution 1325 ¹³ .
2003	UN General Assembly	Secretary-General's Report to the General Assembly on the incorporation of the gender perspective into peace-keeping activities ¹⁴ .
2003	African Union	Protocol to the African Charter on Human and Peoples Rights on the rights of women in Africa.
2004	ECOSOC	Resolution on the incorporation of the gender perspective into all United Nations policies and programmes.
2005	UN Security Council	Secretary-General's Report on women, peace and security.
2005	UNIFEM	Securing the Peace: Guiding the International Community Towards Women's Effective Participation Throughout Peace Processes.
2005	United Nations System OSAGI ¹⁵	Action Plan for the implementation of Resolution 1325.
2006	UN Security Council	Secretary-General's Report on women, peace and security (for application of the Resolution 1325 Action Plan).
2006	UN Resolution AS 61/143	Intensification of efforts to eliminate all forms of violence against women.
2007	UN Security Council	Secretary-General's Report on women, peace and security (elaboration of instruments).
2008	UN Security Council	UN Resolution 1820, women, peace and security, dealing with the elimination of all forms of violence against women and girls.

¹³ United Nations, Secretary-General (2002) *Women, Peace and Security. Study submitted by the Secretary-General pursuant to Security Council resolution 1325 (2000)*. New York: United Nations.

¹⁴ Report of the Secretary-General to the General Assembly on Gender Mainstreaming in Peacebuilding Activities (February, 2003). <http://www.peacewomen.org/resources/Peacekeeping/DPKQgendermainstreaming03.pdf>

¹⁵ Office of the Special Adviser on Gender Issues and Advancement of Women (OSAGI).

As a complementary reference to the steps taken by the UN, it is of interest to record the existence of a comprehensive network of international civil society organisations, leaders and individuals who are in practice fulfilling the role of control and global monitoring group in the Resolution's application. Here, the work of the group of countries called Friends of 1325 is worthy of special mention.

From the perspective of questions of Gender in Development, the main features of the international regulations are set by the understandings and standards referred to on Table 3 below.

In relation to Peace-keeping activities, consideration must be given to the international regulatory references issued by the UN and the OECD-DAC, summarised on Table 4.

Table 3. Specific international Gender in Development standards related to Peacebuilding

Year	Forum/Conference	Resolution/Agreement/Report
1994	ICPD	Programme for the Action of the International Conference on Population and Development (ICPD) on sexual and reproductive rights.
1995	Fourth UN World Conference on Women: Equality, Development and Peace	Beijing Action Platform: A strategic document to reduce gender inequalities (considering economic aspects, gender violence, civil and political rights, sexual and cultural rights, humanitarian crises and armed conflicts).
2005	CSW ¹⁶	Document from the 49th period of sessions of the CSW, "Monitoring the Beijing+10 Platform for Action".
2005	OECD-DAC High-Level Forum	Paris Declaration on the Efficiency of Development Aid: Ownership, Harmonisation, Alignment and Results and Mutual Accountability.

Table 4. Specific international regulatory Peace-keeping references (selected from the Peace-keeping Sector Strategy)

Year	Body	Resolution/Agreement/Report
1984	UN General Assembly	Declaration on the Right of Peoples to Peace.
1992	UN	Peace Programme.
1995	UN Secretary-General	Supplement to "A Peace Programme".
1997	OECD-DAC	Conflict, Peace and Development Co-operation on the Threshold of the Twenty-first Century.
1999	UN General Assembly	Declaration and Programme of Action on a Culture of Peace.

¹⁶ Commission on the Legal and Social Condition of Women, 49th period of sessions, 28 February-11 March 2005, Theme 3 c) of the Programme for Monitoring the Fourth World Conference on Women and the extraordinary period of sessions of the General Assembly entitled "Women 2000: Gender Equality, Development and Peace for the 21st century".

Table 4. Specific international regulatory Peace-keeping references (selected from the Peace-keeping Sector Strategy) (cont.)

Year	Body	Resolution/Agreement/Report
2000	UN Secretary-General	<ul style="list-style-type: none"> • "We the people": Millennium Report by the Secretary-General. • Report by the UN Peace Operations Panel ("Brahimi Report").
2001	UN Security Council	Report on the Prevention of Armed Conflict (A/55/985).
2001	OECD-DAC	Report: "Helping Prevent Violent Conflict".
2002	UN General Assembly	Optional Protocol on the involvement of Children in Armed Conflict.
2003	UN General Assembly	Resolution on the prevention of armed conflict 57/337.
2003	UN Secretary-General	Secretary-General's Report on prevention of armed conflict (A/58/365).
2005	UN Secretary-General	Report: "Larger Freedom: Development, Security and Human Rights for All".
2005	UN General Assembly and Security Council	Resolutions passed by the General Assembly (A/RES/60/180) and the Security Council (Nos. 1645 and 1646).
2005	UN Secretary-General	Report: "Uniting against terrorism".
2005	OECD-DAC	<ul style="list-style-type: none"> • "Conflict Prevention and Building Peace: what counts as ODA?" • "Guidelines on Security System Reform and Governance".
2006	UN Security Council	Security Council Resolution No. 1674 on "Protection of Civilians in Armed Conflict".
2006	OECD-DAC	"Preventing Conflict and Building Peace: a Manual of Issues and Entry-Points".
2007	OECD-DAC	<ul style="list-style-type: none"> • "OECD/CAD Handbook on Security System Reform". • "Enhancing Security and Justice Service Delivery". • "Principles for Good International Engagement in Fragile States and Situations".

3.3. European Union regulatory framework

The European Union has progressively taken on board the need to pay greater attention to a

matter connecting directly with the values and principles which define it. In this sense, Table 5 sets out the following regulatory references:

Table 5. Specific European Union regulatory references

Year	Body	Resolution/Agreement/Report
2000	European Parliament	European Parliament Resolution on the participation of women in peaceful conflict-resolution.
2004	Parliament and Council	Regulation (EC) No. 806/2004 of 21 April 2004 on promoting gender equality in development co-operation.

Table 5. Specific European Union regulatory references (cont.)

Year	Body	Resolution/Agreement/Report
2007	European Commission	Communication of 8 March 2007 to the European Parliament on gender equality and women's empowerment in development co-operation. 7257/07 COM (2007) 100 FINAL and Document of conclusions of the Council and government representatives of Member States meeting in Council (MD No. 67/7/07 REV7 DEVGEN. 4 May 2007).
2008	European Commission	In preparation: "Action Plan on Gender Equality in the European Union".

3.4. National regulatory framework

Following Resolution 1325, some countries have sped up their regulatory processes to create Action Plans which adequately define and coordinate their capacities to achieve complete application of the matters raised in the resolution. Of note are the following, actively engaged in this matter: Norway and the United Kingdom (March

2006), Sweden (June 2006), Switzerland (March 2007), Canada (March 2007) and Austria (August 2007).

Spain has also been part of this still-small group of countries since 30 November 2007, approving the Spanish Government's Action Plan for the Application of UN Security Council Resolution 1325 (2000) on Women, Peace and Security. In addition, the national regulations in this sphere comprise the following:

Table 6. Specific spanish regulatory references

Year	Body	Act/Plan
1998	Parliament	Act No. 23/1998 of 7 July, the International Development Co-operation Act.
2004	Parliament	Organic Act No. 1/2004 of 28 December on Comprehensive Protective Measures against Gender Violence.
2005	Council of Ministers	Spanish Co-operation Master Plan 2005-2008, 28 January.
2007	Parliament	Organic Act No. 3/2007 of 22 March for the Effective Equality of Women and Men.
2007	Council of Ministers	Spanish Government Action Plan for the Application of United Nations Security Council Resolution 1325 (2000) on Women, Peace and Security.
2008	Directorate-General of Development Policy Planning and Evaluation (DGPOLDE)	Spanish Co-operation's Sector Strategy for Gender in Development.
2008	DGPOLDE, State Secretariat for International Co-operation, Ministry of Foreign Affairs and Cooperation	Spanish Co-operation's Sector Peacebuilding Strategy.
2008	DGPOLDE	Action Plan: Spanish Development Co-operation, Women and Peacebuilding.



4. Framework of intervention



Framework of intervention

Spanish Co-operation has drawn this Plan up as a means for the application of Resolution 1325 in development policy, to be implemented via the public and private mechanisms and capacities of all those engaged in Spanish Co-operation, in line with the policies of the Ministry of Equality and the Women's Institute in the application of the National Plan on Resolution 1325.

It is based on the one hand on the obligation assumed by the Spanish Government (under Article 25 of the United Nations Charter making Security Council Resolutions binding on Member States) and, on the other, on the inherent conviction that the values and principles defining a democratic and united society must activate the political and social will to fulfil those commitments. This has been the understanding, given form not just in that Government Action Plan for the application of Resolution 1325 but also in this Spanish Co-operation Action Plan, specifically designed for this purpose and nurtured by two more comprehensive sector strategies (on Gender and on Peacebuilding), once more taking up their priorities for action.

Thus the Plan is a further step toward meeting the requirements in this resolution calling for action to ensure greater inclusion of women in peacebuilding processes.

UN Security Council Resolution 1325 recognises not only that “peace is intrinsically linked to the equality of men and women” but that

“full access and the total participation of women in power structures and their full involvement in efforts to prevent and to settle conflicts are essential to the maintenance and promotion of peace and security”.

Resolution 1325 restates that women and the gender perspective are relevant in negotiating peace agreements, in peace-keeping operations, in planning the operation of refugee camps, in consolidating the reconstruction of societies following conflict and, in general, in playing a significant role in any action coming within the competence of the Security Council which is the United Nations body responsible for the maintenance of international peace and security¹⁷.

Resolution 1325 is addressed to the UN Secretary-General, to Member States and to the

¹⁷ The following tasks among others come within the Security Council's jurisdiction:

1. To investigate disputes or situations which may lead to conflict, to see if they may affect international peace and security.
2. To determine the presence of threats or breaches of international peace or security, making the appropriate recommendations or taking measures to maintain and re-establish international peace and security.
3. Administration of strategic zones.
4. To draw up arms regulation plans to submit to Member States.
5. To order measures or make recommendations for the enforcement of International Court of Justice verdicts.
6. To seek the opinion of the International Court of Justice on any legal matter.

remaining parties (development and humanitarian agencies, armed forces, civil society). Along those same lines, **this Action Plan is aimed at all those involved in Spanish Development Co-operation** who influence Peacebuilding and development.

The potential to generate lines of action in this field constitutes an instrument which must also be used in International Bodies with which Spain is involved, and which may advance harmonisation with them, contributing proposals for positions and content in international forums in relation to Resolution 1325.

There are eighteen paragraphs in Resolution 1325, calling on the relevant players to act in different areas:

- Paragraphs 1-4 deal with women's representation and participation in decision-making in all areas and at all stages of peace processes, including peace-keeping operations and others to be implemented on the ground.
- 6 and 7 consider the need for training on the matter in general, materials and guides to HIV/AIDS and funding for the training of all international peace mission personnel.
- 8-12 deal with protecting the Human Rights of women and girls, and their right of redress.
- According to number 13, disarmament, demobilisation and reinsertion processes must take account of the differences between the situation and experiences of men and women.
- Number 14 deals with humanitarian requirements and other matters related to protection.

- Number 15 states the will of the UN Security Council to take account of considerations of gender and women's rights through consultations with local women's groups during different field missions.
- 16 and 17 emphasise the need to mainstream gender in gathering UN data.
- Finally, number 18 demands that the Security Council continue to deal with this matter.

In a synthesis of these paragraphs, it can be said that **Resolution 1325 calls for action to be taken in four interrelated areas and which essentially also constitute the Action Plan's lines of intervention, in summary, to foment:**

- 1. Increased participation by women in at all institutional levels and in all processes leading to Peacebuilding (prevention of violent conflict, crisis management, humanitarian operations, negotiation and decision-making on peace and post-conflict reconstruction).**
- 2. The mainstream integration of the gender focus into the main current in the data collection and information systems of multilateral bodies, and in implementing their programmes.**
- 3. Training for peacebuilding and peace-keeping from a gender perspective.**
- 4. Protection of women in violent situations, particularly in armed conflicts and in post-conflict situations.**

This implies a structure of action shown in synthesis in the next panels.

Panel 1. Framework of priority actions

To promote gender equality and foment the involvement and empowerment of women in Spanish Development Co-operation's Peacebuilding activities.

Lines of Action:

1. Enhanced participation of women at all institutional levels and in processes leading to peacebuilding (prevention of violent conflict, crisis management, humanitarian operations, negotiation and decision-making on peace and post-conflict reconstruction).
2. Mainstreaming of the gender focus in the main current of the data collection and data systems of Multilateral Bodies, and in implementing their programmes.
3. Training for peacebuilding and peace-keeping, from a gender perspective.
4. Protection of women from violent situations, particularly in armed conflict and post-conflict situations.

Shared tasks for the four Lines of Action (challenges for all Spanish Co-operation's agents for applying the Plan in their activities)

Identification and Planning of Resources	Management	Monitoring and Evaluation
<ul style="list-style-type: none"> • For at least 6% of Spanish Co-operation peacebuilding funds to be applied to the implementation of Resolution 1325. • To identify resources and the means for the implementation of Resolution 1325 in strategies, action plans, programmes and projects supported by Spanish Development Co-Operation. • To assign funds to train personnel both in organisations in Spain and in Spanish Development Co-Operation partner countries to make the content of Resolution 1325 known. • To contribute specific funds to facilitate systematisation and disclosure processes which have actively involved women at all phases of Peacebuilding, in recognition of the specific impact of gender violence in areas in conflict and in enhancing the empowerment of women as builders of peace and defenders of human rights in conflict and post-conflict zones. • To identify gender development policies and peacebuilding in countries where Spanish Development Co-operation operates, to create appropriate alignments for official development aid in those countries. • To identify and support local women's groups in developing gender analysis as part of Peacebuilding and for them to identify their specific needs and concerns. 	<ul style="list-style-type: none"> • To apply Resolution 1325 at all stages of Peacebuilding with a gender perspective as part of Spanish Development Co-operation. • To train in and provide training on the implementation of Resolution 1325 and on the Gender In Development concepts used (women, gender, gender perspective and gender mainstreaming, and empowerment) at all stages of Peacebuilding. • To create mechanisms for the disclosure of actions taken by international bodies to foment application of Resolution 1325. • To promote the participation of women in international forums and bodies involved in the implementation and monitoring of Resolution 1325. • To harmonise the actions to be taken in international peace processes with Spanish Development Co-operation counterparts in partner countries to enhance the efficient application of Resolution 1325. • In collaboration with State bodies, to draw up and maintain an updated list of Spanish women trained in gender and Peacebuilding as possible candidates for posts in international organisations including those for representatives or special envoys of the United Nations Secretary-General. • To systematise data collection, broken down by sex, age, ethnicity, religion, origin and nationality, incorporating the gender perspective into the activities of the players in civil society, and equality mechanisms facilitating the preparation of annual reports on Peacebuilding. 	<ul style="list-style-type: none"> • To support investigation in designing the monitoring and evaluation criteria for the actions of those involved in Spanish Development Co-operation in application of Resolution 1325, at all stages of Peace-building. • To create monitoring and evaluation indicators with a gender focus at all phases of peacebuilding. • To propose protocols for action in peace missions involving the players in Spanish Development Co-operation which include the gender perspective, in order to direct action in the field of humanitarian and emergency aid and Peacebuilding. • To encourage those involved from Spanish Development Co-operation to include variables in data collection such as sex, age, ethnicity, religion, origin and nationality along with the gender perspective at all levels of their action, in order to facilitate information on those dealt with and action taken on Gender in Development and Peacebuilding. • To establish monitoring mechanisms in the strategic lines of Country-Strategy Documents (DEP) and Special Action Plans (PAE) in actions involving the focus of Peacebuilding and Gender in Development, to allow analysis of advances made in Spanish Development Co-operation. • In the European Union and OECD-DAC, to promote the creation of a mechanism for rendering accounts and assessing the activities of member countries in this field.

Line 1

Increased participation of women at all institutional levels and in processes leading to Peacebuilding (prevention of violent conflict, crisis management, humanitarian operations, negotiation and decision-making on peace and post-conflict reconstruction).

Scope of intervention	Identification and planning of resources	Management
<p>1.1. The General State Administration.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • To identify and enhance the participation of those engaged at the various administrative levels of Spanish Development Co-operation (CED) in fulfilling this objective¹⁸. • To systematise and analyse action taken by those involved in co-operation in these sectors, identifying good practice on the ground. • To establish a code of conduct as guideline for all CED agents in these matters. • To assign the necessary funds to field projects to increase women's active participation on an equal footing in peace processes. • To assign specific funds to identifying groups of women in conflict and post-conflict zones, and enable them to draw up their own peacemaking agenda with a gender focus. • For CED actions to promote rapid diagnosis of situations with a gender focus prior to any intervention in peace processes¹⁹. • To use specific funds to train co-operation staff to identify and design projects which come within the context of Resolution 1325. • To give support in partner countries to demining activity in the areas identified, as a way of contributing to Peacebuilding. 	<ul style="list-style-type: none"> • To disseminate the specific contents of the main documents in this field at the various levels of the General State Administration engaged in CED (from Resolution 1325 to this Action Plan). • To create a disclosure and training plan for those engaged in CED in the application of Resolution 1325 and in Peacebuilding activities. • To draw up the protocols for action for CED agents at all stages of Peacebuilding. • Taking account of the effects on the lives of women and the results of the diagnoses of the situation, to incorporate the gender perspective into humanitarian aid and emergency and Peacebuilding protocols. • To promote harmonisation with the different departments of the General State Administration by creating an annual agenda for actions/encounters/meetings of all those involved in CED, promoting an inter-institutional relation with local women's organisations from civil society involved in Peacebuilding processes in the different regions where CED operates. • To draft manuals and materials for the formulation of projects according to the principles of Resolution 1325. • To create information mechanisms among CED agents to reclaim good practice and experiences related to Resolution 1325's objectives, targets and implementation.

¹⁸ The identification work must be assigned to experts or institutions with proven professional relation with the subject and, whenever possible, a presence in the zone where action is subsequently to be taken.

¹⁹ This work, and the field work needed to implement any action, will be entrusted to persons or institutions with proven solvency and experience with Gender in Development and Peacebuilding.

Scope of intervention	Identification and planning of resources	Management
1.1. The General State Administration (cont.).		<ul style="list-style-type: none"> To include specific criteria guaranteeing the inclusion of Resolution 1325 recommendations in CED plans, programmes and projects. To foment the involvement of women in forums and International Organisations implementing and monitoring Resolution 1325.
1.2. Spanish Civil Society.	<ul style="list-style-type: none"> To support disclosure and an understanding of Resolution 1325 via a specific financing line in the Spanish International Development Co-operation Agency's CAP (open, permanent call) and in Spanish NGOD agreements and projects. To identify and where applicable to promote the presence of civil agents specialised in these approaches. 	<ul style="list-style-type: none"> To raise awareness with public campaigns and activities about attaining the equal involvement of men and women in Peacebuilding. To include a specific budgetary line in Spanish Development Co-operation's Education Call to raise the profile of Resolution 1325 and make it known in Spanish society.
1.3. Bilateral, with CED partner countries.	<ul style="list-style-type: none"> To identify countries and priority lines of intervention according to the guidelines of sector strategies for Gender In Development and Peacebuilding. To incorporate a perspective gender in decisions on humanitarian, emergency and Peacebuilding aid. In aid to partner countries (particularly those in conflict), to prioritise projects with gender analysis, which promote the participation of women in peace negotiations and which incorporate women leaders and specialists in questions of Gender In Development and Peacebuilding. To link budgeted funds to the implementation of policies promoting legal reforms and Peacebuilding processes aimed at resolving discrimination which existed pre-conflict as a basic condition to guarantee sustainable peace and security. To support proposals tabled by partner countries related to conflict-prevention and Peacebuilding. To promote funds for countries where the strategic lines of Country Strategy Documents 	<ul style="list-style-type: none"> As part of co-operation with countries where there is conflict, to foment and facilitate consultations promoting the active and equal participation of the full range of women in civil society, in governments and political parties to promote dialogue, build networks and formulate a peace agenda which is sensitive to questions of gender. To promote action to empower women in defence of their rights (for example establishing quotas for women at all levels and promoting projects to train and empower women leaders, providing them with the necessary tools). In the geographical planning for Country Strategy Documents and Special Action Plans, to take account of guidelines arising from Gender in Development and Peacebuilding strategies, in terms of the differentiated effects on the lives of women in conflict and post-conflict situations. To ensure and encourage active involvement of women's organisations to reflect their context in the historical and

Scope of intervention	Identification and planning of resources	Management
<p>1.3. Bilateral, with CED partner countries (cont).</p>	<p>and Special Action Plans mainstream gender at all stages of Peacebuilding.</p> <ul style="list-style-type: none"> • In countries where CED operates, to promote the preparation and startup of National Action Plans for the application of Resolution 1325. • To evaluate specifically the processes for the enhancement of capacities so as to assess their pertinence and compliance with objectives set. Such evaluation must also make it possible to detect and correct problems and disclose other areas where on-going impact must be sought via training processes. 	<p>collective development of situations of gender violence in conflict or post-conflict zones.</p> <ul style="list-style-type: none"> • To assign specific funds to identify, learn of and support those defending human rights who are forced to leave their countries of origin as refugees, and to create support programmes guaranteeing their residence and activity in Spain. • To develop specific, effective actions to initiate security systems for women and girls, guaranteeing their health and psychological care and police protection, along with legal advice and assistance in situations of gender violence and the exercise of their civil and political rights. • To provide healthcare (physical and psychological) for those affected by demining.
<p>1.4. Multilateral, in International Organisations to which Spain contributes.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • In International Organisations where Spain participates, to strengthen policy on Women, Peace and Security and in particular to increase women's participation in peace processes. • To assign funds to International Organisations to promote an understanding and the application of Resolution 1325, especially in countries in conflict and post-conflict situations. 	<ul style="list-style-type: none"> • To support the framework of intervention described in Gender in Development and Peacebuilding strategies relative to International Organisations' lines of action concerning gender mainstreaming in all phases of Peace-building, reclaiming successful experiences where the role of women has been an active one. • In collaboration with a range of State bodies, to draft and maintain an updated list of Spanish women who are potential candidates for posts in International Organisations, including as representatives or special envoys of the United Nations Secretary-General. • To design an instrument for communication and information on advances in the application of Resolution 1325 by all those involved in CED, the upshot of Spanish backing provided in International Organisations.

Line 2

Mainstreaming the gender focus as part of the main current of the data collection and information systems of Multilateral Bodies and in implementing their programmes.

Scope of intervention	Identification and planning of resources	Management
<p>2.1. The Spanish Administration.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • To systematise the collection of disperse data according to sex, age, ethnicity, religion, origin and nationality and incorporating the gender perspective at all stages in the drafting of CED reports, for drafting annual reports on the question. • To include personnel expert in gender in the data- collection teams. • To guarantee that data-collection and the information systems expressly refer to offences and crimes committed against women and in particular those related to sexual violence, sexual slavery, forced prostitution, forced pregnancy, forced sterilisation and other forms of gender violence. • To plan action to coordinate with representatives of different ministries to mainstream gender in the phases of Peacebuilding. 	<ul style="list-style-type: none"> • To reinforce any initiatives by CED actors which include gender-focussed Peacebuilding as a specific priority in their participation in International Organisations. • To give incentives to funds to promote gender mainstreaming in all phases of Peacebuilding. • To use and promote Information and Communication Technologies (ICT) to improve information and analysis systems in terms of gender and peacebuilding data in both bilateral and multilateral programmes and projects.
<p>2.2. Spanish Civil Society.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • To engage in action for inter-institutional coordination and with civil society bodies involved in Peacebuilding activities, so as to optimise resources, report and perform joint actions with players experienced in dealing with affected populations, especially women and girls. 	<ul style="list-style-type: none"> • To promote the harmonisation and coordination of NGOs and associations interested in advances made in relation to Resolution 1325 and in the fulfilment of the National Action Plan for its application, drawing on their opinions and assessments in monitoring and evaluating the Action Plan.

Scope of intervention	Identification and planning of resources	Management
2.2. Spanish Civil Society (cont.).		<ul style="list-style-type: none"> To resume registration of dispersed data according to sex, age, ethnicity, religion, origin and nationality as reference point in project management when implementing action in the different phases of Peacebuilding.
2.3. Bilateral, with CED partner countries.	<ul style="list-style-type: none"> To encourage the design of gender-focussed data systems at all levels where CED operates, in developing countries, especially in those interested in promoting joint responsibility in Peacebuilding aid activities. 	<ul style="list-style-type: none"> To give the Technical Co-operation Offices (OTCs) the task of centralising the systematic collection of data in the territories where they operate, from both government and non-government agents. To establish lines of action consistent with the result of the characteristics offered by the data collected in the different countries.
2.4. Multilateral, in International Organisations to which Spain contributes.	<ul style="list-style-type: none"> To encourage the UN Secretariat and Security Council to set up a gender-focussed data system in Peacebuilding actions and all their phases. 	<ul style="list-style-type: none"> To support the lines of intervention of Resolution 1325 in the framework of the UN, of the European Union (EU), of the OECD-DAC, of NATO and of the Organisation for Security and Co-operation in Europe (OSCE). To contribute to the investigation and initiation of measures concerning application of Resolution 1325 and related to gender equality and guarantee of the benefit of Human Rights for women and girls in conflict and post-conflict zones. To this end, continuing backing for the work of United Nations bodies operating in this field (UNHCR, UNDP, UNIFEM, INSTRAW, UNFPA, OCHA, etc.) and most particularly the Peacebuilding Commission. To promote multilateral meetings at UN level to harmonise criteria and the systems for collecting data and evaluating these questions.

Line 3

Training for Peacebuilding and Peacekeeping from a gender perspective.

Scope of intervention	Identification and planning of resources	Management
<p>3.1. The General State Administration.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • To identify actors and organisations facilitating understanding of experiences and good practice accumulated here. • To promote preparation of a protocol for action differentiating the impact on the lives of women and men in the various phases of Peacebuilding in zones subject or prone to violent conflict. • To integrate the gender perspective into all Spanish activity in situations of violent conflict, and their resolution. • To create a demand for specific training in these areas for all those involved in international peace operations. • To promote the gender perspective in peace missions in which Spain participates, seeking to systematise a process for data collection on the ground, to contain information broken down by sex and allowing for its subsequent gender analysis. • To develop initiatives for the systematisation and analysis of the good practice of other players in co-operation in this same field, to enhance training. • To use ICTs to disseminate and plan training in gender and Peacebuilding among those engaged in CED, facilitating the necessary knowledge for planning and managing funds assigned for the application of this Action Plan and of Resolution 1325. 	<ul style="list-style-type: none"> • To promote a higher profile for women in the Armed Forces and the State Law Enforcement Agencies and facilitate their incorporation into peace missions in which Spain participates. • To draft terms of reference which take account of Gender In Development and Peacebuilding approaches as references in each peace mission. • To strengthen the work of the Women's Observatories in the Armed Forces and in the State Law Enforcement Agencies in meeting the objectives of this Plan. • To reinforce equality mechanisms already in place in countries where Spain is participating in peace missions. • To promote the opening of gender offices in countries with a Spanish Co-operation presence, where peace missions are deployed even if Spain does not participate in them. • To raise the awareness of CED players about the need to improve their understanding of the Peacebuilding agenda and the importance of prioritising the gender focus, to enhance governability and public participation by both men and women, in a quest for policy consistency and coordination in the application of Resolution 1325. • To create funds to train judges about the content of Resolution 1325. • In identified mine areas, to include specific demining actions in partner countries' training courses as a means of contributing to Peacebuilding.

Scope of intervention	Identification and planning of resources	Management
3.2. Spanish civil society.	<ul style="list-style-type: none"> To identify and foment centres specialised in Gender In Development and Peacebuilding as trainers and multipliers for the necessary diffusion of questions raised in Resolution 1325 and this Action Plan. 	<ul style="list-style-type: none"> To back teaching activities on Resolution 1325 and this Action Plan in the training of NGOD personnel. To promote awareness and disclosure among the public of the areas in which Resolution 1325 operates.
3.3. Bilateral, with Spanish Development partner countries.	<ul style="list-style-type: none"> To establish and disseminate co-operation guidelines with partner countries in these fields. To identify partners according to the guidelines set. To support training in these questions for those involved in international peace operations. On the ground, to identify relevant problems from the gender perspective for training those engaged in Peacebuilding. To identify lessons learned in Peacebuilding with a gender perspective in partner countries, to analyse the suitability of applying them in the context of Spanish Development Co-operation. 	<ul style="list-style-type: none"> To back reform of legislative processes relative to the international provisions in the field of Peacebuilding in partner countries requesting it, incorporating the gender focus and promoting the sending of trained personnel familiar with the design of public plans and programmes for conflict-prevention based on Resolution 1325. To support projects designed to train groups collaborating in peacekeeping from a gender perspective. To foment action to train judges in the content of Resolution 1325 and its application.
3.4. Multilateral, in International Organisations to which Spain contributes.	<ul style="list-style-type: none"> To propose to the UN Secretary-General that a standing working group be established to monitor the processes for the training of those involved in peace operations. 	<ul style="list-style-type: none"> In the OECD-DAC, to promote the preparation of guides and manuals in this field to harmonise and coordinate member countries' focuses and activities. To propose that international organisation staff involved in peace missions receive specialised training on equal treatment and opportunities for women and men, including specific training on all forms of violence against women and on Resolution 1325. To promote debate and reflection in the context of these organisations for action to be taken in response to Resolution 1325.

Line 4

Protecting women in violent situations, particularly in armed conflict and post-conflict situations.

Scope of intervention	Identification and planning of resources	Management
<p>4.1. The General State Administration.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Financing of actions taking account of the sexual and reproductive healthcare needs of women in armed conflict and post-conflict zones, together with the related psychological care for the victims of violence, to enable them to recover their self-esteem. • Establishment of specific support mechanisms in DDR programmes for women and girls who have been militarised, with recognition of their special problems. • Financial backing for the special care of women and girls who have given birth as a consequence of rape, and those forced to have abortions, in addition to specialised care in identified HIV/AIDS cases. • To provide incentives for the participation of representatives of women's organisations and women leaders in the territory, to include their analysis and lines of action in peace missions in which Spain participates, at the same time as promoting and favouring their presence in decision-making posts. • To provide conditions in peace missions in which Spain participates to deal particularly with women and girls' specific demands and needs during planning and distribution of logistic materials, especially those who may be in a particularly vulnerable situation because of age, ethnicity or sickness. These demands and needs will also be taken into account in the organisation of refugee and displaced persons camps, and the establishment or the promotion of centres where complaints can be filed, and for the care of women and girls whose 	<ul style="list-style-type: none"> • To restate Spain's commitment to implementing Resolution 1325 and all the applicable instruments in the realm of Human Rights, referring particularly to those dealing with the rights of women and girls. • To establish protocols for action for those engaged on the ground, with a gender focus and giving women a role in violent situations. • To make these protocols known in information and awareness campaigns backed by the General State Administration. • To promote strategies for the reconstruction of lives with adequate psychological and financial support to women and girls who have suffered violence. • To foment conditions for access to sexual and reproductive health services and psychosocial care for women and girls who are victims of rape. • In the peace missions in which Spain participates, within their framework of a general obligation to offer protection, to provide special security to women who defend rights and whose political or social activity may lead to threats to their physical integrity. • To facilitate legal conditions to women (and members of their families) displaced in Spain as a consequence of armed conflict, adequate care in cases of gender-based persecution, and technical and legal aid to those seeking asylum or refugee status.

Scope of intervention	Identification and planning of resources	Management
4.1. The General State Administration (cont.).	<p>rights have been violated, ensuring their full accessibility.</p> <ul style="list-style-type: none"> To identify and fund specific initiatives on the genital mutilation of girls and women in conflict zones and in different stages of Peacebuilding as a form of gender violence which may be aggravated in such situations. 	<ul style="list-style-type: none"> To provide advice and legal monitoring (the conditions of women or girls affected by rape) in abuse and rape charges. The creation of a national group of experts to provide specialised care for women and victims of violence in conflict and post-conflict zones.
4.2. Spanish civil society.	<ul style="list-style-type: none"> To create awareness campaigns for gender equality and to protect women and eliminate gender violence as a form of conflict. To assign funds to support especially unprotected personal and group situations, not forgetting women who have had to leave their country in conflict and who reside in Spain. 	<ul style="list-style-type: none"> To pursue activities for awareness and for training civil society on the roots and range of gender violence, the differentiated disproportionate nature of violence against women, with the social, economic and cultural implications of such violence on their lives, and the need for preventive justice and redress which make such violence known. To promote and support training of the media to provide information on Peacebuilding with neither sexist nor aggressive content.
4.3. Bilateral, with Spanish Development Co-operation's partner countries.	<ul style="list-style-type: none"> To assign funds to promote processes to train women on the mechanisms and instruments for protection in place under the international legislation, and the procedures for seeking asylum or refugee status in Spain. To assign specific funds to develop strategies and programmes guaranteeing the complete security of women who are the victims of sexual and other forms of gender violence, and for their organisational empowerment to secure adequate procedures for truth, justice, and redress. To assign specific funds to guarantee that women affected by all types of violence are protected, and are not made victims once more in criminal procedures. 	<ul style="list-style-type: none"> To promote and back mechanisms for protecting women in the midst of armed conflict. To raise awareness of the significance of the question at bilateral meetings. To establish actions as specified in Spanish Co-operation's Gender Strategy, with gender units in the Technical Co-operation Offices of the Spanish International Development Co-operation Agency, paying particular attention to women and girls suffering sexual abuse and other rights violations, and in reporting them. To promote specific actions facilitating access to justice for women migrants and refugees resident in Spain who have proceedings pending in the defence of their rights.

Scope of intervention	Identification and planning of resources	Management
<p>4.4. Multilateral, in International Organisations to which Spain contributes.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • To propose actions to harmonise with International Organisations in relation to aid in protecting and empowering women suffering the consequences of armed conflict. • To promote the creation of gender units in ESDP peace missions in which Spain participates. 	<ul style="list-style-type: none"> • To foment the creation of observation posts in missions on the application of Resolution 1325 and on possible abuses by United Nations personnel, reinforcing zero tolerance policies for possible attitudes of sexual exploitation and abuse of women and girls. • To promote a World Conference on the reality and the effects of gender violence in conflict and post-conflict zones. • To back and enhance the work of Gender Units in the United Nations Peacekeeping Operations Department, contributing to the creation of new units for each mission and review and development of training materials and tools. • To back Development Co-operation projects of NGOs or International Organisations aimed at the specific protection of women and girls during armed conflict, in refugee camps and during DDR, along with projects to protect persons, and DDR with an integrated gender perspective.

Panel 2. Monitoring and evaluation of actions

- To periodically monitor advances in Spanish Development Co-operation's action by creating a Group for tracking and assessing this Spanish Co-operation Action Plan.
- To hold coordination and information meetings with the ministerial monitoring group for the Resolution 1325 National Plan to track the activities set out in this plan.
- To draft an annual evaluation report on forward and backward movement registered in the application of Resolution 1325 for tabling at forums and International Organisations in which Spain is involved.
- To publicise the results of those annual reports with an annual open day at which the data and the evaluation of activities carried out are presented.
- To provide incentives for research into monitoring and evaluation in this field, with agreements between the General State Administration and those engaged in civil society and the academic world.
- To back research providing gender indicators to be used to analyse the level of implementation of actions to be taken, and to evaluate their real impact on the ground.
- To support research in the design of monitoring criteria and the evaluation of the actions of those engaged in CED in the application of Resolution 1325 at all stages of Peacebuilding.
- To create communication mechanisms for the exchange of information on advances made and good CED practice in the application of Resolution 1325.
- To encourage the participation of representatives from the various levels of the General State Administration in international monitoring meetings dealing with questions of gender and Peacebuilding.
- When a Spanish delegation visits an area of conflict, for the agenda to include monitoring and evaluation meetings with women and with women's organisations' representatives in the zone, to learn about the situation and make recommendations in the Peacebuilding process.
- In those same countries, to facilitate exchanges of information and experiences among local actors (especially women's groups and negotiators) and regional and international partners (e.g. women in countries which have gone through similar peace processes) to draw on the lessons learned and redefine lines of action in accordance with experiences presented.
- To facilitate links for monitoring action among the external delegates of the parties involved in a dialogue or negotiation process, and women from organisations in the civil society affected by the conflict, to strengthen possibilities for the design and implementation of a common Peacebuilding agenda and to empower women in their involvement in the process.
- To promote and support a process of harmonisation with national and international actors working on the same matter, in line with the terms of the Gender in Development Sector Strategy on aid efficiency.
- To back creation of a Gender Consultancy to monitor action when more direct participation in a leading role is not viable for women.
- To propose to the Security Council and the UN's Peacebuilding Commission the establishment of a working group to monitor implementation of Resolution 1325 and, in particular, the situation of women in decision-making.
- To guarantee monitoring of mechanisms for information and data broken down by sex, age, ethnicity, religion, origin and nationality, and a gender perspective at all CED's levels of operation and at all stages of Peacebuilding, to report on advances in the application of Resolution 1325.
- To promote selected meetings with countries subject to organised violence, to harmonise criteria and systems for data-gathering and evaluation in such matters.
- To publicise action taken by those engaged in CED in implementing this Action Plan.
- To encourage the participation of civil society at international meetings evaluating the situation, and contributing appropriate financing.
- To evaluate the action and evolution of activities in the terms of guidelines set in Gender in Development and Peacebuilding sector strategies.

Panel 2. Monitoring and evaluation of actions (cont.)

- To set up monitoring mechanisms for the Strategic Lines of Country Strategy Documents and Special Action Plans in procedures involving Peacebuilding and Gender in Development approaches, to enable registration of information on advances made in CED in this sphere.
- To promote the creation in the European Union and OECD-DAC of a mechanism for rendering accounts and assessing the activities of member countries in this field.
- To analyse and evaluate the work already done along these lines by the General State Administration, defining its strengths and weaknesses, so as to learn the related lessons for future action.
- To encourage those involved in CED to draw up measurable qualitative and quantitative indicators which include the Peacebuilding and Gender in Development focus at all stages of Peacebuilding.
- To evaluate the participation of players from civil society at international forums specialised in the field.
- To manage funds to monitor fulfilment of the actions set out in this Resolution 1325 Co-operation Action Plan.
- Involvement of the State Secretariat for International Co-operation along with other ministries in evaluating the activities set out in the Resolution 1325 National Action Plan.



5. Intervention guidelines





Intervention guidelines

The intervention guidelines define the direction which must be maintained in the priority actions described above, and are elements which must positively affect all Spanish Co-operation's actions and those of all governmental and non-governmental agents in this field.

At the same time, because of the need to align with priorities defined by local players in actions formulated, the idea of co-operation/coordination/harmonisation among parties comes fully to the fore here. Indeed, not even the needs to make the process work on the ground can be defined solely by the actor in the donor country (in this case Spanish) without the full input of the local agents directly affected by the problem which must be resolved. This makes communication and ongoing harmonisation and alignment with partner agents the main guideline to be taken into account in any approach to the real situations in which it is intended to participate. At the same time, other guidelines may be considered, such as:

Inclusivity

- Ensuring inclusion of the gender perspective in all activities.
- Reinforcing the relation between those engaged in Peacebuilding and the society of reference, encouraging the inclusion of women in peace processes.

- Promoting mechanisms and institutions which allow women's full participation, with a gender focus, at all levels of society.

Sustainability

- To structurally foment the mechanisms, women's institutions and their positions in processes for peace and the strengthening of society.
- To select activities and processes making it possible to improve the equality and position of women long term as part of Peacebuilding processes.
- To distribute information on the relevance of the involvement of women in Peacebuilding, taking account of their position and the strategic necessities which must be met.

Support for civil society

- To centre the effort on having the private and non-governmental actors which prioritise gender questions linked in the process, at the same time as enhancing women's participation in the General State Administration.
- To promote and give preferential backing to agents and organisations which operate in civil society with a gender focus.

Prioritisation

- To prioritise projects in societies which are fragile or whose Peacebuilding structures are very weak, paying special attention to the position of women for equality.
- To select projects which identify situations where women's security is highly vulnerable, making it a necessity of the first order to incorporate them as peace builders.
- To identify and strengthen weak processes relative to the question of gender as part of Peacebuilding.

Management of Spanish Development Co-operation Resources

- To evaluate the resources available in Spain and seek projects which are both adequate and opportune for integrating the gender focus.
- To prioritise projects in which Spain (both governmentally and from civil society) is able to provide added value in enhancing the position of women in peace processes.

- To make those engaged in Spanish Co-operation aware of this country's possibilities and strong points for gender equality in Peacebuilding.

Participation of local actors

- To support and strengthen local players both in identifying and initiating projects for the effective integration of the gender focus into Peacebuilding.
- To identify and strengthen local actors specialised in gender and Peacebuilding.

Promoting the participation of CED actors

- As far as possible, to select projects involving actors and societies which have already shown themselves capable of supporting the sustainable and successful management of projects in Peacebuilding with a gender focus.
- To identify actors and societies which have already been engaged in promoting gender equality and the position of women at any stages of Peacebuilding processes.



6. Acronyms



Acronyms

UNHCR	United Nations High Commission for Refugees.
ACSUR	Association for Co-operation with the South.
AECID	Spanish International Development Co-operation Agency.
ODA	Official Development Aid.
DAC	Development Aid Committee.
CE	Spanish Co-operation.
CED	Spanish Development Co-operation.
CEDAW	Convention for the Elimination of all forms of Discrimination Against Women.
CEOE	Spanish Confederation of Employer Organisations.
CEPES-COC	Spanish Employers Social Economy Confederation.
ICPD	International Conference on Population and Development.
CONGDE	NGO Coordinating Board for Development.
CP	Peacebuilding.
CSW	United Nations Commission on the Status of Women.
DDR	Disarmament, Demobilisation and Reintegration.
DEP	Country Strategy Document.
DGPOLDE	Directorate-General of Development Policy Planning and Evaluation.
ECOSOC	United Nations Economic and Social Council.
UNFPA	UN Population Fund.
GED	Gender in Development.
IECAH	Institute for Conflict and Humanitarian Action Studies.
INSTRAW	UN International Research and Training Institute for the Advancement of Women.
MAEC	Spanish Ministry of Foreign Affairs and Cooperation.
OECD	Organisation for Economic Co-operation and Development.
OCHA	UN Office for the Coordination of Humanitarian Affairs.
NGOD	Non-Governmental Organisation for Development.
UN	The United Nations Organisation.
OOII	International Organisations.
OSAG	Office of the Solicitor to the Advocate General.
OSCE	Organisation for Security and Co-operation in Europe.
NATO	North Atlantic Treaty Organisation.
TCO	Technical Co-operation Office.
PAE	Special Action Plans.
ESDP	European Security and Defence Policy.
UNDP	United Nations Development Programme.

SECI	State Secretariat for International Co-operation.
ICT	Information and Communication Technologies.
EU	European Union.
UNIFEM	United Nations Development Fund for Women.
HIV/AIDS	Human Immunodeficiency Virus / Acquired Immunodeficiency Syndrome AIDS.

The background is a solid light purple color. In the upper left, there is a large, thick, dark purple spiral graphic. To its right is a dark purple handprint graphic with five fingers. Below these graphics, there is a horizontal band of light purple, and at the bottom, a solid dark purple band.

7. Bibliography and websites of interest



Bibliography and websites of interest²⁰

WORLD BANK (2001): *Gender, Equality and the Millennium Development Goals*, Washington DC.

GALTUNG, J. (2003): *Peace by peaceful means. peace and conflict, development and civilisation* (translation, Teresa Toda), Bilbao, Bakeaz.

MAEC (2004): *Spanish Co-operation Strategy to Promote Equality of Opportunities for Women and Men*, Madrid, Ministry of Foreign Affairs and Cooperation.

– (2004): *Practical Guide for the Introduction of the Gender Perspective in Spanish Co-operation Projects*, Madrid, Planning and Evaluation Office, Ministry of Foreign Affairs and Cooperation.

– (2005): *Spanish Co-operation 2005 –2008 Master Plan*, Madrid, Ministry of Foreign Affairs and Cooperation.

– (2008): *Spanish Co-operation's Gender in Development Strategy*, Madrid, Ministry of Foreign Affairs and Cooperation.

– (2008): *Spanish Development Co-operation's Peacebuilding Strategy*, Madrid, Ministry of Foreign Affairs and Cooperation.

MAGALLÓN PORTOLÉS, C. (2006): *Women at peace*, Madrid, Siglo XXI.

– (2008): "Woman, peace and security: an evaluation of Resolution 1325", in: VV. AA., *Even more inconvenient truths. CEIPAZ Yearbook 2008-2009*, Madrid, Peace Culture Foundation, pp. 63-78.

SPANISH MINISTRY OF DEFENCE (2007): *The Spanish Government's Action Plan for the Application of United Nations Security Council Resolution 1325 (2000) on Women, Peace and Security*. Madrid, Ministry of Defence.

Documents

OFFICIAL STATE GAZETTE No. 162 (1998): the International Development Co-operation Act, Act No. 23/1998 of 7 July. Official State Gazette (Section 1).

– No. 313 (2004): Organic Act No. 1/2004 of 28 December on Comprehensive Protective Measures against Gender Violence.

– No. 71 (2007): Organic Act No. 3/2007 of 22 March for the Effective Equality of Men and Women.

WOMEN FOR A BETTER WORLD (2006): Mozambique Declaration, Maputo.

– (2007): Madrid Declaration, Madrid.

THE UNITED NATIONS ORGANISATION (1945): the United Nations Charter.

– (2000): *Resolution 1325 on Woman, Peace and Security*, New York

– (2000): *The Windhoek Declaration*, Windhoek.

– (2000): *Namibia Plan of Action On "Mainstreaming a Gender Perspective in Multi-dimensional Peace Support Operations"*, Windhoek.

– (2002): *Women, Peace and Security. Study submitted by the Secretary-General pursuant to Security Council resolution 1325 (2000)*, New York.

²⁰ Many are already cited in the Reference Framework so that the most relevant rather than all bibliographical sources are listed here.

- (2003): *Report of the Secretary-General to the General Assembly on Gender Mainstreaming in Peacekeeping Activities*, New York.
- (2005): *Millennium Development Goals. Report 2005*, New York.

NGO WORKING GROUP ON WOMEN, PEACE AND SECURITY (2006): *SCR 1325 and the Peacebuilding Commission. Security Council Resolution 1325 on Women, Peace and Security. Six Years On Report*.

UNIFEM (2004a): *Getting It Right, Doing It Right: Gender and Disarmament, Demobilization and Rehabilitation*, New York.

- (2004b): *Women, Peace and Security: UNIFEM Supporting Implementation of Security Council Resolution 1325*, New York.
- (2005a): *On the Agenda: Women's Essential Role in Peace-building*, New York.
- (2005b): *Securing the Peace: Guiding the International Community Towards Women's Effective Participation Throughout Peace Processes*, New York.
- (2006a): *Beyond numbers: Supporting Women's Political Participation and Promoting Gender Equality in Post-Conflict Governance in Africa. A Review of the Role of the United Nations Development Fund for Women*, New York.
- (2006b): *CEDAW and Security Council Resolution 1325: A Quick Guide*, New York.

UNITED NATIONS PEACE KEEPING IN THE SERVICE OF PEACE (2007): *Implementation of Security Council Resolution 1325 (2000)*

on Women, Peace and Security in Peacekeeping Contexts. A Strategy Workshop with Women's Constituencies from Troop and Policing Contributing Countries, Conclusions, Agreements and Recommendations, Pretoria, 7-9 February 2007.

WILPF (2007): *The Peacewomen Project. 1325 Security Council Monitor: Resolution Watch. Monitoring the Gender Content of the Security Council's Resolutions Addressing all Current and Upcoming Peacekeeping Operations: 2000-2007*, 29 June 2007.

Web pages

<http://www.aeci.es/>
<http://www.europa.eu.int>
http://www.europa.eu.int/comm/employment_social/equ_opp/index_en.htm
<http://www.oecd.org>
<http://www.maec.es/>
<http://www.millenniumindicators.un.org/>
<http://mzc.org.es/>
<http://www.peacewomen.org/un/ngo/wg.html>
<http://www.un.org/>
<http://www.un.org/spanish/conferences/Beijing>
<http://www.un.org/spanish/documents/index.html>
<http://www.un.org/womenwatch/daw/cedaw>
<http://www.unesco.org/>
<http://www.who.int/gender/en/>
<http://www.womenaction.org/>



Plan d'Action : Femmes et Construction de la Paix de la Coopération Espagnole

Application de la Résolution 1325 du Conseil de Sécurité de l'ONU à la Politique
Espagnole pour le Développement

Index

Processus d'élaboration et remerciements	111
1. Présentation	115
1.1. Objectif du Plan	118
1.2. Implications du Plan d'Action pour la Coopération Espagnole : objectifs, nouveautés et enjeux	118
2. Justification	119
3. Cadre théorique et normatif de référence	123
3.1. Cadre théorique	124
3.2. Cadre normatif international	126
3.3. Cadre normatif de l'Union Européenne	129
3.4. Cadre normatif espagnol	130
4. Cadre d'intervention	131
5. Grandes lignes d'intervention	147
6. Sigles et abréviations	151
7. Bibliographie et sites internet	155



Processus d'élaboration
et remerciements

Processus d'élaboration et remerciements


En 2000, le Secrétaire Général des Nations Unies avait présenté au Conseil de Sécurité la Résolution 1325 sur les Femmes, la Sécurité et la Paix, qui donnait aux États membres la marche à suivre pour que les femmes participent pleinement et que leur rôle soit effectivement reconnu dans les processus de paix du monde entier et pour la réduction de la violence dont elles sont victimes, violence plus évidente encore lors des conflits armés. La pertinence de cette Résolution de l'ONU au plan international a été amplement démontrée par l'adoption de programmes nationaux et de mesures d'application par plusieurs pays au cours de dernières années.

En 2005, l'Espagne s'est engagée à développer un Plan d'action pour mettre en application la Résolution qui, après un processus de consultation des différents ministères concernés, a été approuvé en Conseil des Ministres le 31 novembre 2007. **Ce plan donne au Secrétariat d'État à la Coopération Internationale (SECI) du Ministère des Affaires Étrangères et de la Coopération (MAEC) un rôle très actif, en particulier l'engagement d'élaborer un plan d'action spécifique sur Genre et Construction de la Paix, dans le cadre de l'action de coopération** pour le développement, à travers la Direction Générale de la Planification et de l'Évaluation des Politiques pour le Développement (DGPOLDE).

Le présent **Plan d'action "Femmes et Construction de la Paix" de la Coopération espagnole a donc été élaboré pour mettre en application, dans la politique espagnole de développement, le mandat international donné par la Résolution 1325 de l'ONU.** Au plan national, cet instrument permettra de mettre en pratique l'une des priorités définies par les stratégies sectorielles de "Genre pour le Développement" et de "Construction de la Paix" de la Coopération espagnole, à savoir la défense des droits de la femme et le respect de la résolution 1325 dans les processus de construction de la paix et dans la politique du développement.

L'Institut d'études sur les conflits et l'action humanitaire (IECAH) a élaboré le projet de plan, avec l'aide de Carmen Magallón Portolés, experte en études sur les rapports entre genre, violence et paix, de Balder Hageraats et de Jesús Núñez, pour ce qui concerne la construction de la paix. La coordination et le suivi ont été assurés en particulier par Alioska Pérez Baldovinos, Nava San Miguel et Rocío Muñoz Rufo, de la DGPOLDE.

Au cours du premier trimestre 2008, se sont tenues diverses réunions de consultation avec des acteurs de la Coopération espagnole, des représentants de différents ministères et des spécialistes des questions de genre, de développement et de construction de la paix. Les trois groupes de travail ont été coordonnés par la division Genre de la DGPOLDE, avec l'aide de l'IECAH, qui remercie ici les personnes et institutions suivantes pour leur très précieuse collaboration: Milagros Ramos, de l'ONG "Femmes en zones de conflit"; María Villillas, de l'École "Cultura de



Pau", de Barcelone; Cristina Sanchillan, du Réseau Genera; Montserrat Reclusa, du Conseil aragonais de Coopération pour le Développement et de la Fondation SIP de Saragosse. Pour le groupe Genre du Conseil de Coopération, nous tenons à remercier : Juana Bengoa, membre de la CONGDE; Carmen de la Cruz et Judith Astelarra, expertes du Conseil; Esperanza Rivera, responsable de Coopération et du Développement de la confédération patronale CEOE; Marisa Calzadilla, chef de l'Unité Genre de la Croix Rouge; Paloma Arroyo, du CEPES-COC, Directrice des affaires de Genre; et Rocío Lleó Fernández, d'ACSUR - Las Segovias. Nous remercions également les représentantes des différents ministères et services de l'État qui ont participé à la réunion du groupe de consultation interministériel : Marisa García Tuñón, Conseillère technique à la Sous-direction Générale des Relations internationales du Ministère de la Santé et de la Consommation; Ana Arbiza Aguado et Reyes Romero García, de la Direction Générale du Développement Rural du Ministère de l'Agriculture, de la Pêche et de l'Alimentation; de l'Institut de la Femme du Ministère du Travail et des Affaires Sociales : Ana Moltó, Directrice de Programmes de Relations Internationales, Olga Lago, chef d'Unité et Julia García, chef de Section; Aurora Mejía et Natividad Fernández, du Bureau de l'Ambassadrice en mission spéciale pour le développement des politiques d'égalité des genres du MAEC; Isabel Cortina Camarero du Bureau des Droits de l'Homme du MAEC; de l'AECID : Pilar Perona, Responsable des affaires de Genre, Celinda Sanz, du département d'Aide alimentaire et d'urgence, Raquel Pérez Palacios, Responsable des affaires de Genre et du Développement à la Sous-direction de l'Afrique Sub-saharienne, Ainhoa Fábrega, Conseillère technique pour l'Afrique occidentale, Carmen de Juana, Conseillère technique à la Sous-direction Asie-Pacifique, Raquel Tomás, Responsable des affaires de Genre et du Développement pour l'Amérique latine, et Laura González et Agustina Urquijo, stagiaires à la Sous-direction Pays andins. Nous remercions tout spécialement les personnels des Bureaux techniques de coopération de l'AECID qui nous ont adressé leurs recommandations, fondées sur leurs expériences de terrain Enfin, nous remercions Martín Jearch, Responsable sectoriel de la gouvernabilité démocratique, pour sa relecture et ses apports au présent document.



1. Présentation



Présentation

Le Plan d'action "Femmes et Construction de la Paix" de la Coopération espagnole au développement (CED) explore et propose des voies pour permettre aux femmes d'intervenir dans les processus de Construction de la Paix (CP)¹, entendue comme stratégie permettant à une société de prévenir, de gérer et de résoudre le conflit "avec ses propres capacités" sans avoir recours à la violence et en prenant en compte la question des genres à toutes les étapes du processus. Il défend l'idée que la position des femmes dans les activités de CP est essentielle, tant par l'impact des conflits armés sur les femmes que par le rôle que celles-ci peuvent jouer dans les processus de CP, comme agents capables et actifs. Il est important de souligner la contribution particulière que les femmes peuvent apporter à la résolution pacifique des conflits.

Les femmes, au plan individuel et au plan collectif, sont, en outre, des actrices importantes, même si elles sont souvent invisibles,

de la durabilité économique, sociale et éducative, bref, du développement des processus de CP. Ces capacités passent trop souvent inaperçues, sans doute parce qu'elles ne s'expriment pas au sein de structures conventionnelles de prévention, de gestion et de résolution des conflits. C'est pourquoi il est important d'en tenir compte et de considérer leur incidence à partir d'expériences réelles et pratiques. De même, il faut établir des mesures stimulant ce rôle de prévention, de médiation et de résolution des femmes et, donc, promouvoir, **entre autres choses, une plus grande présence des femmes et la reconnaissance de leur travail au sein des instances formelles et informelles de transformation des conflits.**

Le Plan Directeur de la Coopération Espagnole 2005-2008, ainsi que le nouvel Plan 2009-2012, souligne que "la perspective du genre doit être présente de manière transversale dans toutes les politiques, dans tous les plans et tous les programmes de développement des pays, comme stratégie pour atteindre une véritable égalité entre hommes et femmes"².

En partant de l'analyse des interactions entre les travaux de CP et les travaux pour l'égalité

¹ La notion de Construction de la Paix englobe aussi bien la prévention de conflits violents que la gestion des crises, leur résolution et la consolidation de la paix. Cette dernière étape doit être comprise comme celle qui suit la signature d'un accord de paix ou la fin de la violence généralisée, dans un effort global pour éviter que les hostilités ne reprennent. Elle est donc intimement liée à la reconstruction après conflit et à la normalisation de la vie sociale, politique et économique du territoire directement concerné par ces violences. Par conséquent, elle n'est qu'une partie de la tâche permanente de construction de la paix. En définitive, et au-delà des problèmes de traduction du concept de "peacebuilding" ("construction de la paix" semble la plus évidente, mais on trouve aussi "consolidation de la paix"), dans le présent ouvrage, nous avons retenu le terme le plus couramment employé par la Stratégie de Construction de la Paix de la Coopération Espagnole.

² La Stratégie sectorielle de Construction de la Paix affirme également que "bien que les clichés réduisent couramment les conflits violents à des affaires d'hommes, la place des femmes dans ces conflits (principales victimes des violences, avec les enfants et les personnes âgées), pousse, d'une part, à leur donner davantage de place dans la mise en oeuvre des mécanismes permettant de soulager leurs souffrances et, d'autre part, à encourager leur participation active dans les instances de résolution pacifique".

des genres et la promotion de la femme dans les domaines politique, économique et social, au plan local et au plan mondial, il convient d'identifier des formes permettant d'améliorer la position des femmes au sein de leur communauté de référence pour lutter contre la discrimination, l'inégalité et la violence dont elles peuvent faire l'objet, et de mettre à profit leurs capacités pour construire des sociétés plus justes, plus stables et plus durables.

Depuis l'approbation de la Résolution 1325, beaucoup d'efforts ont été faits et de réels progrès ont été réalisés dans le sens de l'égalité des genres dans la pratique et, en termes généraux, au sein de plateformes nationales et internationales pour créer des politiques spécifiques de CP en rapport avec les questions de Genre dans le Développement (GED).

En ce qui concerne l'Espagne, l'égalité et l'éradication de la violence de genre constituent une priorité de l'action du Gouvernement. Ainsi, au cours de cette législature, deux lois ont été adoptées dans ce sens : la Loi Organique 1/2004, du 28 décembre 2004, sur les mesures de protection intégrale contre la violence de genre³, et la Loi Organique 3/2007, du 22 mars 2007, pour l'égalité effective des femmes et des hommes⁴. Plus particulièrement, **la Coopération espagnole est en train de mener des actions importantes pour que la perspective de genre soit réellement intégrée, aussi bien transversalement que spécifiquement, comme l'énonce la Stratégie de Genre dans le Développement de la Coopération espagnole.** C'est ce que voulait la Loi 3/2007 qui, en son article 32, souligne que "toutes les politiques, tous les plans et documents de planification stratégique, aussi bien sectorielle que géographique, tous les

outils de programmation opérationnelle de la Coopération espagnole pour le développement, doivent intégrer le principe de l'égalité des hommes et des femmes comme un élément essentiel de leurs priorités, et leur contenu doit faire l'objet d'un traitement transversal et spécifique, en envisageant des mesures concrètes de suivi et d'évaluation des acquis pour l'égalité effective dans la coopération espagnole au développement".

Le présent Plan d'action est en cohérence avec la politique d'État qui a conduit à l'approbation du **Plan d'action du Gouvernement espagnol pour l'application de la Résolution 1325 du Conseil de Sécurité des Nations Unies (2000), sur les femmes, la paix et la sécurité**⁵, auquel le Secrétariat d'État à la Coopération internationale (SECI) a beaucoup apporté, à partir des lignes prioritaires de la Stratégie de Genre dans le Développement de la Coopération espagnole et de la Stratégie de Construction de la Paix. Ce Plan d'action est l'un des résultats de la mise en oeuvre de ces deux stratégies sectorielles et constitue une voie pour renforcer et donner une plus grande cohérence aux différents programmes développés par l'Agence espagnole de Coopération internationale pour le Développement (AECID) ainsi qu'aux initiatives de certaines organisations non gouvernementales pour le développement (ONGD) qui travaillent dans ce domaine. Le tout constitue un ensemble d'actions qui démontrent l'engagement de la Coopération espagnole et la priorité qu'elle donne à la participation des femmes, en toute égalité, dans les processus de CP, à la mise en oeuvre de la Résolution 1325 et au respect des accords de la Déclaration de Paris, pour plus de cohérence entre les politiques, plus d'harmonisation et de coordination entre les différents acteurs de la Coopération Espagnole.

³ BOE núm. 313, du 29 décembre 2004, pp. 42166- 42197.

⁴ BOE núm. 71, du 23 mars 2007, pp. 12611-12645.

⁵ Approuvé en Conseil des Ministres le 30 novembre 2007.

1.1. Objectif du Plan

Ce Plan d'action, s'appuyant sur le contenu de la Résolution 1325, a pour objectif principal :

La promotion de l'égalité des genres et de la participation active des femmes dans les actions de construction de la paix de la Coopération espagnole au développement.

Pour atteindre cet objectif, il faut continuer d'identifier les expériences et les activités déjà menées dans ce domaine par les différents acteurs, aussi bien nationaux qu'internationaux, afin d'en tirer des leçons applicables à l'avenir et d'établir les grandes lignes d'action qui permettront de le concrétiser.

1.2. Implications du Plan d'Action pour la Coopération Espagnole : objectifs, nouveautés et enjeux

Ce Plan d'action s'approprie les actions prioritaires identifiées dans les stratégies sectorielles "Genre dans le Développement" (GED) et "Construction de la Paix" (CP), qui sont des priorités stratégiques du Plan directeur de la Coopération espagnole 2005-2008. Plus spécifiquement, ce **plan reprend**, dans la Résolution 1325, **la nécessité de promouvoir les femmes comme agents indispensables de la CP**, et comme actrices à part entière, générant développement et sécurité, aussi bien dans les environnements violents que dans la vie quotidienne, en ne les cantonnant pas au statut de victimes ou de groupe vulnérable.



2. Justification



Justification

Les femmes et les hommes ne sont pas touchés de la même façon par les conflits armés à cause des rapports de genre pré-existant dans les sociétés. Pour estimer l'impact de la violence à laquelle sont soumis les hommes, d'un côté, et les femmes, de l'autre, et leur possibilité de jouer un rôle important dans la CP, il faut que les lignes d'action et la collecte des données prévoient d'emblée la question du genre comme variable fondamentale.

Les hommes sont recrutés par les groupes pour lesquels ils combattent, ils sont blessés, ils sont victimes d'abus physiques ou sexuels, de traumatismes, d'atteintes aux droits de l'homme et, comparativement, leur mortalité est plus élevée pendant les combats. Les femmes, de leur côté, sont violées, subissent des grossesses non voulues, sont soumises à l'esclavage sexuel, converties un butin de guerre et en marchandise pour les organisations qui se consacrent à la traite des êtres humains et, également, exposées à la mort violente. D'une façon ou d'une autre, elles sont en même temps contraintes de participer à la confrontation violente et de continuer leur rôle de mères et de reproductrices de la vie et de la culture. Souvent, ces rôles stéréotypés font obstacle à leur développement personnel et collectif.

La perspective du genre essaye de mettre en évidence et d'analyser l'expérience concrète des femmes, qui est reprise dans les activités du présent Plan d'action, pour faire reconnaître leur rôle et pour favoriser

leur prise de participation active dans les processus de CP.

Aujourd'hui, lors des conflits violents, les agressions contre les populations civiles, et particulièrement contre les femmes, font partie de la stratégie des groupes qui s'affrontent : les femmes subissent viols, abus et mauvais traitements; elles constituent la majorité des populations déplacées lors de ces violences. Lors des crises humanitaires, la violence de genre s'accroît et "les inégalités s'aggravent, ce qui occulte sous les carences familiales de base les besoins spécifiques des femmes concernées, car elles sont exclues de la prise de décision pour l'organisation de l'aide et de la reconstruction"⁶.

Dans une perspective de genre, la notion de paix doit être étendue aux situations quotidiennes, où les femmes, tout simplement parce qu'elles sont femmes, sont victimes d'une violence omniprésente qui se manifeste de façons diverses : violence directe, violence structurelle et violence symbolique⁷.

⁶ *Estrategia de Género en Desarrollo de la Cooperación Española*, p. 18.

⁷ La Stratégie de Genre dans le Développement de la Coopération espagnole admet que "la violence pour motifs de genre est la violation des Droits de l'Homme la plus répandue, socialement la plus facilement tolérée et qu'elle s'exerce avec la plus grande impunité contre les fillettes, les adolescentes et les femmes en général" (pág. 17). Sur les différents types de violence, cf. Galtung, Johan : *Paz por medios pacíficos. Paz y conflicto, desarrollo y civilización* (traduction de Teresa Toda), Bilbao, Bakeaz, 2003.

Mais les femmes ne sont pas victimes des seules situations de violence. Outre le fait qu'elles peuvent faire partie des combattants "ce dont il faut tenir compte dans les processus de Démobilisation, de Désarmement et de Réinsertion (DDR), vitaux pour consolider la paix après un accord", ce sont elles qui, au milieu des affrontements et de la violence quotidienne, continuent d'assurer la vie de la famille et de la communauté, organisent et guident les processus prétendant influencer sur les activités de CP.

L'un des résultats les plus probants du travail constant de nombreux réseaux et alliances d'organisations de femmes de par le monde, avec la collaboration de personnalités d'envergure internationale, a été obtenu en octobre 2000, avec l'approbation de la Résolution 1325 par le Conseil de Sécurité des Nations Unies⁸. Le Groupe de Travail "Femmes, Paix et Sécurité", créé en mai 2000 par un ensemble

d'organisations civiles, a été le premier à augmenter les pressions pour obtenir l'adoption de cette Résolution⁹. **Sa thèse principale est que l'inégalité de genre est une menace pour la paix et la sécurité dans le monde et que, si l'on veut faire face à cette menace, il faut que les femmes participent activement aux affaires de sécurité et de paix**, et à la protection contre les agressions spécifiques dont souffrent les femmes, partout où il y a violence.

Ces groupes internationaux soulignent que **la reconnaissance et l'universalisation de ce que les femmes peuvent apporter à la construction de la paix et au développement est beaucoup plus profitable que de les considérer comme de simples victimes. La Résolution 1325 est un instrument politique qu'il faut exploiter pour soutenir la présence des femmes lors des négociations**¹⁰.

⁸ <http://www.peacewomen.org/un/sc/1325.html>

⁹ Sur le Groupe de Travail "Women, Peace and Security", cf. www.peacewomen.org/un/ngo/wg.html

¹⁰ Magallón, Carmen (2006) : *Mujeres en pie de paz*. Madrid, Siglo XXI.



3. Cadre théorique et normatif de référence



Cadre théorique et normatif de référence

3.1. Cadre théorique

La Résolution 1325 se réfère aux concepts de femme, de genre et à la perspective de genre de façon différenciée. Ces concepts reflètent les débats qui ont lieu aussi bien dans le monde universitaire que dans la pratique en rapport avec la théorie du genre. Il est important que les différents acteurs de la Coopération espagnole pour le Développement connaissent leurs différents sens et les utilisent à bon escient.

Parler d'hommes et de femmes renvoie à une caractéristique biologique, la naissance dans un corps sexué. Lorsque l'on parle des femmes, on fait référence aux composantes d'un des deux sexes, sur lequel repose le genre féminin. Quant au concept de genre, il a été introduit par les théoriciennes du féminisme afin de bien dissocier caractéristiques biologiques et attributions des rôles sociaux. La notion de genre est donc employée pour désigner une catégorie sociale imposée sur un

corps sexué : elle renvoie aux rapports sociaux entre les sexes et dénote les constructions culturelles, sociales, économiques et politiques, sur les rôles que l'on considère appropriés pour les femmes et pour les hommes.

Enfin, lorsqu'on parle de perspective de genre, on introduit le concept de genre comme catégorie analytique en rapport avec le rôle construit comme masculin ou féminin sur les hommes et sur les femmes, et leurs actions différenciées. Transversaliser la perspective de genre, c'est considérer les préoccupations et les expériences des femmes, et celles de hommes, pour que les intérêts et besoins des uns et des autres fassent partie intégrante de la conception, de la mise en oeuvre, du contrôle et de l'évaluation des politiques et des programmes dans tous les domaines politiques, économiques et sociaux; pour que les femmes et les hommes, en définitive, puissent tirer profit de ces actions pour une plus grande égalité et une plus grande équité entre tous.

CONCEPTS DE BASE¹¹

- **Causes structurelles de conflit violent.** Tous les facteurs sociaux, politiques et économiques à long terme créant les conditions qui nourrissent un conflit potentiellement violent (structures politiques faibles, inégalités horizontales entre groupes, exclusion économique).
- **Conflit violent.** Usage de la force (armée) entre deux ou plusieurs parties d'une même société (c'est-à-dire, non seulement la force appliquée par une autorité reconnue) pour résoudre des différends. C'est le résultat de l'absence ou de la rupture substantielle des conditions requises pour la stabilité structurelle.

¹¹ Repris des Stratégies sectorielles de "Construction de la Paz" et de "Genre en Développement".

- **Conflit.** Le conflit survient naturellement lorsque deux ou plusieurs parties perçoivent leurs intérêts comme incompatibles, adoptent des attitudes hostiles, ou entreprennent une action qui menace les possibilités pour les autres parties d'atteindre leurs objectifs ou de défendre convenablement leurs intérêts.
- **Consolidation de la paix.** Comme l'envisage le rapport Brahimi, il s'agit des activités menées à la fin du conflit pour rétablir les bases de la paix et pour offrir les instruments pour construire sur ces bases autre chose qu'une simple absence de guerre.
- **Participation active.** Elle présente deux aspects. D'une part, la prise de conscience du pouvoir qu'ont les femmes, individuellement et collectivement. D'autre part, la récupération de la dignité de chaque femme en tant que personne. Par ailleurs, elle a une dimension politique en ce sens qu'elle veut que les femmes soient présentes là où on prend des décisions; c'est-à-dire qu'elles puissent exercer le pouvoir comme le font les hommes. Il s'agit de conforter la position sociale, économique et politique des femmes en prenant le terme pouvoir comme "pouvoir pour" et non "pouvoir sur", ce qui suppose la modification des rapports de pouvoir entre hommes et femmes, discriminatoires pour ces dernières.
- **Genre.** Ensemble des caractéristiques psychologiques, sociales, politiques et culturelles assignées aux personnes en fonction de leur sexe. Ces caractéristiques sont historiques et modifiables dans le temps. Il s'agit d'une catégorie analytique qui fait référence à la gamme des rôles, relations, caractéristiques de personnalité, attitudes, comportements, valeurs, pouvoir et influence, socialement construits, que la société assigne aux personnes, selon le sexe phénotypique, de manière différenciée. Alors que le sexe biologique est déterminé par des caractéristiques génétiques et anatomiques, le genre est une identité acquise et apprise qui varie largement, intraculturellement et interculturellement.
- **Identité de genre.** Façon dont les personnes sont perçues et se perçoivent elles-mêmes, comme masculines ou féminines, hommes ou femmes, ou autres identités de genre en transformation.
- **Égalité de genre.** Terme qui ajoute la variable "genre" au principe historique illustré et au droit fondamental à l'égalité. Au cours des dernières années, les agences du système de l'ONU l'ont adopté comme concept pour définir leurs politiques et leurs interventions qui se basent sur une approche de genre, en reconnaissant l'origine de la défense des Droits de l'Homme dans l'évolution historique, en ajoutant une approche de genre à l'égalité reconnue comme nécessaire pour tous, en introduisant les aspects d'analyse des inégalités et en apportant des mécanismes pour la transformation de celles-ci pour une distribution équitable des pouvoirs et des espaces de participation des hommes et des femmes.
- **Perspective de genre.** Approche de travail qui essaie d'analyser la situation des femmes et des hommes en insistant sur le contenu relationnel entre les uns et les autres. Elle permet de réfléchir aux rapports entre femmes, hommes, développement et démocratie.
- **Prévention de conflit violent.** Elle suppose la création d'actions tenant à éliminer la menace de recours imminent à la violence comme moyen de résoudre les différends. C'est l'une des nombreuses activités incluses dans les processus de CP.
- **Progrès inclusif.** Constitue souvent ?mais pas toujours, en particulier, lorsqu'on sort du très court terme? un prérequis pour le progrès durable. Il s'agit d'un modèle n'excluant pas les différents groupes d'une société du progrès et des améliorations du bien-être général.
- **Progrès durable.** Il est réel s'il y a amélioration (dans le temps) du bien-être des membres d'une société déterminée, de façon qu'ils ne mettent pas en péril le progrès à venir, soit en faisant obstacle à l'activité vitale des mécanismes de base de la société, soit en hypothéquant l'avenir de cette société par report d'un poids excessif (économique, culturel ou de tout autre nature) sur les générations futures.
- **Résolution de conflits.** Elle consiste à convertir la tendance à la violence en façons pacifiques de résoudre les différends et de gérer le conflit.
- **Système d'alerte précoce.** C'est un instrument des stratégies de CP qui aide à prévoir s'il y aura conflit violent et quand. Il cherche à les éviter par le déploiement de mécanismes de "réponse précoce".
- **Violence de genre.** "Tout acte de violence basé sur l'appartenance au sexe féminin dont le résultat est ou peut être un dommage ou une souffrance physique, sexuelle, psychologique pour la femme, ainsi que les menaces de tels actes, la contrainte ou la privation arbitraire de liberté, soit dans la vie publique soit dans la vie privée (Article 1 de la Déclaration des Nations Unies sur l'élimination de la violence contre la femme).

3.2. Cadre normatif international

La Résolution 1325 constitue, sans aucun doute, un point d'inflexion de la plus grande importance pour la politique internationale en matière de genre et de CP. Le processus, qui a débouché sur un plus grand intérêt pour ces questions, avait commencé bien avant l'approbation de cette résolution (tableau 1) mais s'est poursuivi plus activement après celle-ci (tableau 2).

Il s'agit d'un effort qui s'est concrétisé petit à petit par un cadre légal hétérogène, impulsé par des instances internationales : avec l'Organisation des Nations Unies (ONU) et le Comité d'aide au développement (CAD) de l'Organisation pour la Coopération et le Développement Économiques (OCDE) comme acteurs principaux, mais aussi au sein de l'Union Européenne, grâce à certains pays plus sensibles à ce sujet et à des acteurs non gouvernementaux. Il est donc bon de résumer ce processus :

Tableau 1. Engagements de la communauté internationale avant la Résolution 1325

Année	Organisme	Résolution/Accord
1979	Assemblée Générale de l'ONU	Convention sur l'élimination de toute forme de discrimination contre la femme (CEDAW) Ratifiée par 165 pays.
1982	Assemblée Générale de l'ONU	Déclaration sur la participation des femmes dans la promotion de la paix et de la sécurité internationale. Résolution 37/63.
1985	ONU : 3 ^e Conférence mondiale sur les femmes	Reconnaissance explicite du rôle des femmes pour la paix et le développement.
1993	ONU : Conférence mondiale des Droits de l'homme	Déclaration de Vienne et Plan d'action (comprenant droits humains, sexuels et de reproduction des femmes).
1994	ONU : Conférence internationale sur Population et Développement	Intégration des droits sexuels et de reproduction comme droits humains dans la déclaration finale.
1995	ONU : 4 ^e Conférence mondiale sur les femmes	Reconnaissance des droits des femmes comme droits humains.
Diverses	Conseil de Sécurité de l'ONU	Résolutions sur les femmes en situation de conflit et de paix (Résolutions 918, 1076, 1193, 1208, 1214, 1231).
1998	Cour Pénale Internationale	Statut de Rome de la Cour Pénale Internationale.
1999	Conseil de Sécurité de l'ONU	Résolution 1265 sur la protection des civils lors des conflits armés (comprend la perspective de genre dans l'assistance humanitaire).
1999	Assemblée générale de l'ONU	Ratification du protocole de la Convention sur l'élimination de toute forme de discrimination contre la femme (CEDAW).
2000 (mai)	ONU	Déclaration de Windhoek et plan d'action pour l'introduction de la perspective de genre dans les opérations multidimensionnelles d'appui aux opérations de paix ¹² .
2000 (octobre)	Conseil de Sécurité de l'ONU	Résolution 1325 du Conseil de Sécurité des Nations Unies : Femmes, paix et sécurité.

¹² Windhoek Declaration, The Namibia Plan of Action "On Mainstreaming a Gender Perspective in Multidimensional Peace Support Operations" (31 de mayo de 2000) <http://www.peace-women.org/un/pkwatch/WindhoekDeclaration.html>.

La Résolution 1325 est revue annuel. A la fin octobre, pour commémorer son approbation, le Conseil de Sécurité organise une séance pour évaluer son état d'application et suivre sa mise en pratique. C'est une façon efficace de la garder active et d'inviter

à l'appliquer dans les différents pays et agences. Après son approbation, la communauté internationale a continué de se préoccuper de la question, ce qui a donné naissance à des documents et accords qui complètent le cadre légal international :

Tableau 2. Engagements de la communauté internationale depuis de la Résolution 1325

Année	Organisme	Résolution/Accord
2001	G8	Initiatives du G8 sur la prévention des conflits.
2002	Secrétaire Général de l'ONU	Étude de suivi de la Résolution 1325 ¹³ .
2003	Assemblée Générale de l'ONU	Rapport du Secrétaire Général à l'Assemblée Générale sur l'introduction de la perspective de genre dans les activités de maintien de la paix ¹⁴ .
2003	Organisation de l'Union Africaine	Protocole de la Charte Africaine sur les droits de l'homme et des peuples sur les droits des femmes en Afrique.
2004	ECOSOC	Résolution sur l'introduction de la perspective de genre dans toutes les politiques et tous les programmes des Nations Unies.
2005	Conseil de Sécurité de l'ONU	Rapport du Secrétaire Général sur les femmes, la paix et la sécurité.
2005	UNIFEM	Assurer la paix. Guider la Communauté internationale vers une participation effective des femmes tout au long des processus de paix.
2005	FALTA TEXTO ¹⁵	Plan d'action pour la mise en pratique de la Résolution 1325.
2006	Conseil de Sécurité de l'ONU	Rapport du Secrétaire Général sur les femmes, la paix et la sécurité (pour application du plan d'action de la Résolution 1325).
2006	Résolution AS 61/143 de l'ONU	Intensification des efforts pour éliminer toutes les formes de violence contre la femme.
2007	Conseil de Sécurité de l'ONU	Rapport du Secrétaire Général sur les femmes, la paix et la sécurité (élaboration d'instruments).
2008	Conseil de Sécurité de l'ONU	Résolution 1820 de l'ONU, les femmes, la paix et la sécurité, sur l'élimination de toutes les formes de violence contre les femmes et les filles.

¹³ United Nations, Secretary-General (2002) *Women, Peace and Security. Study submitted by the Secretary-General pursuant to Security Council resolution 1325 (2000)*. New York : United Nations.

¹⁴ Report of the Secretary-General to the General Assembly on Gender Mainstreaming in Peacekeeping Activities (febrero, 2003). <http://www.peacewomen.org/resources/Peacekeeping/DPKOGendermainstreaming03.pdf>

¹⁵ Office of the Special Adviser on Gender Issues and Advancement of Women (OSAGI).

Outre l'ONU, il est intéressant de noter un vaste réseau d'organisations de la société civile, de personnalités et d'individus, qui interviennent dans la pratique comme groupe de contrôle et de suivi global de l'application de la Résolution. En particulier le Groupe des Pays Amis de la 1325.

En ce qui concerne les questions de GED, le cadre légal international repose principalement sur les textes et accords du tableau 3.

En ce qui concerne les activités de CP, il convient de considérer les textes émanant de l'ONU et du CAD-OCDE, ci-après.

Tableau 3. Références internationales spécifiques au Genre en Développement pour la Construction de la paix

Année	Forum/Conférence	Résolution/Accord/Rapport
1994	CIPD	Programme pour l'action de la Conférence internationale sur la population et le développement (CIPD) sur droits sexuels et de reproduction.
1995	IV Conférence mondiale des femmes de l'ONU : Égalité, Développement et Paix	Plateforme pour l'action de Pékin : Document stratégique pour réduire les inégalités de genre (aspects économiques, violence de genre, droits civils et politiques, sexuels et culturels, crises humanitaires et conflits armés).
2005	CSW ¹⁶	Document de la 49 ^e période de sessions de la CSW sur "Suivi de la Plateforme pour l'action de Pékin+10".
2005	Forum de Haut Niveau du CAD-OCDE	Déclaration de Paris sur l'efficacité de l'aide au développement : Appropriation, harmonisation, alignement, résultats et responsabilité mutuelle.

Tableau 4. Références internationales spécifiques à la CP (sélectionnées dans la Stratégie sectorielle de CP)

Année	Organisme	Résolution/Accord/Rapport
1984	Assemblée Générale de l'ONU	Déclaration sur le Droit des Peuples à la Paix
1992	Secrétaire Général de l'ONU	Un Programme de Paix.
1995	Secrétaire Général de l'ONU	Supplément à "Un Programme de Paix".
1997	CAD-OCDE	Conflit, Paix et Coopération pour le développement au seuil du XXI ^e siècle.
1999	Assemblée Générale de l'ONU	Déclaration et Programme d'action sur une Culture de Paix.
2000	Secrétaire Général de l'ONU	<ul style="list-style-type: none"> • "Nous, les peuples". Rapport du Millénaire du Secrétaire Général. • Rapport du Groupe sur les Opérations de paix de l'ONU ("Rapport Brahimi").

¹⁶ Commission sur la Condition Juridique et Sociale de la Femme, 49^e période de sessions, du 28 février au 11 mars 2005, Thème 3 c) du Programme de Suivi de la 4^e Conférence Mondiale sur la Femme et de la période extraordinaire de sessions de l'Assemblée Générale intitulé "La Femme en l'an 2000 : égalité entre les genres, développement et paix pour le XXI^e siècle".

Tableau 4. Références internationales spécifiques à la CP (sélectionnées dans la Stratégie sectorielle de CP) (cont.)

Année	Organisme	Résolution/Accord/Rapport
2001	Conseil de Sécurité de l'ONU	Rapport sur la Prévention des conflits armés (A/55/985).
2001	CAD-OCDE	Rapport "Helping Prevent Violent Conflict".
2002	Assemblée Générale de l'ONU	Protocole facultatif sur la participation des enfants aux conflits armés.
2003	Assemblée Générale de l'ONU	Résolution sur la prévention des conflits armés 57/337.
2003	Secrétaire Général de l'ONU	Rapport du Secrétaire Général sur la prévention des conflits armés (A/58/365).
2005	Secrétaire Général de l'ONU	Rapport "Un concept élargi de liberté : Développement, Sécurité et Droits de l'homme pour tous".
2005	Assemblée Générale et Conseil de Sécurité de l'ONU	Résolutions de l'Assemblée Générale (A/RES/60/180) et du Conseil de Sécurité (n.° 1645 y n.° 1646).
2005	Secrétaire Général de l'ONU	Rapport "Unis contre le terrorisme".
2005	CAD-OCDE	<ul style="list-style-type: none"> • "Conflict Prevention and Peacebuilding : what counts as AOD". • "Guidelines on Security System Reform and Governance".
2006	Conseil de Sécurité de l'ONU	Résolution du Conseil de Sécurité n.° 1674 sur "La protection des civils lors des conflits armés.
2006	CAD-OCDE	"Preventing Conflict and Building Peace : a Manual of Issues and Entry-Points".
2007	CAD-OCDE	<ul style="list-style-type: none"> • "OECD/CAD Handbook on Security System Reform". • "Enhancing Security and Justice Service Delivery". • "Principles for Good International Engagement in Fragile States and Situations".

3.3. Cadre normatif de l'Union Européenne

L'Union Européenne a progressivement repris à son compte cette question qui est en rapport

direct avec les valeurs et principes qui sont ses fondements. Le tableau 5 indique les références qu'elle s'est données :

Tableau 5. Références spécifiques à l'Union Européenne

Année	Organisme	Résolution/Accord/Rapport
2000	Parlement Européen	Résolution sur la participation des femmes à la résolution pacifique des conflits.
2004	Parlement et Conseil	Règlement (CE) n° 806/2004, du 21 avril 2004, relatif à la promotion de l'égalité entre homme et femme dans la coopération pour l e développement.

Tableau 5. Références spécifiques à l'Union Européenne (cont.)

Année	Organisme	Résolution/Accord/Rapport
2007	Commission Européenne	Communication, du 8 mars 2007, au Parlement Européen, sur égalité de genre et participation active des femmes dans la coopération pour le développement. 7257/07 COM (2007) 100 FINAL et Document de conclusions du Conseil et des représentants des gouvernements des États membres réunis en Conseil (MD n.º : 67/7/07 REV7 DEVGEN. 4 mai 2007).
2008	Commission Européenne	En préparation : "Plan d'action sur l'égalité de genre dans l'Union Européenne".

3.4. Cadre normatif espagnol

Depuis la Résolution 1325, certains pays ont accéléré leur propre processus pour se doter de plans d'action articulés et coordonnant leurs capacités à appliquer pleinement les objectifs de la Résolution. C'est le cas, en particulier, des pays suivants : la Norvège et le Royaume Uni (mars 2006), la Suède (juin 2006), la Suisse (mars 2007),

le Canada (mars 2007) et l'Autriche (août 2007).

Depuis le 30 novembre 2007, l'Espagne a rejoint ce groupe en approuvant le Plan d'action du Gouvernement espagnol pour l'application de la Résolution 1325 du Conseil de Sécurité des Nations Unies (2000), sur les Femmes, la Paix et la Sécurité. Outre ce plan, le cadre national est le suivant :

Tableau 6. Références spécifiques à l'Espagne

Année	Organisme	Loi/Plan
1998	Parlement	Loi 23/1998, du 7 juin 1998, sur la Coopération internationale pour le développement.
2004	Parlement	Loi organique 1/2004, du 28 décembre 2004, portant mesures de protection intégrale contre la violence de genre.
2005	Conseil des Ministres	Plan directeur de la Coopération espagnole 2005-2008, du 28 janvier 2005.
2007	Parlement	Loi organique 3/2007, du 22 mars 2007, pour l'égalité effective des femmes et des hommes.
2007	Conseil des Ministres	Plan d'action du Gouvernement espagnol pour l'application de la Résolution 1325 du Conseil de Sécurité des Nations Unies (2000), sur les Femmes, la Paix et la Sécurité.
2008	DGPOLDE	Stratégie sectorielle de Genre en développement de la Coopération espagnole.
2008	DGPOLDE. SECI. MAEC	Stratégie sectorielle de Construction de la paix de la Coopération espagnole.
2008	DGPOLDE	Plan d'action : Femmes et construction de la paix de la Coopération espagnole au développement.



4. Cadre d'intervention



Cadre d'intervention

La Coopération espagnole conçoit ce plan comme le moyen d'appliquer la Résolution 1325 dans sa politique pour le développement, avec des mécanismes et les moyens, publics et privés, de tous les acteurs de la Coopération espagnole, et en cohérence avec les politiques du Ministère de l'Égalité et de l'Institut de la Femme pour l'application du Plan national sur la Résolution 1325.

Il repose, d'une part, sur l'engagement pris par le Gouvernement espagnol (conformément à l'article 25 de la Charte de l'ONU, qui veut que les résolutions du Conseil de Sécurité sont obligatoires pour les États membres) et, d'autre part, sur la conviction que les valeurs et principes qui définissent une société démocratique et solidaire doivent sous-tendre la volonté politique et sociale de respecter ces engagements. C'est ce que traduisent non seulement le Plan d'action du Gouvernement espagnol pour l'application de la Résolution 1325, mais aussi le présent Plan d'action de la Coopération espagnole, spécifiquement conçu dans ce but et nourri par deux stratégies sectorielles plus vastes (celle de Genre et celle de Construction de la paix).

Ce Plan est donc un pas de plus dans le sens de la Résolution, qui pousse à agir pour une meilleure participation des femmes dans les processus de CP.

Dans la Résolution 1325, le Conseil de Sécurité de l'ONU reconnaît non seulement

que "la paix est intrinsèquement liée à l'égalité entre hommes et femmes", mais aussi que "l'accès plein et entier des femmes et leur participation effective aux structures de pouvoir et leur implication véritable dans les efforts de prévention et de résolution des conflits sont essentiels pour le maintien et la promotion de la paix et de la sécurité".

La Résolution 1325 réaffirme que les femmes et la perspective de genre sont importantes pour négocier les accords de paix, pour mener à bien les opérations de maintien de la paix, pour planifier le fonctionnement des camps de réfugiés, pour consolider les processus de reconstruction des sociétés après un conflit armé et, en général, pour jouer un rôle significatif dans toutes les actions qui sont de la compétence du Conseil de Sécurité, organe responsable, au sein des Nations Unies, du maintien de la paix et de la sécurité internationales¹⁷.

¹⁷ Il incombe au Conseil de Sécurité, entre autres tâches, de :

1. Étudier les différends et situations qui peuvent conduire à un conflit, pour déterminer s'ils peuvent affecter la paix et la sécurité internationales.
2. Déterminer s'il y a menace ou atteinte à la paix et à la sécurité internationales, et faire toutes recommandations et prendre toutes mesures pour maintenir ou rétablir la paix et la sécurité internationales.
3. Administrer les zones stratégiques.
4. Élaborer tous plans pour la régulation des armements afin de les soumettre aux États membres.
5. Prononcer toutes mesures ou faire toutes recommandations pour faire exécuter les décisions de la Cour Internationale de Justice.
6. Demander à la Cour Internationale de Justice de se prononcer sur toute question juridique.

La Résolution 1325 s'adresse au Secrétaire Général de l'ONU, aux États membres et aux autres parties (agences de développement et humanitaires, forces armées, société civile). De la même façon, **le présent Plan s'adresse à tous les acteurs de la Coopération Espagnole pour le développement** qui ont une incidence sur la CP et sur le développement.

La possibilité de générer des lignes d'action dans ce domaine est un instrument que doit également exploiter les organismes internationaux auxquels participe l'Espagne et qui peut favoriser l'harmonisation avec ceux-ci, en apportant des propositions de positionnement et de contenu aux forums internationaux, toujours en rapport avec la Résolution 1325.

La Résolution 1325 s'articule en 18 paragraphes appelant les acteurs à travailler dans différents domaines :

- Du 1° au 4°, elle réclame la représentation et la participation des femmes dans la prise de décisions dans tous les aspects et à toutes les étapes des processus de paix, y compris les opérations de maintien de la paix et autres opérations sur le terrain.
- Les 6° et 7° abordent le besoin de formation sur la question en général, de matériels et de guides sur le SIDA et de financement pour la formation de tout le personnel des missions de paix internationales.
- Du 8° au 12°, il s'agit de la protection des droits humains des femmes et des filles, ainsi que de leur droit à réparation.
- Le 13° affirme que, lors des processus de désarmement, de démobilisation et de réinsertion, il faut tenir compte des différences entre la situation et les expériences des hommes et des femmes.
- Le 14° pose les besoins humanitaires et d'autres aspects en rapport avec la protection.

- Le 15° exprime la volonté du Conseil de Sécurité de l'ONU de prendre en compte les considérations de genre et les droits de femmes au moyen de consultations auprès des groupes de femmes lors des missions sur le terrain.
- Les 16° et 17° soulignent la nécessité de transversaliser le genre dans la collecte d'information de l'ONU.
- Le 18°, enfin, demande au Conseil de Sécurité de continuer de s'occuper de la question.

En résumé, on peut dire que **la Résolution 1325 appelle à entreprendre des actions dans quatre domaines qui sont imbriqués et qui constituent, en substance, les lignes d'intervention du présent Plan d'action. Il s'agit de :**

- 1. L'augmentation de la participation des femmes à tous les niveaux institutionnels et dans tous les processus qui mènent à la CP (prévention des conflits violents, gestion des crises, opérations humanitaires, négociation et prise de décisions sur la paix et la reconstruction après conflit).**
- 2. L'intégration transversale de l'approche de genre dans le courant principal de la collecte de données et les systèmes d'information des organismes multilatéraux, ainsi que dans la mise en oeuvre de leurs programmes.**
- 3. La formation pour la construction et le maintien de la paix à partir de la perspective de genre.**
- 4. La protection des femmes contre les situations de violence spécialement lors des conflits armés et dans les situations post-conflit.**

Cela donne une structure d'action qui est résumée dans les suivantes tableaux.

Tableau 1. Cadre d'actions prioritaires

Promouvoir l'égalité de genre ou susciter la participation active des femmes lors des actions de Construction de la paix de la Coopération espagnole pour le développement.



Lignes d'action:

1. Augmenter la participation des femmes à tous les niveaux institutionnels et dans tous les processus menant à la CP (prévention des conflits violents, gestion de crise, opérations humanitaires, négociation et prise de décisions sur la paix et la reconstruction post-conflit).
2. Introduction transversale de l'approche de genre dans le courant principal dans la collecte de données et les systèmes d'information des Organismes multilatéraux, ainsi que lors de la mise en oeuvre de leurs programmes.
3. Formation pour la construction et le maintien de la paix à partir d'une perspective de genre.
4. Protection des femmes face aux situations de violence, spécialement lors des conflits armés et dans les situations post-conflit.



Actions communes des 4 lignes d'action (Enjeux de tous les acteurs de la Coopération espagnole pour l'application du Plan)

Identification et planification des ressources	Gestion	Suivi et évaluation
<ul style="list-style-type: none"> • Qu'au moins 6% des fonds de la Coopération espagnole consacrés à CP soient destinés à la mise en oeuvre de la Résolution 1325. • Identifier ressources et moyens pour cette mise en oeuvre en stratégies, plans d'action, programmes et projets appuyés par la CED. • Consacrer des fonds à la formation du personnel des organisations en Espagne et dans les pays partenaires de la CED pour la diffusion du contenu de la Résolution 1325. • Apporter des fonds spécifiques pour aider les processus de systématisation et de diffusion ayant impliqué activement les femmes dans toutes les phases de CP, dans la reconnaissance de l'impact spécifique de la violence de genre en zones de conflit et dans l'aide à la participation effective des femmes comme bâtisseuses de paix et défenseuses des droits de l'homme en zone de conflit et post-conflit. • Identifier des politiques de développement en genre et CP dans les pays où agit la CED, pour établir les bons alignements dans l'aide officielle au développement dans ces pays. • Identifier et appuyer les groupes locaux de femmes pour qu'ils développent une analyse de genre dans les processus de CP et qu'ils identifient leurs besoins et leurs préoccupations propres. 	<ul style="list-style-type: none"> • Appliquer la Résolution 1325 dans toutes les phases de la CP avec une perspective de genre dans le cadre de la CED. • Se former et former sur la mise en oeuvre de cette Résolution, et sur les notions de GED qu'elle utilise (femmes, genre, perspective de genre, transversalité de genre, participation active) à toutes les phases de la CP. • Établir des mécanismes de diffusion des actions menées par les organismes internationaux, pour la promotion de la application de la Résolution 1325. • Susciter la participation de femmes dans les forums et organismes internationaux impliqués dans la mise en oeuvre et le suivi de la Résolution 1325. • Harmoniser avec les partenaires de la CED dans les pays partenaires les actions à développer dans le domaine des processus internationaux de paix, pour une plus grande efficacité dans l'application de la Résolution 1325. • Élaborer et entretenir, en collaboration avec différents organismes d'État, une liste actualisée de femmes espagnoles formée au genre et en CP comme possibles candidates à des postes dans des organisations internationales, y compris les postes de représentants ou d'envoyés spéciaux du Secrétaire Général des Nations Unies. • Systématiser la collecte de données par sexe, âge, ethnie, religion, origine et nationalité, dans la perspective de genre, dans les actions de différents acteurs de la société civile, et des mécanismes d'égalité permettant l'élaboration de rapports annuels sur la CP. 	<ul style="list-style-type: none"> • Appuyer les recherches pour l'élaboration de de critères de suivi et l'évaluation des actions menées par les acteurs de la CED pour l'application de Résolution 1325 à toutes les phases de la CP. • Élaborer des indicateurs de suivi et d'évaluation avec approche de genre à toutes les phases de la CP. • Proposer des protocoles d'action lors des missions de paix où interviennent des acteurs de la CED, en incluant la perspective de genre, pour guider les actions dans le domaine de l'aide humanitaire d'urgence et la CP. • Inciter les acteurs de la CED à introduire dans la collecte des données des variables telles que le sexe, l'âge, l'ethnie, la religion, l'origine et la nationalité, ainsi que la perspective de genre à tous les niveaux de leur action, pour disposer d'informations sur les personnes secourues et les actions menées en GED et CP. • Établir des mécanismes de suivi des lignes stratégiques des Documents de Stratégie Pays (DSP) et des Plans d'action spéciale (PAS) lorsque ces actions supposent une approche CP ou GED, pour permettre d'analyser les progrès de la CED. • Susciter au sein de l'Union Européenne et du CAD-OCDE la création d'un mécanisme permettant de demander des comptes et d'évaluer les activités menées par les pays membres dans ce domaine.

Ligne 1

Augmentation de la participation des femmes à tous les niveaux institutionnels et dans tous les processus menant à la CP (prévention des conflits violents, gestion de crise, opérations humanitaires, négociation et prise de décisions sur la paix et la reconstruction post-conflit).

Domaine d'intervention	Identification et planification des ressources	Gestion
1.1. Administration Générale de l'État.	<ul style="list-style-type: none"> • Identifier et renforcer la participation d'acteurs aux différents niveaux administratifs de la CED en rapport avec l'objectif¹⁸. • Systématiser et analyser les actions menées par les acteurs de coopération dans ces secteurs, en identifiant les bonnes pratiques menées sur le terrain. • Établir un code de conduite servant de directive pour tous les acteurs de la CED dans ces domaines • Consacrer les fonds nécessaires à des projets de terrain pour augmenter la participation active des femmes à égalité dans les processus de paix. • Consacrer des fonds spécifiques à l'identification de groupes de femmes dans les zones de conflit et post-conflit et les former à l'élaboration d'un ordre du jour de CP avec approche de genre • Promouvoir au sein des actions de la CED la réalisation de diagnostics rapides de la situation avec approche de genre, avant toute intervention dans les processus de paix¹⁹. • Promouvoir, avec des fonds spécifiques, la formation du personnel de coopération pour l'identification et la formulation de projets entrant dans le cadre de la Résolution 1325. • Appuyer dans les pays associés des actions de déminage, pour contribuer à la CP. 	<ul style="list-style-type: none"> • Diffuser aux différents niveaux de l'Administration Générale de l'État consacrés à la CED les contenus spécifiques des principaux documents de ce domaine (depuis la Résolution 1325 jusqu'au présent Plan d'action). • Établir un plan de diffusion et de formation pour les acteurs de la CED sur l'application de Résolution 1325 et sur les actions de CP. • Élaborer des protocoles d'action pour les acteurs de la CED à toutes les phases de CP. • Introduire la perspective de genre, en considérant les effets sur la vie des femmes et les résultats des diagnostics de situation, dans les protocoles d'action d'aide humanitaire et d'urgence et de CP. • Promouvoir l'harmonisation avec les différentes instances de l'Administration Générale de l'État, par l'établissement d'un ordre du jour annuel des actions, rencontres, réunions entre tous les acteurs de CED, et promouvoir une relation inter-institutionnelle avec les organisations locales de femmes de la société civile qui participent aux processus de CP dans les différentes régions où opère la CED. • Élaborer des manuels et du matériel pour la formulation de projets en rapport direct avec les postulats de la Résolution 1325. • Créer des mécanismes d'information entre les différents acteurs de CED, pour recueillir les

¹⁸ L'identification doit être confiée à des experts ou à des institutions ayant une relation professionnelle démontrée avec le sujet traité et, si possible, une présence dans la zone où sera menée l'action ultérieure.

¹⁹ Ces tâches, ainsi que les travaux de terrain nécessaires pour mener l'action prévue dans chaque cas, seront confiés à des personnes ou institutions ayant une solide expérience en matière de GED et de CP.

Domaine d'intervention	Identification et planification des ressources	Gestion
1.1. Administration Générale de l'État (cont.).		<p>bonnes pratiques et expériences en rapport avec les objectifs et la mise en oeuvre de la Résolution 1325.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Introduire des critères spécifiques garantissant la prise en compte des recommandations de la Résolution 1325 dans les plans, programmes et projets de la CED. • Susciter la participation de femmes dans les forums et organismes internationaux impliqués dans la mise en oeuvre et le suivi de la Résolution 1325.
1.2. Société civile espagnole.	<ul style="list-style-type: none"> • Appuyer la diffusion et la connaissance de la Résolution 1325 par une ligne spécifique de financement dans l'appel de la CAP (appel ouvert et permanent) de l'AECID et dans les conventions et projets des ONGD espagnoles. • Identifier, et le cas échéant soutenir, les acteurs civils spécialisés dans ces questions. 	<ul style="list-style-type: none"> • Sensibiliser avec des campagnes et des activités publiques à l'utilité d'une participation égale des hommes et des femmes dans la CP. • Introduire dans le budget de l'enseignement pour le Développement de la Coopération espagnole une ligne spécifique pour la diffusion de la Résolution 1325 dans la société espagnole.
1.3. Bilatéral avec les pays partenaires de la CED.	<ul style="list-style-type: none"> • Identifier les pays et les lignes d'intervention prioritaires selon les grandes lignes des stratégies sectorielles de GED et de CP. • Introduire la perspective de genre dans les décisions sur l'aide humanitaire, d'urgence et de CP. • Donner priorité, dans l'aide aux pays partenaires (et particulièrement dans les pays en conflit), aux projets incluant une analyse de genre, suscitant la participation de femmes dans les processus de négociation de la paix et incluant des femmes leaders et spécialistes des questions de GED et de CP. • Assujettir les fonds budgétaires à la mise en oeuvre de politiques suscitant des réformes légales et des processus de CP tendant à résoudre les discriminations qui existaient avant le conflit, comme condition fondamentale pour garantir une paix et une sécurité durables. • Appuyer les propositions présentées par les pays partenaires et en rapport avec la prévention des conflits et la CP. • Promouvoir des fonds pour les pays qui 	<ul style="list-style-type: none"> • Susciter et aider, dans la coopération avec les pays en conflit, les consultations encourageant la participation active et égalitaire de la diversité des femmes de la société civile, des gouvernements et partis politiques pour promouvoir le dialogue, construire des réseaux, et la formulation d'un ordre du jour de paix sensible aux questions de genre. • Promouvoir des actions pour la participation active et effective des femmes dans la défense de leurs droits (en établissant, par exemple, des quotas de femmes à tous les niveaux, et en encourageant des projets de formation et de prise de participation de femmes leaders pour leur donner les outils nécessaires). • Considérer, dans le processus de planification géographique des DSP et PAS, les orientations découlant des stratégies de GED et de CP, et prendre en compte les effets différenciés sur la vie des femmes dans les situations de conflit et post-conflit. • Assurer et encourager la participation active d'organisations de femmes pour la réflexion

Domaine d'intervention	Identification et planification des ressources	Gestion
1.3. Bilatéral avec les pays partenaires de la CED (cont.)	<p>considèrent dans les lignes stratégiques de leurs DSP et PAS la transversalisation de genre à toutes les phases de la CP.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Encourager, dans les pays où agit la CED, l'élaboration et la mise en oeuvre de Plans nationaux d'action pour l'application de la Résolution 1325. • Évaluer spécifiquement les processus de consolidation des capacités pour estimer leur pertinence et le respect des objectifs fixés. Cette évaluation permettra aussi de détecter et de corriger les problèmes et de révéler d'autres champs où il convient d'intervenir par des processus de formation. 	<p>de contexte, dans la construction historique et collective des situations de violence de genre dans les zones de conflit et post-conflit.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Consacrer des fonds spécifiques à l'identification, la connaissance et l'appui des défenseuses des droits de l'homme contraintes à abandonner leur pays d'origine comme réfugiées, et établir des programmes de soutien pour garantir leur résidence et leur activité en Espagne. • Développer des actions spécifiques et effectives pour mettre en marche des systèmes de sécurité pour les femmes et les filles, garantissant les besoins sanitaires, psychologiques et de police, ainsi que l'assistance et le conseil juridique en situations de violence de genre et dans l'exercice de leurs droits civils et politiques. • Assurer les moyens sanitaires (santé physique et psychologique) pour les personnes touchées par le déminage dans les zones identifiées.
1.4. Multilatéral au sein des organismes internationaux auxquels participe l'Espagne.	<ul style="list-style-type: none"> • Renforcer, au sein des organismes internationaux auxquels participe l'Espagne, la politique sur les femmes, paix et la sécurité, et augmenter, en particulier la participation des femmes dans les processus de paix. • Consacrer des fonds à ces organismes pour promouvoir la divulgation et l'application de la Résolution 1325, spécialement dans les pays en conflit ou post-conflit. 	<ul style="list-style-type: none"> • Appuyer le cadre d'intervention décrit dans les stratégies de GED et de CP en rapport avec les lignes d'action des organismes internationaux, en ce qui concerne la transversalité de genre à toutes les phases de la CP, en recueillant les expériences réussies où les femmes ont joué un rôle actif. • Élaborer et tenir à jour, en collaboration avec différents organismes d'État une liste des femmes espagnoles éventuellement candidates à des postes au sein d'organisations internationales, y compris les postes de représentant ou d'envoyé spécial du Secrétaire Général des Nations Unies. • Concevoir un instrument de communication et d'information sur les progrès réalisés dans l'application de la Résolution 1325 par tous les acteurs de la CED, dérivés de l'appui espagnol au sein des organismes internationaux.

Ligne 2

L'intégration transversale de l'approche de genre dans le courant principal de collecte des données et les systèmes d'information d'organismes multilatéraux, et dans la mise en oeuvre de leurs programmes.

Domaine d'intervention	Identification et planification des ressources	Gestion
2.1. Administration espagnole.	<ul style="list-style-type: none"> • Systématiser la collecte de données par sexe, âge, ethnie, religion, origine et nationalité intégrant la perspective de genre à tous les niveaux d'élaboration des rapports de la CED, pour pouvoir établir des rapports annuels sur le sujet. • Introduire du personnel expert en genre dans les équipes de collecte des données. • Garantir que, dans la collecte des données et dans les systèmes d'information, il soit fait expressément mention des délits et crimes contre les femmes, spécialement la violence sexuelle, l'esclavage sexuel, la prostitution forcée, la grossesse forcée, la stérilisation forcée et autres formes de violence de genre. • Planifier des actions de coordination avec des représentants de différents ministères, pour la transversalité de genre lors des phases de CP. 	<ul style="list-style-type: none"> • Renforcer toutes les initiatives de tous les acteurs de la CED ayant pour priorité spécifique la CP avec une approche de genre dans leur participation aux organismes internationaux. • Encourager des fonds pour promouvoir la transversalité de genre à toutes les phases de la CP. • Utiliser et promouvoir les Technologies de l'information et de la communication (TIC) pour améliorer les systèmes d'information et d'analyse des données de genre et de construction de la paix, dans les programmes et projets aussi bien bilatéraux que multilatéraux.
2.2. Société civile espagnole.	<ul style="list-style-type: none"> • Établir des actions de coordination inter-institutionnelle et avec des organismes de la société civile menant des activités de CP, pour optimiser les ressources, informer et mener des actions ensemble avec les acteurs expérimentés dans l'aide aux populations touchées, en particulier les femmes et les filles. 	<ul style="list-style-type: none"> • Promouvoir l'harmonisation et la coordination des différentes ONGD et associations intéressés quant aux progrès en rapport avec la Résolution 1325 et le respect du Plan d'action national pour son application, leur demander leur opinion lors du suivi et de l'évaluation dudit Plan d'action.

Domaine d'intervention	Identification et planification des ressources	Gestion
2.2. Société civile espagnole (cont.).		<ul style="list-style-type: none"> • Reprendre comme référent dans la gestion des projets la saisie de données par sexe, âge, ethnie, religion, origine et nationalité pour l'exécution des actions au cours de différentes phases de la CP.
2.3. Bilatéral avec les pays partenaires de la CED.	<ul style="list-style-type: none"> • Susciter la réalisation de systèmes d'information de données avec approche de genre, à tous les niveaux où intervient la CED, dans les pays en développement, spécialement ceux qui veulent promouvoir une responsabilité mutuelle dans les actions d'aide à la CP. 	<ul style="list-style-type: none"> • Confier aux Offices Techniques de Coopération (OTC) la tâche de centraliser la collecte systématique de données sur les territoires où l'on agit, aussi bien en provenance des acteurs gouvernementaux que non gouvernementaux. • Établir des lignes d'action conséquentes avec le résultat des caractéristiques présentées par les données recueillies dans les pays.
2.4. Multilatéral au sein des organismes internationaux auxquels participe l'Espagne.	<ul style="list-style-type: none"> • Pousser le Secrétariat des Nations Unies et le Conseil de Sécurité à instaurer un système d'information avec approche de genre, dans les actions et à toutes les phases de la CP. 	<ul style="list-style-type: none"> • Appuyer les lignes d'intervention de la Résolution 1325 dans les cadres de l'ONU, de l'Union Européenne (UE), du CAD-OCDE, de l'OTAN et de l'Organisation pour la Sécurité et la Coopération en Europe (OSCE). • Contribuer à la recherche et à la mise en oeuvre des mesures relatives à l'application de la Résolution 1325 et se référant à l'égalité de genre et à la garantie de jouissance des droits humaines pour les femmes et les filles, dans les zones de conflit et post-conflit. Pour cela, continuer d'appuyer le travail des différents organismes des Nations Unies oeuvrant dans le domaine (ACNUR, PNUD, UNIFEM, INSTRAW, FNUAP, OCHA, etc.) et tout particulièrement le travail de la Commission de Consolidation de la Paix. • Promouvoir la tenue de rencontres multilatérales au sein de l'ONU pour harmoniser critères et systèmes de collecte de données et d'évaluation dans ces domaines.

Ligne 3

La formation à la construction et au maintien de la paix dans une perspective de genre.

Domaine d'intervention	Identification et planification des ressources	Gestion
<p>3.1. Administration Générale de l'État.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Identifier les acteurs et organisations permettant de connaître les expériences et bonnes pratiques en la matière. • Promouvoir l'instauration d'un protocole d'action prenant en considération l'impact différent sur la vie de femmes et celle des hommes lors des différentes phases de la CP dans les zones soumises ou potentiellement sujettes à conflit violent. • Intégrer la perspective de genre dans toutes les activités espagnoles en situation de conflit violent et de résolution de conflit. • Établir l'exigence de formation spécifique à ces sujets pour tous les participants aux opérations internationales de paix. • Promouvoir la perspective de genre dans les missions de paix auxquelles participe l'Espagne, en essayant de systématiser un processus de collecte d'information sur le terrain, pour que ces informations soient classées par sexe et permettent une analyse de genre. • Développer des initiatives de systématisation et d'analyse des bonnes pratiques d'autres acteurs de la coopération dans le même domaine, pour améliorer la formation. • Utiliser les TIC pour la diffusion et la planification de la formation aux questions de genre et de CP parmi les acteurs de la CED, en donnant les connaissances nécessaires pour la planification et la gestion des fonds consacrés à l'application du présent Plan d'action et de la Résolution 1325. 	<ul style="list-style-type: none"> • Susciter une plus grande présence des femmes au sein des Forces Armées et des Forces et Corps de Sécurité de l'État et faciliter leur intégration dans les missions de pays auxquelles participe l'Espagne. • Élaborer des termes de référence intégrant les approches de GED et de CP comme références dans toute mission de paix. • Encourager les travaux de l'Observatoire de la Femme dans les Forces et Corps de Sécurité de l'État, au service des objectifs du présent Plan. • Renforcer les mécanismes d'égalité existant dans les pays où l'Espagne participe à des missions de paix. • Promouvoir la mise en oeuvre d'offices de genre dans les pays où la CED est présente et où sont déployées des missions de paix, même si l'Espagne n'y participe pas • Sensibiliser les acteurs de la CED à la nécessité d'améliorer leurs connaissances quant à la CP et à l'importance de donner priorité à l'approche de genre, pour favoriser la gouvernabilité et la participation des citoyens et citoyennes, en recherchant la cohérence des politiques et la coordination dans l'application de la Résolution 1325. • Créer des fonds pour la formation de juges aux contenus de la Résolution 1325. • Introduire dans les formations dans les pays partenaires, dans les zones identifiées comme minées, des actions spécifiques pour le déminage, comme une façon de contribuer à la CP.

Domaine d'intervention	Identification et planification des ressources	Gestion
3.2. Société civile espagnole.	<ul style="list-style-type: none"> • Identifier et encourager les centres spécialisés en GED et CP comme formateurs et comme démultiplicateurs de la diffusion de la Résolution 1325 et du présent Plan d'action. 	<ul style="list-style-type: none"> • Appuyer les activités d'enseignement sur la Résolution 1325 et le présent Plan d'action dans la formation du personnel des ONGD. • Susciter la sensibilisation et la diffusion, au sein de la population, des domaines d'action de la Résolution 1325.
3.3. Bilatéral avec les pays partenaires de la CED.	<ul style="list-style-type: none"> • Établir et diffuser les grandes lignes de coopération avec les pays partenaires dans ces domaines. • Identifier les partenaires selon ces grandes lignes. • Appuyer la formation dans ces domaines pour les participants aux opérations internationales de paix. • Identifier sur le terrain les problématiques significatives dans une perspective de genre pour la formation des acteurs de CP. • Identifier les leçons apprises de la CP dans une perspective de genre dans les pays partenaires, pour analyser la pertinence de leur application dans le cadre de la CED. 	<ul style="list-style-type: none"> • Appuyer la réforme des processus législatifs en rapport avec la réglementation internationale en matière de CP, dans les pays partenaires le demandant, en introduisant l'approche de genre et en promouvant la dotation de personnels formés et sensibilisés à la conception de plans et de programmes publics pour la prévention des conflits fondés sur la Résolution 1325. • Appuyer les projets cherchant à former des groupes collaborant au maintien de la paix dans une perspective de genre. • Encourager les actions pour la formation de juges aux contenus de la Résolution 1325 et à son application.
3.4. Multilatéral, dans les organismes internationaux auxquels contribue l'Espagne.	<ul style="list-style-type: none"> • Proposer au Secrétaire Général de l'ONU la création du Groupe de Travail permanent pour le suivi des processus de formation des participants aux opérations de paix. 	<ul style="list-style-type: none"> • Promouvoir auprès du CAD-OCDE la création de guides et de manuels dans ce domaine pour harmoniser et coordonner les approches et les activités des pays membres. • Proposer que les personnels des organisations internationales qui participent aux missions de paix reçoivent une formation spécialisée en matière d'égalité de traitement et de chances entre hommes et femmes, y compris une formation spécifique sur toutes les formes de violence contre les femmes et sur la Résolution 1325. • Encourager les débats et la réflexion, dans le cadre de ces organisations, pour la mise en oeuvre d'actions en réponse à la Résolution 1325.

Ligne 4

La protection des femmes face aux situations de violence, spécialement dans les conflits armés et après les conflits.

Domaine d'intervention	Identification et planification des ressources	Gestion
<p>4.1. Administration Générale de l'État.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Financer les actions tenant compte des besoins d'assistance à la santé sexuelle et reproductive des femmes dans les zones de conflit armé ou post-conflit, sans oublier l'aide psychologique pour que les victimes retrouvent leur propre estime. • Établir des mécanismes d'appui spécifique dans les programmes de DDR pour les femmes et les filles qui ont été militarisées, en reconnaissant leur problématique spécifique. • Appuyer avec des fonds l'assistance spéciale aux femmes et filles qui ont donné le jour après un viol et à celles qui ont été obligées à avorter. Outre l'assistance spécifique aux cas présentant le Sida. • Encourager la participation de représentants d'organisations de femmes et de femme leaders du territoire, pour qu'elles inscrivent leur analyse et leurs lignes d'action dans les missions de paix auxquelles participe l'Espagne. Outre l'encouragement à être présentes aux postes de prise de décision. • Dans les missions de paix auxquelles participe l'Espagne, réunir les conditions pour apporter une assistance particulière aux femmes et aux filles dans le processus de planification et de distribution de matériels logistiques, en particulier à celles qui, par leur âge, leur ethnie ou la maladie, sont plus spécialement vulnérables. De même, ces besoins doivent être pris en compte dans l'organisation des camps de réfugiés et de personnes déplacées, et dans l'instauration ou le développement des centres destinés à accueillir et assister les femmes ou filles disant avoir été victimes de violation de leur droits, en assurant leur accès sans entrave. 	<ul style="list-style-type: none"> • Réaffirmer l'engagement de l'Espagne à l'égard de l'application de la Résolution 1325 et de tous les instruments d'application dans le domaine des droits humains, en particulier des droits de la femme et des filles. • Établir des protocoles d'action pour les différents acteurs sur le terrain, avec approche de genre et pour la participation des femmes dans les situations de violence. • Faire connaître ces protocoles par des campagnes d'information et de sensibilisation appuyées par l'Administration Générale de l'État • Susciter des stratégies de reconstruction de vie grâce à un soutien psychologique et économique aux femmes et filles qui ont souffert de la violence. • Réunir les conditions pour que les femmes et filles qui ont été violées puissent accéder aux services de santé sexuelle et reproductive et recevoir une assistance psycho-sociale. • Dans les missions de paix auxquelles participe l'Espagne, dans le cadre de l'obligation générale de protection, tenter de donner une sécurité particulière aux défenseuses des droits qui pourraient, du fait de leur activité politique ou sociale, être menacées dans leur intégrité physique. • Donner une situation légale aux femmes (et à leur proches) déplacées en Espagne pour cause de conflit armé; leur donner également assistance si elles sont persécutées pour des motifs de genre; aider techniquement et

Domaine d'intervention	Identification et planification des ressources	Gestion
4.1. Administration Générale de l'État (cont.).	<ul style="list-style-type: none"> • Identifier et financer les initiatives spécifiques sur la mutilation génitale des filles et femmes en zones de conflit et aux différentes étapes de la CP, comme étant une forme de violence de genre qui peut augmenter dans ces situations. 	<p>juridiquement celles qui demandent asile ou refuge.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Fournir conseil et suivi juridique (et des conditions aux femmes et filles violées) lorsqu'il y a plainte pour abus et viol. • Créer un groupe national de personnes expertes pour l'assistance spécialisée aux femmes et victimes de violence en zones de conflit et post-conflit.
4.2. Société civile espagnole.	<ul style="list-style-type: none"> • Créer des campagnes de sensibilisation pour l'égalité des genres et pour protéger les femmes et éliminer la violence de genre, considéré comme une sorte de conflit. • Consacrer des fonds à l'appui des situations personnelles et des groupes particulièrement vulnérables, sans oublier les femmes qui ont dû quitter leur pays en conflit et résidente en Espagne. 	<ul style="list-style-type: none"> • Développer des activités de sensibilisation et de formation de la société civile sur les racines et les variétés de la violence de genre, sur le caractère différencié et disproportionné de la violence contre les femmes, avec les implications sociales, économiques et culturelles de cette violence sur leur vie et la nécessité d'une justice préventive et de réparations mettant un terme à cette violence. • Promouvoir et soutenir la formation des médias pour qu'ils informent sur la CP sans contenus sexistes ni agressifs.
4.3. Bilatéral avec les pays partenaires de la CED.	<ul style="list-style-type: none"> • Consacrer des fonds à la promotion des processus de formation des femmes sur les mécanismes et instruments de protection existants dans la législation internationale et les démarches pour demander asile ou refuge en Espagne. • Consacrer des fonds spécifiques au développement de stratégies et de programmes garantissant la sécurité intégrale des femmes victimes de violence sexuelle et autres formes de violence de genre, ainsi que leur prise de participation active dans l'organisation des processus de vérité, de justice et de réparation. • Consacrer des fonds spécifiques à garantir la protection des femmes touchées par tout type de violence et à éviter qu'elle ne soient à nouveau victimisées lors des processus pénaux. 	<ul style="list-style-type: none"> • Promouvoir et soutenir des mécanismes de protection des femmes au milieu du conflit armé. • Sensibiliser sur l'importance de la question, lors de réunions bilatérales. • Établir des actions, selon les spécifications de la Stratégie de Genre de la Coopération Espagnole, avec les unités de genre des OTC de l'AECID, en faisant particulièrement attention aux femmes et filles, victimes d'abus sexuels et autres violations de leurs droits, et à la dénonciation de ces abus et violations. • Promouvoir des actions spécifiques pour faciliter l'accès à la justice des femmes migrantes et réfugiées résidant en Espagne et dont la défense des droits est en cours devant les tribunaux.

Domaine d'intervention	Identification et planification des ressources	Gestion
<p>4.4. Multilatéral, au sein de organismes internationaux auxquels contribue l'Espagne.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Proposer des actions d'harmonisation avec les organismes internationaux quant à l'aide dans la protection et à la participation des femmes subissant les conséquences d'un conflit armé • Promouvoir l'établissement d'unités de genre dans les missions de paix de la PESD auxquelles participe l'Espagne. 	<ul style="list-style-type: none"> • Susciter la création de postes d'observation dans les différentes missions sur l'application de la Résolution 1325 et sur les éventuels abus commis par le personnel au service des Nations Unies, en renforçant les politiques de tolérance zéro face à l'exploitation sexuelle et aux abus contre les femmes et les filles. • Susciter la tenue d'une Conférence Mondiale sur la réalité et les effets de violence de genre dans les zones de conflit et post-conflit. • Soutenir le travail des Unités de Genre du Département des Opérations de Maintien de la Paix des Nations Unies, en contribuant à la création de nouvelles unités pour chaque mission, et à la révision et au développement des matériels et outils de formation. • Soutenir les projets de coopération au développement des ONGD ou organismes internationaux ayant pour objet la protection spécifique des femmes et des filles lors des conflits armés, dans les camps de réfugiés et lors de la phase de DDR, ainsi que les projets de protection des personnes et de DDR intégrant la perspective de genre.

Tableau 2. Suivi et évaluation des actions

- Réaliser un suivi périodique des progrès accomplis par l'action de la CED, en constituant un groupe de suivi et d'évaluation du présent Plan d'action de la Coopération espagnole
- Fixer des réunions de coordination et d'information avec le groupe de suivi ministériel du Plan national de la Résolution 1325 pour le suivi des actions exposées dans le présent plan.
- Rédiger un rapport annuel d'évaluation des progrès et des reculs enregistrés dans l'application de la Résolution 1325, qui sera présenté aux forums et organismes internationaux auxquels participe l'Espagne.
- Diffuser les résultats desdits rapports annuels para l'organisation d'une journée publique annuelle où seront présentées les données et l'évaluation des activités menées.
- Encourager la recherche pour le suivi et l'évaluation dans ce domaine grâce à des accords entre l'Administration Générale de l'État et les différents acteurs de la société civile et le monde académique.
- Soutenir les recherches apportant des indicateurs de genre pouvant servir à analyser le degré d'accomplissement des actions et évaluer leur impact réel sur le terrain.
- Soutenir les recherches pour l'élaboration de critères de suivi et d'évaluation des actions menées par les acteurs de la CED dans l'application de la Résolution 1325 à toutes les phases de CP.
- Créer des mécanismes de communication pour l'échange d'information sur les progrès et les bonnes pratiques de la CED dans l'application de la Résolution 1325.
- Susciter la participation de représentants des différents niveaux de l'Administration Générale de l'État aux réunions internationales de suivi traitant des questions de genre et de CP.
- Lorsqu'une délégation espagnole visite une zone de conflit, mettre à son ordre du jour des réunions de suivi et d'évaluation avec des femmes et des représentants d'organisations de femmes de la zone pour connaître la situation et faire des recommandations pour le processus de CP.
- Dans ces mêmes pays, permettre des échanges d'informations et d'expériences entre les acteurs locaux (en particulier les groupes de femmes et les parties en négociations) et les partenaires régionaux et internationaux (par exemple, des femmes qui sont passées par des processus de paix similaires) pour recueillir les leçons apprises et revoir les lignes d'action en fonction des expériences présentées.
- Pour le suivi des actions, susciter la rencontre entre les déléguées externes des parties impliquées dans un processus de dialogue ou de négociation et les femmes des organisations de la société civile affectée par le conflit, pour renforcer les possibilités de concevoir et de développer un ordre du jour de CP en commun et permettre leur véritable implication dans le processus.
- Promouvoir et soutenir un processus d'harmonisation avec de acteurs nationaux et internationaux travaillant sur la question, en ligne avec ce que dit la Stratégie sectorielle de GED à propos de l'efficacité de l'aide.
- Soutenir la création du Conseiller en Genre pour le suivi des actions lorsqu'il n'est pas possible d'obtenir une plus grande participation directe des femmes.
- Proposer au Conseil de Sécurité et à la Commission de Consolidation de la Paix de l'ONU d'établir un groupe de travail pour suivre et diriger la mise en oeuvre de la Résolution 1325 et, en particulier, la situation des femmes dans la prise de décisions.
- Garantir le suivi des mécanismes d'information et des données séparées par sexe, âge, ethnie, religion, origine et nationalité, ainsi que la perspective de genre à tous les niveaux d'action de la CED, à toutes les phases de la CP, pour renseigner sur les progrès réalisés dans l'application de la Résolution 1325.
- Promouvoir la tenue de rencontres bilatérales choisies avec des pays soumis à des processus de violence organisée, pour harmoniser les critères de collecte des données et d'évaluation dans ces domaines.
- Diffuser les actions menées dans l'exécution du présent Plan d'action pour les acteurs de la CED.
- Encourager la participation de la société civile aux réunions internationales d'évaluation de la situation, en apportant le financement convenable.
- Évaluer les actions et l'évolution des activités selon les grandes lignes établies par les stratégies sectorielles de GED et de CP.

Table 2. Suivi et évaluation des actions (cont.)

- Établir des mécanismes de suivi dans les lignes stratégiques des DES et des PAS lorsque les actions présentent une approche de CP et de GED, de façon à pouvoir enregistrer les informations relatives aux progrès de la CED dans ce domaine.
- Pousser l'Union Européenne et le CAD-OCDE à créer un mécanisme forçant à rendre des comptes et à évaluer les activités menées par les pays membres dans ce domaine.
- Analyser et évaluer les efforts déjà réalisés dans ce sens par l'Administration Générale de l'État, en soulignant les forces et les faiblesses pour en tirer des leçons pour les actions à venir.
- Inciter les acteurs de la CED à élaborer des indicateurs quantitatifs et qualitatifs mesurables intégrant les approches de CP et de GED à toutes les phases de la CP.
- Évaluer la participation des acteurs de la société civile aux forums internationaux spécialisés dans ce domaine.
- Gérer des fonds pour le suivi des actions exposées dans le présent Plan d'action de coopération de la Résolution 1325.
- Participation du SECI, avec les différents ministères, à l'évaluation des activités exposées dans le Plan d'action national de la Résolution 1325.



5. Grandes lignes d'intervention



Grandes lignes d'intervention

Ces grandes lignes fixent les orientations générales que doivent suivre les actions prioritaires décrites plus haut. Elles doivent marquer positivement toutes les actions de la Coopération espagnole dans ce domaine et l'action de tous les agents gouvernementaux et non gouvernementaux.

Par ailleurs, comme il doit y avoir alignement sur les priorités définies par les acteurs locaux dans les actions formulées, il est indispensable qu'il y ait coopération/coordination/harmonisation entre les parties. De fait, même l'identification des besoins pour faire fonctionner le processus sur le terrain ne peut être laissée au seul pays qui donne (l'Espagne, dans le cas présent), sans une contribution pleine et entière des acteurs locaux directement touchés par le problème à résoudre. Cette communication, cette harmonisation permanente et cet alignement avec les acteurs partenaires doivent, donc, être la principale ligne à considérer dans toute approche de cas réel où l'on veut participer. En outre, il faut prendre en compte d'autres grandes lignes, telles que :

Inclusivité

- S'assurer que la perspective de genre est bien incluse dans la réalisation de toutes les activités.
- Renforcer la relation entre les acteurs de CP et la société de référence et renforcer

l'inclusion des femmes dans les processus de paix.

- Promouvoir des mécanismes et des institutions permettant une participation pleine et entière des femmes et dans une approche de genre à tous les niveaux de la société.

Durabilité

- Encourager, structurellement, les mécanismes, les institutions des femmes et leurs positions face aux processus de paix et de consolidation de la société.
- Sélectionner les activités et les processus permettant d'améliorer l'égalité et la position des femmes dans les processus de CP à long terme.
- Diffuser des informations sur l'importance de la participation des femmes à la CP, en tenant compte de leur position et des besoins stratégiques à couvrir.

Appui à la société civile

- S'efforcer d'impliquer dans le processus les différents acteurs privés et non gouvernementaux faisant des questions de genre une priorité, parallèlement au renforcement de la participation des femmes dans l'Administration Générale de l'État
- Encourager et soutenir de préférence les acteurs et organisations travaillant avec une approche de genre au sein de la société civile.

Fixer des priorités

- Donner priorité aux projets dans des sociétés fragiles ou ayant des structures de CP très faibles, en faisant particulièrement attention à la position de femmes pour l'égalité.
- Choisir des projets identifiant des situations de grande vulnérabilité de la sécurité des femmes, où il est essentiel de les intégrer comme bâtisseuses de paix.
- Identifier et renforcer les processus faibles en rapport avec la question du genre au sein de la CP.

Gestion des ressources de la Coopération espagnole pour le développement

- Évaluer les ressources disponibles en Espagne et chercher des projets qui soient adaptés et pertinents, en rapport avec l'intégration de l'approche de genre.
- Donner priorité aux projets où l'Espagne "aussi bien au plan gouvernemental que de puis la société civile" puisse apporter une valeur ajoutée dans le renforcement de la position des femmes au sein des processus de paix.

- Sensibiliser les acteurs espagnols de la coopération quant aux possibilités et aux points forts de l'Espagne pour l'égalité des genres dans la CP.

Participation des acteurs locaux

- Soutenir et renforcer les acteurs locaux, aussi bien dans l'identification des projets que dans leur mise en oeuvre, pour l'intégration effective de l'approche de genre au sein de la CP.
- Identifier et renforcer les acteurs locaux spécialisés en genre et CP.

Encourager la participation des acteurs de la CED

- Sélectionner, dans la mesure du possible, des projets avec des acteurs et des sociétés qui ont déjà démontré leur capacité à appuyer la gestion de projets de façon durable et réussie en ce qui concerne la CP avec approche de genre.
- Identifier les acteurs et les sociétés qui ont déjà travaillé à la promotion de l'égalité des genres et à la position des femmes dans les processus de CP, à n'importe quelle phase.



6. Sigles et abréviations



Sigles et abréviations

ACSUR	Association pour la coopération avec le Sud.
AECID	Agence espagnole de coopération internationale pour le développement.
AOD	Aide officielle au développement.
CAD	Comité d'aide au développement.
CE	Coopération espagnole.
CED	Coopération espagnole pour le développement.
CEDAW	Convention sur l'élimination de toute forme de discrimination contre la femme.
CEOE	Confédération espagnole des organisations patronales.
CEPES-COC	Confédération patronale espagnole de l'économie sociale.
CIPD	Conférence internationale sur la population et le développement.
CONGDE	Coordination d'ONG pour le Développement.
CP	Construction de la paix.
CSW	Conseil sur la condition de la femme des Nations Unies.
DDR	Désarmement, Démobilisation et Réinsertion.
DSP	Document de Stratégie Pays.
DGPOLDE	Direction Générale de la Planification et de l'Evaluation des Politiques pour le Développement.
ECOSOC	Conseil Économique et Social des Nations Unies.
FNUAP	Fonds des Nations Unies pour la Population.
GED	Genre dans le développement.
HCNUR	Haut Commissariat des Nations Unies pour les Réfugiés.
IECAH	Institut d'Etudes sur les Conflits et l'Aide Humanitaire.
INSTRAW	Institut international de recherche et de formation des Nations Unies pour la promotion de la femme.
MAEC	Ministère espagnol des Affaires Étrangères et de la Coopération.
OCDE	Organisation pour la coopération et le développement économiques.
OCHA	Bureau de la coordination des affaires humanitaires.
ONGD	Organisation non gouvernementale de développement.
ONU	Organisation des Nations Unies.
OSAG	Office of the Solicitor to the Advocate General.
OSCE	Organisation pour la Sécurité et la Coopération en Europe.
OTAN	Organisation du Traité de l'Atlantique-Nord.
OTC	Office technique de coopération.
PAS	Plan d'Action Spécial.
PESD	Politique Européenne de Sécurité et de Défense.
PNUD	Programme des Nations Unies pour le Développement.

SECI	Secrétariat d'État à la Coopération Internationale.
TIC	Technologies de l'information et de la communication.
UE	Union Européenne.
UNIFEM	Fonds de développement des Nations Unies pour la femme.



7. Bibliographie et sites internet



Bibliographie et sites internet²⁰

- BANQUE MONDIALE (2001) : *Gender, Equality and the Millennium Development Goals*, Washington DC.
- GALTUNG, J. (2003) : *Paz por medios pacíficos. Paz y conflicto, desarrollo y civilización* (traducción de Teresa Toda), Bilbao, Bakeaz.
- MAEC (2004) : *Estrategia de la Cooperación Española para la Promoción de la Igualdad de Oportunidades entre Mujeres y Hombres*, Madrid, Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación.
- (2004) : *Guía Práctica para la Introducción de la Perspectiva de Género en los Proyectos de la Cooperación Española*, Madrid, Oficina de Planificación y Evaluación Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación.
 - (2005) : *Plan Director de la Cooperación Española 2005-2008*, Madrid, Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación.
 - (2008) : *Estrategia de Género en Desarrollo de la Cooperación Española*, Madrid, Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación.
 - (2008) : *Estrategia de Construcción de la Paz de la Cooperación Española para el Desarrollo*, Madrid, Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación.
- MAGALLÓN PORTOLÉS, C. (2006) : *Mujeres en pie de paz*, Madrid, Siglo XXI.
- (2008) : “Mujer, paz y seguridad : un balance de la Resolución 1325”, in : VV. AA., *Verdades aún más incómodas. Anuario*

CEIPAZ 2008-2009, Madrid, Fundación Cultura de Paz, pp. 63-78.

- MDE (2007) : *Plan de Acción del Gobierno de España para la Aplicación de la Resolución 1325 del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas (2000), sobre Mujeres, Paz y Seguridad*. Madrid, MDE.

Documents

- Boletín Oficial del Estado 162 (1998) : Ley 23/1998, de 7 de julio, de Cooperación Internacional para el Desarrollo. BOE (sec. 1).
- 313 (2004) : Ley Orgánica 1/2004, de 28 de diciembre, de Medidas de Protección Integral contra la Violencia de Género.
 - 71 (2007) : Ley Orgánica 3/2007, de 23 de marzo, para la Igualdad efectiva entre hombres y mujeres.
- FEMMES POUR UN MONDE MEILLEUR (2006) : Déclaration de Mozambique, Maputo.
- (2007) : Déclaration de Madrid, Madrid.
- ORGANISATION DES NATIONS UNIES (1945) : Charte des Nations Unies.
- (2000) : *Résolution 1325 sur Femme, Paix et Sécurité*, New York
 - (2000) : *Déclaration de Windhoek*, Windhoek.
 - (2000) : *Namibia Plan of Action On “Mainstreaming a Gender Perspective in Multi-dimensional Peace Support Operations”*, Windhoek.
 - (2002) : *Women, Peace and Security. Study submitted by the Secretary-General pursuant to Security Council resolution 1325 (2000)*, New York.

²⁰ Beaucoup de sources étant déjà citées dans le Cadre de référence, la présente liste n'indique que les principales.

– (2003) : *Report of the Secretary-General to the General Assembly on Gender Mainstreaming in Peacekeeping Activities*, New York.

– (2005) : *Objectifs de Développement du Millénaire*. Rapport 2005, New York.

NGO WORKING GROUP ON WOMEN, PEACE AND SECURITY (2006) : *SCR 1325 and the Peacebuilding Commission. Security Council Resolution 1325 on Women, Peace and Security*. Six Years On Report.

UNIFEM (2004a) : *Getting It Right, Doing It Right : Gender and Disarmament, Demobilization and Rehabilitation*, New York.

– (2004b) : *Women, Peace and Security : UNIFEM Supporting Implementation of Security Council Resolution 1325*, New York.

– (2005a) : *On the Agenda: Women's Essential Role in Peace-building*, New York.

– (2005b) : *Asegurar la paz. Guiar a la Comunidad Internacional hacia una efectiva participación de las mujeres a lo largo de los procesos de paz*, New York.

– (2006a) : *Beyond numbers : Supporting Women's Political Participation and Promoting Gender Equality in Post-Conflict Governance in Africa. A Review of the Role of the United Nations Development Fund for Women*, New York.

– (2006b) : *CEDAW and Security Council Resolution 1325 : A Quick Guide*, New York.

UNITED NATIONS PEACE KEEPING IN THE SERVICE OF PEACE (2007) : *Implementation of Security Council Resolution 1325 (2000) on*

Women, Peace and Security in Peacekeeping Contexts. A Strategy Workshop with Women's Constituencies from Troop and Policing Contributing Countries, Conclusions, Agreements and Recommendations, Pretoria, 7-9 février 2007.

WILPF (2007) : *The Peacewomen Project. 1325 Security Council Monitor : Resolution Watch. Monitoring the Gender Content of the Security Council's Resolutions Addressing all Current and Upcoming Peacekeeping Operations : 2000-2007*, 29 juin 2007.

Sites internet

<http://www.aeci.es/>

<http://www.europa.eu.int>

<http://www.europa.eu.int/comm/>

[employment_social/equ_opp/index_en.htm](http://www.europa.eu.int/comm/employment_social/equ_opp/index_en.htm)

<http://www.oecd.org>

<http://www.maec.es/>

<http://www.millenniumindicators.un.org/>

<http://mzc.org.es/>

<http://www.peacewomen.org/un/ngo/wg.html>

<http://www.un.org/>

<http://www.un.org/spanish/conferences/Beijing>

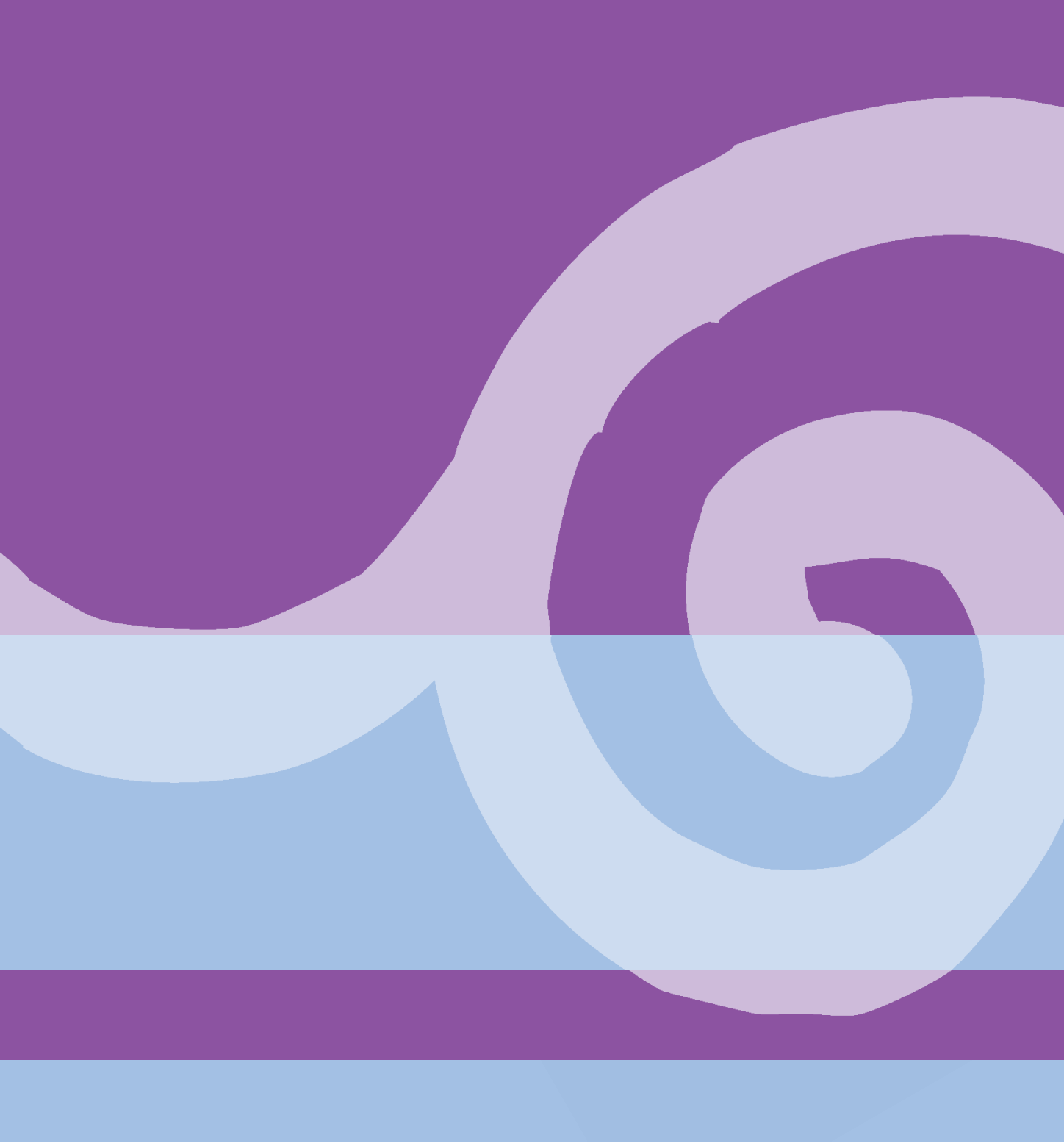
<http://www.un.org/spanish/documents/index.html>

<http://www.un.org/womenwatch/daw/cedaw>

<http://www.unesco.org/>

<http://www.who.int/gender/en/>

<http://www.womenaction.org/>



MINISTERIO
DE ASUNTOS EXTERIORES
Y DE COOPERACIÓN

SECRETARÍA DE ESTADO
DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL

DIRECCIÓN GENERAL DE PLANIFICACIÓN
Y EVALUACIÓN DE POLÍTICAS PARA EL DESARROLLO